



过去一年,全市坚持以改革创新统揽全局,从容应对挑战,奋力攻坚克难,适应经济发展新常态取得良好开端,全面深化改革实现良好开局,市四届人大四次会议确定的目标任务较好完成。

**1000亿** 综合实力稳步攀升。初步测算,全市生产总值1000亿元,增长9.5%;全社会固定资产投资1171.85亿元,增长20.6%;社会消费品零售总额361.77亿元,增长12.8%;一般公共预算收入70.76亿元,增长20.5%,其中市本级超过20亿元。

**245个** 项目建设提速见效。全市固定资产投资2000万元以上新签约工业项目314个、新开工工业项目278个、新投产工业项目245个。中航国际、中电华基、中天引控、新兴际华等央企合作项目成功落户,南玻节能、天化麻业、咸安洪盛模具、通山水晶文化工业园加速扩张,通城玉立樊牌、崇阳兴民钢圈建成投产,香泉映月、嘉鱼金盛兰冶金、赤壁万吨特种新材料再创“咸宁速度”。建成总投资2.27万亿元项目储备库。

**第二位** 生态环境增创优势。在全国率先编制绿色崛起发展规划,成功申报国家生态保护区和建设示范区。全市森林覆盖率增长0.23个百分点,市区环境空气质量优良天数达到324天,居全省第二位。富水湖、向阳湖成功创建国家湿地公园,崇阳桂花林场成功创建国家森林公园,全国首个林业生态产业(文化)产权交易中心落户咸宁。

**69.1%** 人民生活持续改善。公共财政支出用于民生的比重达到69.1%,城乡居民人均可支配收入分别增长10%和12%,高于GDP增速。继续上调企业退休、退职人员基本养老金,启动农村特困居民大病医疗救助。

今年是全面深化改革的关键之年,是全面完成“十二五”规划的收官之年,也是全面谋划“十三五”规划的奠基之年。要鼓足劲、加把油、拼一拼、跳一跳,重点抓好七个方面的工作,确保经济增速高于全省平均水平,确保绿色增长走在全省前列。

## 政府工作 总体要求

全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,按照中央、全省经济工作会议和市委四届四次五次全会的部署,坚持“效速兼取、去稳竞进”工作总基调,牢牢把握市场、绿色、民生“三维”纲要,主动适应经济发展新常态,把转方式调结构放在更加重要位置,狠抓改革攻坚,推进法治建设,突出创新驱动,加强民生保障,全面完成“十二五”规划任务,在推进省级战略咸宁实施中加快实现绿色崛起。

## 经济社会发展 主要预期目标

生产总值增长10%左右;规模以上工业增加值增长12%;固定资产投资增长20%;社会消费品零售总额增长13%;一般公共预算收入增长14%;出口总额增长12%;城镇常住居民人均可支配收入增长10%;农村常住居民人均可支配收入增长10%以上;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;城镇登记失业率控制在4.6%以内;人口自然增长率控制在6.5‰以内;圆满完成省定节能减排任务。

## 政府工作报告解读·回望 2014

# 5个着力 主动适应发展新常态

### 着力推动 产业转型

推动发展方式转变取得实质性成效,全市三次产业结构调整为17.5:49.9:32.6。大力推进工业崛起,重点实施“一工程三计划”,规模以上工业增加值480亿元,增长10.5%;新增规模以上工业企业119家,高新技术产业增加值占GDP比重提高到6.4%。加快发展现代农业,出台竹、茶、油茶产业发展一系列措施,粮食生产实现“十一连增”,市级以上农业产业化龙头企业188家。加快发展现代服务业,接待游客、旅游收入分别增长26.96%、31.87%,大润发华中物流基地、通城综合物流园、崇阳天城物流园、赤壁“绿购网”建成运营,市城区新建商品房成交额60.11亿元,增长25.2%。

### 着力统筹 城乡发展

在全省率先编制完成《咸宁全域新型城镇化总体规划》,构建了“12255”全域空间格局。围绕打造“香城泉都”,大力实施城市提质工程,咸宁大道东段、十六潭路东段、贺温路综合改造、西外环线,城铁东站和南站站前广场等工程相续竣工。成功举办第六届国际温泉文化旅游节,创建国家卫生城市工作喜结硕果,城市精细化管理和数字化城管取得进展。推进市域交通枢纽建设,通界高速竣工通车,咸宁(嘉鱼)长江大桥开工在即,武深高速、武汉城市圈环线高速等项目建设加快。推动城市空间向“四城四区”拓展,梓山湖生态科技新城、旅游新城、咸嘉临港新城面貌一新,大洲湖湿地生态保护区建设启动。

### 着力激发 市场活力

推出“1+N”改革行动,23个重大专项改革、100项重点改革事项稳步推进。推动政务服务大厅“二次创新”,共取消、暂停、下放行政审批和管理事项731项。出台工商登记“先照后证”等16条新规,全市各类市场主体18.3万户,增长17.9%。扎实推进市域金融工程,组建中小企业金融服务中心,设立红土成长基金、高投基金、企业应急循环基金,推出“政银保集合贷”等金融创新产品,启动实施“小钢炮”计划和“无微不至”计划。推进香城创业计划,设立大学生创业就业促进中心。完成新一轮市区体制调整,建立健全全口径预算体系,政府性债务风险总体可控,住房公积金管理良性发展。

### 着力兴办 民生实事

城镇登记失业率控制在2.57%以内,五项社会保险参保165.4万人次,综合参保率98%。城乡低保标准分别提高7.5%和29.3%,惠及城乡低保对象12.5万户、19.79万人。加大幕阜山区扶贫攻坚力度,储备项目802个,全市累计减贫6万人。咸宁实验外国语学校建成开学,鄂南高中债务妥善化解。深化医药卫生体制改革,新型农村合作医疗参合率100%,建成120急救体系,市区三级急救站启动运行。实施“单独二孩”政策,严格控制政策外生育。加强公共文化服务标准化建设,“一五一十”工程叫响全国,“两馆一站”累计服务群众80万人次。2014年十件民生实事全面完成。



### 着力转变 政府作风

着力整改“四风”突出问题,切实解决关系群众切身利益和联系服务群众“最后一公里”问题。改进调查研究,清理文山会海,政府性会议减少16.2%,文件精简11.5%,市级“三公”经费压缩31.9%。及时向人大报告工作、向政协通报情况,办理人大代表建议49件、政协委员提案120件。加强法治建设,推行网上执法,全面推进政务公开,市本级受理依法申请公开事项71件。深入开展电视问政、治庸问责、作风评议等活动,转变作风优化环境集中整治活动常态化。落实党风廉政建设责任制,加强惩治和预防腐败体系建设促进了政府廉政建设。

两会资料图片 张大乐 提供

## 政府工作报告解读·憧憬 2015

# 7项重点 书写绿色崛起新篇章

### 保持经济平稳较快发展

积极扩大投资。大力开展“项目建设竞赛年”活动,积极谋划一批重大项目。突出抓好工业投资,全力推进合加环保等81个省级重大专项快开工、快投产、快见效。认真谋划推进咸宁临江产业园等项目,进一步做好岳广九铁路、仙崇高速、咸宁(嘉鱼)长江大桥等项目工作。

进一步拉动区域消费。抓好中心城区商业网点规划编修和县级商业网点规划,优

化提升商圈布局。以国家实施养老健康家政等6大领域消费工程为契机,创新消费供给。深入推进“万户千乡市场工程”信息化建设,推动农产品进超市、入电商。

提高经济运行质量。做大做强咸宁经济开发区,力争工业固定资产投资100亿元以上,有150个以上项目签约、开工、投产。鼓励县(市、区)争先进位,打造县域经济升级版,全力支持赤壁挺进第一方阵。

建设。围绕延长农产品产业链、价值链,实

施农产品加工业发展提质工程。

拓展提升现代服务业。围绕建设旅游经济强市,争创国家旅游综合改革试点市。加快香泉映月、百盟欢乐谷等重点旅游项目建设,推进赤壁古战场、九宫山风景区创建国家5A级景区。积极培育文化旅游、乡村旅游、旅游电商等新兴业态,打造华中健康养生谷。

### 促进产业结构优化升级

持续推进工业崛起。增强现代装备制造等战略性新兴产业的支撑作用,推动食品饮料等传统产业和资源型产业转型升级,全力支持华中绿色印刷包装物流产业园等产业基地建设,加强中小企业服务体系建设,新增100家以上规模以上工业企业。

加快发展现代农业。以“三大百亿产业”为核心,推动“十万千”农业产业化基地

建设。围绕延长农产品产业链、价值链,实

施农产品加工业发展提质工程。

拓展提升现代服务业。围绕建设旅游经济强市,争创国家旅游综合改革试点市。

### 更大力度深化改革开放

全面对接“一带一路”和长江经济带。支持赤壁建设中国茶马古道休闲度假区,打造“赤壁青砖茶”公共品牌,深化长江中游城市群合作,加快武汉新港咸宁港区建设,建设咸嘉新城飞地经济区。

推进重点领域和关键环节改革。在咸宁经济开发区开展“一口式”承诺办理制试点,着力打通政策出台实施的“最先一公里”

和政策落地的“最后一公里”,加快党政机关所办企业、中介机构脱钩改制进程,提高国有资产配置效率。

提高对外开放水平。进一步加强与中航、中电、恒天等央企的对接合作,共建央企合作产业基地。创新招商方式,力争在引进世界500强、国内500强、上市公司和行业龙头企业上取得突破。



### 推动大众创业、万众创新、全民创富

实施创新驱动发展战略。以创建国家级高新区为目标,重点构建“1+5+X”高新区协同发展体系,整合长江工业园、咸宁、赤壁、嘉鱼、通城等五个园区,打造若干个高新技术产业基地、科技孵化器、工程技术中心和产学研研究院。鼓励发展产业技术创新联盟,实现全市高新技术企业突破100家。

### 做优做美绿色城乡

深度打造“香城泉都”城市品牌。实施“香城泉都”品牌建设工程,确保如期实现第十届中国(武汉)园博会咸宁分园开园、天香温泉小镇开街、大型实景神话剧《嫦娥》开演的“三开”目标,建设茶博馆、李邕书画院、咸宁记忆馆等项目,积极推进海绵城市建设。

### 坚持不懈推进生态文明建设

加大生态保护和环境治理力度。大力开展“绿满鄂南”行动,重点抓好“山上再造”、城乡绿化、林网建设三大生态工程。深化大气污染治理,强化机动车尾气整治。完善饮用水源地保护规划,推进水源涵养、湿地保护和生态隔离带建设。

推进资源节约集约利用。严格落实节能减排责任制,淘汰落后产能,控制污染物

排放,推进约谈问责、限期整改和区域限批常态化。实行最严格的耕地林地保护制度,打好闲置低效用地处置、GDP地耗考核、土地利用综合监管攻坚战。

加强生态文明制度建设。积极开展生态文明城市建设试点,全面开展空气环境质量、PM2.5、PM10监测,广泛开展绿色城镇、绿色村庄、绿色企业、绿色学校、绿色社区、绿色家庭等创建活动。

### 切实改善民生福祉

全力以赴保民生。确保登记失业率控制在4.6%以内。确保社会保险待遇按时足额发放。完善城乡养老服务体系,统筹推进保障性住房、移民安置建房和农村危房改造。

与时俱进惠民生。优先发展教育事业,整体推进全市义务教育均衡发展,加快薄弱学校改造,支持高校转型发展。健全基本公共卫生服务均等化,加强出生人口性别比综

合治理,严格控制政策外生育。积极创建国家公共文化服务体系示范区,推进县、乡、村级文化设施提档升级,打造咸宁文化品牌。

共建和谐利民。全面推进依法治市,构建民情“立交桥”,建立特殊人群帮扶基地,深入推进“平安咸宁”建设,创新立体化社会治安防控体系。