



省委常委、副省长梁惠玲(左二)调研崇阳新农村建设和扶贫开发工作



省人大副主任王玲(右三)调研崇阳扶贫开发工作

精准发力摘穷帽

——崇阳县启动“双万”扶贫攻坚纪略

特约记者 沈忱 通讯员 赵明星 马先恩



崇阳县万名干部结对助万家脱贫誓师大会现场



县委书记杨良锋深入港口乡大东港村访问苦

崇阳县位于鄂东南,湘鄂赣三省交界处,幕阜山北麓。东界通山,南邻通城及江西省修水,西接通城和湖南省临湘,北连赤壁、咸安,国土面积1968平方公里。境内以山地、丘陵为主,素有“八山半水分半田”之称。这里曾是湘鄂赣革命根据地的主要组成部分,是一个集老区、山区、库区于一体的贫困县,是湖北省幕阜山连片特困地区所涉四县之一。全县辖8镇4乡,186个村,13.45万户,49.14万人,贫困人口8.78万户,37.48万人。贫困人口发生率为19.07%。

贫困现状让人揪心

崇阳县是省插花贫困县,境内有老区乡镇4个,财政扶贫乡镇7个。由于县域基础条件差,经济底子薄,加之自然灾害频繁,信息闭塞,人才匮乏,技术落后,全县资源开发难、产业发展难、财政增收难,经济发展速度相对缓慢,贫困状况较为突出,主要表现为贫困人口多,贫困程度深。崇阳县贫困人口主要分布在边远山区、老区和环青山、陆水水库库区,目前,还有重点贫困村55个,建档立卡贫困户2.13万户,贫困人口7.13万人,贫困人口发生率为19.07%。

崇阳境内东北面为大幕山,西面为大药姑山,南面有幕阜山,主要山岭达124座,坡度落差较大,喀斯特地貌的发育,极易造成干旱、山洪泥石流、水土流失、霜冻、雨雪冰冻等自然灾害,生存环境恶劣。

镜头之一

港口乡大东港村老屋陈老家位于靠近通山县的大山流深处,这里住着20多户人家,有近100口人。这里交通不便,距离港口乡大约30多公里的路程,上山的路经常被山洪冲毁,往往一年要维修多次,让人苦不堪言。有的老人一年都不下一次山,有病也不去医院治疗。

陈丙铁全家八口人,只有三间土坯房,平时靠低保金和砍伐少量的竹子为生。孩子在外打工,他与生病的妻子在家,妻子由于患糖尿病,左腿已截肢,生活无法自理,昂贵的治疗费让他家本来就贫困的生活雪上加霜。

采访中,陈丙铁对记者说:“在众多的贫困人群中有很多家庭是因病致贫的,病倒一个人就塌下一个家。因病丧失了劳动能力,甚至成为了家庭的沉重负担。”

镜头之二

港口乡港口村村民夏复林原来居住在下坑屋,山高路陡,条件艰苦,几乎没有什么收入。几年前他在港口村九组买了3间旧瓦房,全家搬到了山下。全家8口人,虽然有4个劳力,但由于没有田地,又没有文化,在外打工收入极低。同村二组农民舒多亚一家6口人,家里靠他和妻子两人勤劳,生活在村里来说也不错的,但几年前的一次意外摔伤,把这个家

从此陷入了贫困的深渊。舒多亚全身瘫痪,大女儿精神失常,两个孩子还在读书,家里仅靠低保度日,让舒多亚的妻子整天以泪洗面。

镜头之三

金塘镇金塘村6、7、8组原名根据村,现有人口576人,162户基本没有脱贫。从白界公路到该村8组有十一公里山路还没通车,村民出行全靠走路,吃水全靠挑。由于没有什么经济来源,收入很低,这里的村民生活十分困难,住的都是上世纪五六十年代建的土坯房,一到下雨天房屋到处漏雨,有的还有倒塌的危险。

这里的村民说:“由于交通不便,致使这里丰富的野生杨桃、野桂花蜜和林木资源得不到很好的利用。”

镜头之四

白霓镇浪口村居住地生存环境恶劣,有的居住在洪涝地质灾害隐患点,住房条件差,收入低,生活贫困,大部分村民只有外出打工维持生计。村民饶高粱说:“我们的房子没钱盖,生活主要是靠我老伴出去拉板车,做做小工。”

据了解,由于经济基础薄弱,这里的村民无力改造住房,至今仍住在危房内。加上居住地山洪灾害多,村民房屋屡次被淹,有的甚至被冲垮,不适宜居住。

党的十八届三中全会提出了精准扶贫的工作新机制,特别是习近平总书记在中央经济工作会议上强调:“要更多面向特定人口、具体人口,实现精准脱贫,防止平均数掩盖大多数。”同时,党中央在“四个全面”中,首要之一就是全面建成小康社会。可见,

党和国家已从战略层面将扶贫开发纳入领域体制机制改革的重点。因此,深化领会精准扶贫工作的重要意义将惠及未来,影响深远。

崇阳县按照省市“提前三年全面建成小康社会”的战略部署,通过贫困人口识别、致贫原因分析、

分类指导和深入推进“到村到户”联络机制,多层次、多渠道提高贫困人口生活水平,开展万名干部职工结对帮扶万户贫困户家庭脱贫致富活动,就是变“大水漫灌”为“滴灌”,实现科学施策、精准发力,是全面建成小康社会,推进“四个全面”得到逐步落实的重要举措。

核心阅读

同村饶铁辉说:“我们现在没田没地,没有办法过生活。还没有房住,到现在都住泥巴房。”

镜头之五

青山水库库区仅有耕地2303亩,人均不足0.3亩。且大多为叉尾田、挂坡地,土质差,产量低。耕地最少的水库村有11个组没有水田,口粮全靠购买,仅此一项开支就占全家一年开支的70%以上。

令人痛心的是,库区8000多村民绝大多数居住在水库周边的陡坡上和水库中的孤岛上,动脚爬山,出门遇水。居住在水库里面的东流村村民外出到青山镇要走20公里的水路,有的村组走旱路要绕道几十公里。

目前,整个青山水库有700多户3000多人无法通公路,平时出门全靠爬陡坡,摇小船,既不方便又不安全,出行极为困难,严重影响库区生产生活和经济发展。

由于地处山区,经济落后,边远农村的农民普通存在学历低知识结构单一,缺乏劳动技能,在家务农致富缺门路,缺技术,外出务工多从事基层性工作,报酬低。

万人帮扶号角吹响

“足寒伤心,民寒伤国”。4月15日,县委副书记、县长杭莺表示,要把万名干部结对助万家脱贫活动作为当前惠及民众的好事、实事来抓紧抓实。

在这次动员大会上,该县以精准扶贫为抓手,瞄准脱贫致富这个目标,盯紧贫困户、贫困户这个对象,通过领导联乡帮扶、单位驻村帮扶、干部职工结对帮扶和社会参与帮扶的“四帮扶”方式,多出点子,多找路子,扑下身子,沉下去查实情、想办法、出实招,脚踏实地干实事。要统筹兼顾,注重薄弱环节,做到项目向贫困村倾斜,资金向贫困村集中,全力以赴帮助贫困群众尽快脱贫。

该县开展“双万”扶贫活动的目标是:集中资源力量,瞄准工作对象,扎实开展“领导联乡帮扶、单位包村帮扶、干部结对帮扶和社会参与帮扶”的“四帮扶”活动,实施“广覆盖”、“精准式”扶贫,力争用二年时间确保一万贫困户家庭脱贫致富,实现“到2017年全面建成小康社会”目标。

县委书记杨良锋以自已是一个贫困农家子弟为例子,非常关注农村农民的生活疾苦,他认为,扶贫开发事业是一项功在当代、利在千秋的伟大事业,任务艰巨,使命光荣。全县上下一定要深入贯彻落实中央和省、市扶贫开发的战略部署,进一步振奋精神,以奋发有为的态度,求真务实的作风,苦干实干的精神,统一思想,坚定信心,克难攻坚,扎实工作,打好新一轮扶贫开发攻坚战,加快脱贫奔小康进程,为奋力建设“幕阜山区经济强县,打造美丽富饶新天城”作出新的更大的贡献!

为此,县委、县政府着重从解决“扶谁的贫”、“谁去扶贫”和“怎么去扶贫”这三个层面精准发力。

首先,采取调查摸底的方式,确定扶贫对象,解决“扶谁的贫”的问题。据统计,全县还有重点贫困村55

个,建档立卡贫困户2.13万户,贫困人口7.13万人,贫困人口发生率为19.07%。在2.13万户贫困户中,除“五保户”和没有劳动能力的“低保户”,还有贫困户1.65万户,贫困人口5.77万人。目前,我们所需做的工作就是要进一步精准核实,将不符合条件剔除出来,形成花名册,切实做到“应扶尽扶”。

其次,采取“领导联乡帮扶、单位包村帮扶、干部结对帮扶和社会参与帮扶”的“四帮扶”的形式解决“谁去扶贫”的问题。一是领导联乡帮扶。全县每个乡镇落实2名以上县级干部帮扶,每名县级干部联系1个重点贫困村,一定两年不变。二是单位包村帮扶。选派55个重点县直单位联系包保55个重点贫困村。三是干部结对帮扶。选派综合素质较高、熟悉农村工作的在岗财政供养人员和县内垂直单位中层以上干部,采取“一对一”、“一对多”或“多对一”形式,与1万户贫困家庭开展结对帮扶。四是社会参与帮扶。鼓励组织300名工商大户、100家民营企业积极参与扶贫济困,发挥自身优势,联系帮扶贫困户、结对帮扶贫困户。

第三,采取包保扶贫、职责扶贫、爱心扶贫和造血扶贫四种方式解决“怎么去扶”的问题。一是包保扶贫。县级领导包乡(镇),单位包村,干部职工包户。县四大家领导每人联系一个乡镇和一个贫困村,实现贫困村(镇)和贫困村二年脱贫;单位主要领导亲自带队,确保帮扶工作队驻村解决实际问题,单位每年帮扶资金不少于5万元;帮扶责任人每年深入帮扶对象家庭不得少于4次,帮助解决生产生活困难,增加家庭收入。二是职责扶贫。行业部门要各负其责,切实担负起扶贫责任。民政要将所有“五保”户和因病因残无劳动能力特困人群纳入社会保障范围,确保他们的基本生活;交通部门要确保村级道路畅通工程,实行村村通班车;水利部门要解决全县农村安全饮水;住建部门要全面消除农村危房;农业、林业、水产、畜牧等部门大力开展产业扶贫,力争每个贫困户掌握1~2门实用技术,人平一亩高效经济林;旅游部门大力发展乡村旅游,带动贫困劳动力就业;教育部门普及学前教育,高中阶段教育质量明显提升,职业教育衔接更加紧密;卫计部门完善县、乡、村三级医疗网络体系,切实解决因病致贫返贫问题;扶贫部门瞄准贫困对象,积极开展整村推进、雨露计划培训、小额信贷服务及产业帮扶工作,对贫困人口实行动态管理。三是爱心扶贫。开展“村企共建”活动,组织100家企业联系100个贫困村,帮助村级改善基础设施,发展主导产业,吸收贫困劳动力就业,实现村企共赢。开展“千名工商户结穷亲”活动,动员鼓励个体工商户和民营企业家扶贫济困,开展送温暖、献爱心活动。四是造血扶贫。做好贫困家庭成员的思想工作,让其感受党和政府的温暖,树立脱贫致富的决心和信心,鼓励贫困家庭自力更生、艰苦奋斗。坚持产业扶贫主导,充分发挥农村专业合作社和能人大户的引领带动作用,确保贫困家庭有稳定的产业收入。突出扶贫先扶智,加大对贫困劳动力的培训力度,使其掌握一到两

项实用技术,增强致富本领。以“雨露计划”和“阳光工程”为平台,鼓励贫困劳动力转移就业,积极开展职业培训,确保培训一个,就业一个,致富全家。

事关百姓有了保障

“精准扶贫是一项比较复杂的系统工程,事关我县扶贫开发工作的成败。各单位要切实履行主体责任,强化精准扶贫工作的组织保障,确保‘双万’扶贫活动取得实效。”县委常委组织部部长陈进说。

该县专门成立了由县委书记任组长,县长任第一副组长,县委、县政府分管领导任副组长,县委组织部、县农办、县财政局、县直机关工委、县扶贫办和各乡镇主要负责人为成员的帮扶工作领导小组,领导小组下设办公室,办公地点设在县扶贫办,具体负责三年帮扶脱贫工作的综合协调、督促推进、检查考核等方面的日常工作。

该县通过解决“扶谁的贫”、“谁去扶贫”和“怎么去扶贫”这三个问题,贫困户、贫困户分别要达到“六有”(有坚强的“两委”班子;有科学的发展规划;有脱贫的主导产业;有稳定的收入来源;有整洁的村容村貌;有民主的管理制度)和“十个确保”(确保贫困户有稳定的增收途径;确保危房户住房条件改善;确保符合条件的贫困户纳入最低生活保障;确保贫困户全部纳入新农村合作医疗;确保贫困户子女接受教育不辍学,考上高中、大学的学生顺利完成学业,“两后生”全部进入高职、中职学校接受教育并实现就业;确保纳入扶持计划的贫困户有项目、信贷等资金支持;确保贫困户家庭至少输出1名劳动力,每个劳动力掌握1~2门实用技术;确保贫困户移风易俗、倡导精神文明新风;确保贫困户遵纪守法)的要求。

该县要求帮扶人员要细化、量化年度工作目标,明确工作内容;建立工作日志制度,详细记录结对帮扶工作开展情况;主动听取贫困户的意见和建议,帮助贫困群众解决实际问题。

为严明工作纪律,该县严格遵守中央“八项规定”、省委“六条意见”和市委“七条要求”,不准在基层报销应由个人负担的任何费用,不准工作时间饮酒,不准聚众赌博,不准搞封建迷信活动,不准无故请婚嫁离岗。注重言行举止,树立良好形象,严守纪律,轻车简从,体察民情,增进感情。

对驻村单位和结对帮扶人员的工作考核,该县由县委组织部牵头,县农办、县直机关工委和县扶贫办参与负责。考核结果归入单位年终考核计分 and 帮扶本人档案,作为培养使用的重要依据。对群众公认、成绩突出的优秀的驻村单位和帮扶干部,进行通报表彰;对工作不力的予以通报批评。

同时,组织、扶贫部门要会同宣传部门和有关新闻媒体,大力宣传干部职工结对帮扶工作的重大意义、重要政策措施,宣传帮扶工作的先进典型、经验做法和成效,营造全社会关心支持帮扶工作的浓厚氛围。

陈进认为,“双万”扶贫活动事关百姓福祉,一定要树立把好事办好、实事办实的信念,把结对帮扶工作统一到县委、县政府的英明决策上来,以实实在在的成效取信于民,为全面建成小康社会社会贡献自己的一份力量。