

十二届全国人大三次会议在京开幕

李克强代表国务院作政府工作报告 张德江主持

习近平李克强俞正声刘云山王岐山张高丽和大会主席团成员在主席台就座

据新华社北京3月5日电 第十二届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。国务院总理李克强向大会作政府工作报告时指出,时代赋予中国发展兴盛的历史机遇。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,凝神聚力,开拓创新,努力完成今年经济社会发展目标任务,为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

春回大地,生机盎然。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。人民大会堂万人大礼堂气氛庄严肃穆。主席台帷幕中央,国徽高悬。大会主席团常务主席、执行主席张德江主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽和大会主席团成员在主席台就座。

十二届全国人大三次会议应出席代表2964人。今天的会议,出席2907人,缺席57人,出席人数符合法定人数。

上午9时,张德江宣布:中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分六部分:一、2014年工作回顾;二、2015年工作总体部署;三、把改革开放扎实推向纵深;四、协调推动经济稳定增长和结构优化;五、持续推进民生改善和社会建设;六、切实加强政府自身建设。

李克强说,过去一年,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,全国各族人民万众一心,克难攻坚,完成了全年经济社会发展

主要目标任务,全面深化改革实现良好开局,全面推进依法治国开启新征程,全面从严治党取得新进展,全面建成小康社会又迈出坚实步伐。李克强着重从继续创新宏观调控思路和方式,在区间调控基础上实施定向调控,保持经济稳定增长;深化改革开放,激发经济社会发展活力;加大结构调整力度,增强发展后劲;织密织牢民生保障网,增进人民福祉;创新社会治理,促进和谐稳定等方面回顾了过去一年的工作。

李克强指出,我们既要看到成绩,更要看到前进中的困难和挑战。要直面问题,安不忘危,勇担重任,勇于担当,不辱历史使命,不负人民重托。

李克强说,2015年经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长7%左右,居民消费价格涨幅3%左右,城镇新增就业1000万人以上,城镇登记失业率4.5%以内,进出口增长6%左右,国际收支基本平衡,居民收入增

长与经济发展同步。能耗强度下降3.1%以上,主要污染物排放继续减少。

李克强报告了做好2015年政府工作要把握好的三点:一是稳定和不断完善宏观经济政策;二是保持稳增长与调结构的平衡;三是培育和催生经济社会发展新动力。李克强指出,2015年是“十二五”收官之年,要在完成“十二五”经济社会发展主要目标任务的同时,以改革的精神、创新的理念和科学的方法,做好“十三五”规划纲要编制工作,谋划好未来五年的发展蓝图。

李克强说,改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革,统筹推进,真抓实干,在牵动全局的改革上取得新突破,增强发展新动能。必须实施新一轮高水平对外开放,加快构建开放型经济新体制,以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。

李克强说,稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行,又要积

极促进经济转型升级、行稳致远。要以增进民生福祉为目的,加快发展社会事业,改革完善收入分配制度,千方百计增加居民收入,促进社会公平正义与和谐进步。要全面推进依法治国,加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,增强政府执行力和公信力,促进国家治理体系和治理能力现代化。

李克强还就民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策作了阐述。

报告过程中,李克强说,今天正值元宵佳节,向各位代表和委员致以节日问候,祝福全国人民幸福安康。

根据会议议程,大会审查国务院关于2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告及2015年计划草案、国务院关于2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算草案的报告及2015年全国预算草案。

两会权威解读

我国经济增长预期目标缘何设定为7%左右

据新华社北京3月5日电 国家发改委主任徐绍史5日在谈到今年经济走势时说,“压力不小、利好不少、信心不减”,并表示今年经济增长的预期目标确定7%左右,是经过慎重考虑和研究的,有信心取得更好的结果。

徐绍史是在十二届全国人大三次会议新闻中心举行的记者会上做上述表示的。

他说,这个目标充分考虑了我国经济发展已经进入新常态,充分考虑了稳增长和推进结构调整的双重需要,也充分考虑了就业、收入等民生要求。而且确定7%左右也符合我国经济中长期发展的规律,同时又符合方方面面的预期,与完成“十二五”规划所确定的目标任务也是相衔接的。

“今年经济下行的压力比较大。”徐绍史说,今年外需不可能有很大改善,消费应该有平稳增长,投资可能还会缓慢调整。增长动能的转变,正处在青黄不接的过程中,环境制约持续强化,房地产、财政、金融、企业等方面的潜在风险也不容忽视。

他同时指出,经济发展的有利条件也不少。全面深化改革将不断释放市场主体的活力和经济增长的内生动力,依法治国还会为改革发展提供坚强的制度保障,创新驱动会孕育新的增长动力。

今年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上

据新华社北京3月5日电 李克强总理的政府工作报告提出,今年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上,保障粮食安全和主要农产品供给。代表委员们表示,要切实加快农业基础设施建设、推进农业现代化和农村改革,确保粮食安全和农业发展方式转变。

“报告中提到,去年粮食产量达到1.21万亿斤。我们已经实现粮食产量‘十一连增’,今年提出粮食产量目标是稳定在1.1万亿斤以上。我希望粮食能够稳定增长,因为人口在不断增加。”全国政协委员、中国科学技术协会副主席陈章良说。

当前,我国农业面临资源环境约束趋紧、农村空心化、农产品价格和成本高于国外等挑战。报告指出,全面开展永久基本农田划定工作,推进土地整治,增加深松土地2亿亩,加强农田水利基本建设,引导农民瞄准市场调整种养结构。

确保粮食安全,推进农业现代化,改革是关键。“工作报告对做好土地确权、农村‘三块地’的改革都有部署,要妥善进行土地流转,防止农民失去土地和土地‘非粮化’、‘非农化’,政府要加强监管,保证农民利益和粮食安全。”陈章良委员说。

全国最后20多万人口有望全部告别无电历史

据新华社北京3月5日电 5日提请十二届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,新农村建设要惠及广大农民,2015年要力争让最后20多万无电人口都能用上电。这意味着今年全国有望全部告别无电历史。

数字显示,目前无电人口主要分布在四川、青海、甘肃、西藏等西部偏远地区。由于地域辽阔,居住分散,自然条件差,经济状况差,工程投资大,施工难度大,经济效益差,解决用电问题的难度很大。

近两年来,国家主要通过大电网延伸和因地制宜发展分布式新能源等方式解决无电地区人口用电问题,取得很大进展。目前,内蒙古、新疆无电人口已全部实现通电,西藏无电人口已全部解决基本生活用电。

新提法一:有权不可任性

【报告语境】大道至简,有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争环境。

【代表解词】全国人大代表赵静:将最流行的网络用语用于简政放权,生动而深刻。要做好三个字:放、管、服,即放到位、管理好、服务好。此外还要规范中介服务,避免“红顶中介”,防止下放的权力换个“马甲”重新出现。

新提法二:创客

【报告语境】众多“创客”脱颖而出,文化创意产业蓬勃发展。

【代表解词】全国人大代表刘群:国家鼓励“创客”,大力发展小微企业,就是为了激励创新创业。下一步要继续改进创新创业环境,从创业扶持、平台建设、知识产权保护几方面着手,让创新的吸引力超过“铁饭碗”,带动更多年轻人加入。

新提法三:书香社会

【报告语境】提供更多优秀文艺作品,倡导全民阅读,建设书香社会。

【委员解词】全国政协委员吴志明:一个好书店温暖一座城市,一片书香提升整个民族的素养。文化自信离不开崇尚阅读、尊重文化的氛围。各级政府不但要关注经济“硬指标”,也要发展文化“软实力”,为文化事业、

全民阅读创造良好环境。

新提法四:责任清单

【报告语境】制定市场准入负面清单,公布省级政府权力清单、责任清单,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。

【代表解词】全国人大代表韩德云:公布三张清单,可以推进简政放权,让权力更公正、更透明、受监督。简政放权一方面是“放”,另一方面还应“培养”,抓紧培育市场主体、行业主体、社会主体,让权力顺利过渡,这十分紧迫。

新提法五:社会信用代码

【报告语境】建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台,依法保护企业和个人信息安全。

【代表解词】全国人大代表蔡金波:建立全国统一的社会信用代码制度,意味着公民和机构有了自己的信用信息,无论是财产信息还是其他信用信息,都将得到有效整合,不诚信记录将很难“潜水”。成功的关键,是打破部门间的“信息壁垒”。

新提法六:深港通

【报告语境】开展个人投资者境外投资试点,适时启动“深港通”试点。

【代表解词】全国人大代表崔俊:做强做大股市和资本市场,对于推进“四个全面”有

重要意义。目前“沪港通”已经实现,“深港通”呼之欲出。相信未来还将有更多资本市场与境外、与国际接轨。

新提法七:智慧城市

【报告语境】发展智慧城市,保护和传承历史、地域文化。

【代表解词】全国人大代表冉冉:发展智慧城市,是为了让生活更便利;保护传承历史和地域文化,是为了让生活更丰富厚重,二者都要通过现代科技手段实现。发展智慧城市应把握节奏,不要盲目铺项目、搞基建,而应踏实前进,给城市文化留够位置和空间。

新提法八:“中国制造2025”

【报告语境】要实施“中国制造2025”,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大国转向制造强国。

【代表解词】全国人大代表李东生:“中国制造2025”是中国制造业未来十年发展的纲领性规划。向工业强国转型,需要一批有国际竞争力的世界级企业。做工业要熬得住、不浮躁,资本市场要戒“浮躁病”,资源投放不要撒胡椒面,建议在“一带一路”战略中推进产业输出。

新提法九:“互联网+”

【报告语境】制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与

现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。

【代表解词】全国人大代表马化腾:“互联网+”是互联网和传统行业的融合。移动互联网就像电,每一个行业都可以拿来用,目前在医疗、环保、零售等各个行业的运用已日渐成熟。今后,越来越多民生服务也可以和互联网融合,让生活更便捷。

新提法十:农药兽药残留

【报告语境】综合治理农药兽药残留问题,全面提高农产品质量和食品安全水平。

【代表解词】全国人大代表李学林:食品安全涉及方方面面,而残留是外源性影响食品安全的主要因素之一。农产品涉及生产、包装、运输、贮藏、销售等从土地到餐桌的全过程,每一个环节的疏漏都可能致命,必须实施全程监管,责任到位。

新提法十一:权力寻租

【报告语境】腐败现象的一个共同特征就是权力寻租,要以权力瘦身、为廉政强身,紧紧扎住制度围栏,坚决打掉寻租空间,努力铲除腐败土壤。

【代表解词】全国人大代表戴仲川:权力的手捞过界,就可能滋生腐败。一方面要防止权力的肌体庞大臃肿,搞好“瘦身运动”;另一方面,瘦身后的权力要加强“晒晒”,走出黑箱,在阳光下接受监督。



回应百姓幸福生活新向往

——政府工作报告中的民生新看点

教育:让每个孩子都能平等享受“念书”的机会

【报告】促进教育公平发展和质量提升,加快义务教育学校标准化建设,落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策,完善后续升学政策。

【点评】全国人大代表、贵州省六盘水市实验小学教师吴明兰说,城市农民工子女的义务教育作为我国公民义务教育的一个有机组成部分,其教育公平同样应该成为国家必须追求和保障的目标。她建议,提高乡镇学校老师的待遇,让基础教育资源更多向农村地区倾斜。

医疗:降低虚高药价剑指看病贵难题

【报告】破除以药补医,降低虚高药价,合理调整医疗服务价格,通过医保支付方式平衡费用,努力减轻群众负担。

【点评】全国人大代表、四川省雅安市人民医院副院长张德明说,必须尽快推进药品价格改革,同时推进医疗体制改革,改变以药养医的局面。他还建议,调整医保基本药物目录。

住房:差异化政策让“居者有其屋”

【报告】今年保障性安居工程新安排740万套。住房保障逐步实行实物保障与货币补

贴并举。坚持分类指导、因地制宜,落实地方政府主体责任,支持居民自住和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

【点评】全国人大代表、江南控股集团总工程师黄作兴说,在农民工市民化的过程中,最重要且难度最大的就是农民工在城镇的住房问题。他建议通过扩大城镇居住用地供给、抑制投机、完善公租房等政策手段,解决现有外出务工人员及未来更多进城人口的住房问题,彻底推进农民工的市民化。

户籍制度:提高“居住证”含金量

【报告】抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口,以居住证为载体提供相应基本公共服务。

【点评】全国政协委员、作家何香久认为,此举尤其对于农民工群体意义重大,应通过户籍改革,减少农民工在城市流动过程中面临的因户籍问题产生的就业、生活、医疗、子女读书等方面的阻碍,同时优先建立健全覆盖全体农民工的工伤、医疗保障体系,并逐步解决养老保障问题。

就业:应对“大学毕业生人数最高年”

【报告】今年高校毕业生749万人,为历史

最高。落实高校毕业生就业促进计划,鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划,支持到新兴产业创业。

【点评】全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说,今年我国就业总量压力依然存在,结构性矛盾比较突出。他建议,加大简政放权力度,释放市场活力,让民营经济和创新创业承担更多的就业。

扶贫:“精准扶贫”农村贫困人口再减1000万

【报告】实施精准扶贫,精准脱贫。难度再大,今年也要再减少农村贫困人口1000万人以上。

【点评】全国人大代表、全国人大财经委副主任委员辜胜阻说,加快推进贫困地区减贫脱贫工作刻不容缓。他建议,要将扶贫工作重点由过去单纯重物资资本开发建设转向更加重视人力资本投资开发,要重视贫困家庭人口优生优育问题,重视人口素质问题,切断贫困的“代际传递”。

上网:让更多人群享受更高速度的宽带上网

【报告】壮大信息消费,全面推进“三网”融合,加快建设光纤网络,大幅提升宽带网络

速率。

【点评】全国人大代表、中国移动四川公司总经理简勤说,挖掘信息消费的潜力,一方面要在农村扩大覆盖率,一方面要在城市提高上网速度。农村宽带的普及应科学规划,因地制宜。他建议,在一些偏远地方可以宽带、4G的方式一起用,让更多人享受高速上网。

养老:提高标准让社会保障网更加“可依靠”

【报告】企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。

【点评】政府工作报告明确提出提高养老金标准,体现了我国政府在应对日益严峻的养老问题上的担当和务实。全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲建议,除了加强社会保障之外,还要加快推进养老服务社会化改革,发展民办养老机构。

收入:工资制度将向基层工作人员倾斜

【报告】完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施,同步完善工资制度,对基层工作人员给予政策倾斜。

【点评】全国人大代表、天能集团董事长张天任认为,应将“实现城乡居民收入倍增”作为目标,要保护合法收入,整顿不合理收入,调节过高收入,打击和取缔非法收入,使地区之间、城乡之间、阶层之间、行业之间的收入差距趋向合理。