

“点线面”上绘和谐

——崇阳县开展“法律进单位”活动纪实

通讯员 金龙国 李天龙

近年来,崇阳县从点、面、线入手,多措并举,深入推进“法律进单位”活动,取得了明显成效。2014年被评为“全省‘六五’普法中期先进县”。

“点”上打基础

该县依法治县办公室印发“法律进单位”活动实施方案,明确要求具有行政执法(司法)职能的部门和单位,执法类人员(党政群各类机关)国有企业单位干部职工是“法律进单位”宣传教育的重点。

同时,坚持和完善党委(党组)理论学习中心组集体学法制度,积极推行领导干部任职前法律知识考试,充分发挥领导干部在“法律进单位活动”中的示范作用。

为确保“法律进单位”工作落到实处,县依法治县办每月通报工作情况,做到季度有检查、年终总考核,把普法效果与县政府共性目标考核挂钩,促进了“法律进单位”活动有序开展。

“面”上造氛围

该县以喜闻乐见的形式为载体,增强教育趣味性,营造“法律进单位”活动浓厚氛围。

一是“训”。2012年以来,举办了全县“预防职务犯罪暨‘六五’普法法

制教育培训班”、廉政文化进家庭培训班、信访干部法制培训班12场。二是“讲”。每年组织一次县“四大家”全体领导、乡镇党政班子人员、县直单位副科局级以上干部参加的法制讲座。今年,县司法局组织讲师团到白霓、青山、高枧、路口等乡镇实施“农村法律明白人工程”讲座,12个乡镇领导干部、乡镇部门负责人、各村组干部全部参加。三是“考”。今年采取以考促学方式,对经济开发区、计委线干部职工和全县信访工作人员集中闭卷考试,参考人员达269人。四是“演”。崇阳提琴戏协会开展送戏下乡活动,把普法内容编成新型提琴戏剧目,深入大街小巷、乡里村庄开展演出,深受群众欢迎。五是“赛”。县工商局举办企业人员法律知识竞赛,县安监局举办安全知识演讲比赛,县直各单位和部门开展相关的法律知识竞赛和岗位竞赛活动,形成了创新“学法、知法、守法、用法”新形式。六是“送”。编写《“六五”普法读本》宣传册10万册,在各种宣传活动现场免费发放给干部职工、青少年、企业管理人员和农民。七是看。2012年5月,在县看守所建立“崇阳县法制宣传教育警示基地”,组织城区8所学校的师生分120批次共1.2万人和县直单位股级以上干部3000余人

到监所接受警示教育。八是“播”。在县电视台、县电影公司和崇阳法治网在线视频开办专栏,扣紧社会热点,举案说法,提高人民群众的法律水平和道德素质。两年多来,县电视台播放达130余期,电影公司12个放映队播放以案说法专题片1500余场次。今年6月,县司法局开通法制宣传教育普法短信平台,向全县领导干部、公务员、行政执法人员、“两代表一委员”及村组社区干部群众及时发送普法短信20万条。

“线”上控合力

县委、县政府组建了律师顾问团,县政府和12个乡镇政府全部聘请了常年法律顾问,对重大事项、重大决策、重大问题作出决定前,进行法律论证,切实做到依法决策。县人大、县政协、县政府法制办、县司法局组织专班开展执法行为合法性评价活动,每年评价执法单位12家,抽查行政处罚案卷316份、行政许可案卷86份,提出整改意见98条,并督促限期整改。县委政法委印发加强全县政法机关干警联系企业若干意见,组织干警走访企业,搭建服务企业平台,帮助企业建章立制,规避企业经营风险,目前政法干警服务县级规模以上企业实现全覆盖。

借“法”助腾飞

——咸安区开展“法律进企业”活动纪实

通讯员 周慧 许凤

业建章立制相结合,普法与服务企业、员工法律诉求相结合,以期企业发展与员工维权实现双赢。

区委政法委出台了政法干警联系企业工作方案,指派105名政法干警入驻89家企业定点包扶,指导治安防范,整治周边环境。近两年来,共为企业化解各类矛盾纠纷136起,侦破涉企案件142起,抓捕犯罪嫌疑人137名,为企业挽回经济损失1500余万元。向阳湖派出所、司法所坚持开展“送法进平安进企业”活动,为区工业园汇美达、奕东、爱尔、华宁、天源、桂泉、三六重工等企业片区增加夜间巡逻车和巡逻点,保证了员工的夜间出行安全。

该区各职能部门拓宽服务领域,专设企业服务中心,硬化服务设施,推进“一次性告知,一站式服务、一条龙办理”的工作模式,为辖区企业提供快捷、优质服务。与此同时,区依法治区办、区总工会、区妇联、区法律援助中心联手入企,组建企业工会79个,职工入会率达100%。截至今年10月底,共化解矛盾纠纷78起,办理各类涉企案件125起,为28名企业员工解决了法律疑难问题。



多项载体造氛围

从2012年开始,区直53家科局单位聚力企业,持续开展讲政策、讲道德、讲法律、讲安全,送文艺、送体育器材、送关爱箱等“四讲三送”活动。同时,帮助规模企业搭建职工书屋,筑牢了企业民主法治建设基础,提升了企业文明程度。区依法治区办依托区歌舞团,融法律于文艺,在工业园区及园区外规模企业中精心策划法制文艺专场、巡回演出13场,《拆迁风波》、《平安创建幸福多》等普法节目脍炙人口,极大地丰富了广大职工业余法制文化生活。

为扩大法制宣传效果,区依法治区办与区邮政、移动公司印制法律常识明信片,定期发送法律知识短信。各企业发挥党、团、工会等组织的作用,在职工日常培训中融入法制内容,利用墙报、内刊、网络开展法制宣传教育,并将“法治”融入企业文化,全面提升了员工的法律素质。



政法要闻



咸宁职业技术学院整治周边环境

11月27日,市综治办组织市直有关职能部门在咸宁职业技术学院召开专题会议,部署启动周边环境综合整治活动,达到“校园周边治安环境明显好转、群众社会治安满意度明显提高,职院人文环境更加和谐”的目标。

通讯员 陆秋良 摄



市中院开展法警冬季集训

11月24日,市中院组织全市法院40余名司法警察在嘉鱼县开展为期五天的集训。此次集训课目包括理论学习、队列训练、基本体能训练、专业技能训练等,要求被考核课目均达到《人民法院司法警察训练大纲》要求。

通讯员 余建兰 摄



通山检察院入户听民声

通山县检察院把关心驻点联系村群众疾苦当作推进平安创建活动的实事一抓到底,并采取有效措施帮助解决实际困难。图为该院副检察长朱景旺入户调查的情景。

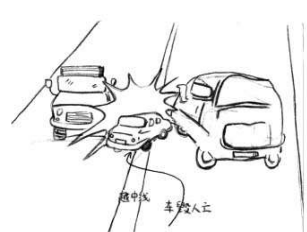
通讯员 吴一痕 摄

交通事故警示案例连载(一)

编者按:值12·2全国交通安全日到来之际,为纪念《中华人民共和国道路交通安全法》实行十周年,本刊联合市交警支队、崇阳县人民法院,特别推出道路交通事故警示案例连载。

该案例既宣传了法律知识,同时也敲响了警钟:车祸猛于虎,所有与道路交通活动有关的人们,要关爱生命,珍惜平安!

1、不要漠视交通标线



案例:陈某驾驶小轿车在106国道崇阳肖岭路段行驶,因越过道路中心线,与对向吴某驾驶的小货车相撞,造成陈某小轿车上的五人全部死亡、小轿车严重损坏的特大交通事故。交警认定,陈某因越过道路中心线行驶,负事故的主要责任。该案经法院审理后判决,陈某的近亲属自负了本案80%责任。

《中华人民共和国道路交通安全法》第二十五条第一、二款规定:“全国实行统一的道路交通信号。交通信号包括交通信号灯、交通标志、交通标线和交通警察的指挥”,第三十八条规定:“车辆、行人应当按照交通信号通行;遇有交通警察现场指挥时,应当按照交警的指挥通行;在没有交通信号的道路上,应当在确保安全、畅通的原则下通行。”

法官提示:道路交通标线是道路交通安全的重要保证。出行时,请务必遵守统一的标线指示,否则发生交通事故应承担相应责任。

2、宁停三分莫抢一秒



案例:周某驾驶一无牌小轿车行驶至通城一交叉路口,闯红灯后与艾某驾驶的两轮摩托车相撞,造成艾某受伤致残的交通事故。交警认定,周某闯红灯应负事故全部责任。该案经法院审理后判决,由周某赔偿艾某全部损失10万余元。

《中华人民共和国道路交通安全法》第二十六条规定:“交通信号灯由红灯、绿灯、黄灯组成。红灯表示禁止通行,绿灯表示准许通行,黄灯表示警示”,第三十八条规定:“车辆、行人应当按照交通信号通行;遇有交通现场指挥时,应当按照交通警察的指挥通行。特别是行人在有交通信号灯的路段,千万不要因为抢时间而闯红灯,否则酿成交通事故,应承担相应责任。”

对准确理解与把握逮捕条件的认识

○ 邓俊文

准确理解与把握新刑法规定的一般、径行和特殊三个逮捕条件的要素要求,是正确实施刑事诉讼中逮捕措施的前提。本文就如何理解与把握上述三个逮捕条件的问题谈几点认识:

一、一般逮捕条件的理解与把握

一般逮捕条件适用普通刑事案件,必须同时具备适用逮捕措施的证据、罪责、社会危险性等三个条件。

(一)证据条件是指有证据证明发生了犯罪事实,该犯罪事实是犯罪嫌疑人实施的并且已经查证属实。有证据证明有犯罪事实,并不要求查清全部的犯罪事实,达到“事实清楚、证据确实、充分的程度”的要求,而且其中的犯罪事实既可以是单一的犯罪行为的事实,也可以是数个犯罪行为中的任何一个犯罪行为事实,例如,有证据证明数罪中一罪的、多次犯罪中一次犯罪的、共同犯罪中属于共犯成员等。

(二)罪责条件是指对犯罪嫌疑人实施的犯罪事实、情节有可能判处徒刑以上刑罚。以下情形不属于可能判处徒刑以上刑罚:1.法定最高刑没有达到徒刑以上刑罚的,例如,危险驾驶罪最高刑为拘役并处罚金;2.符合刑法第十三条“情节显著轻微危害不大的,不认为是犯罪”、刑法第十五条情形之一的;3.符合刑法第三十七条“犯罪情节轻微不需要判处刑罚的,可以免于

刑事处罚”、刑法第一百七十三条第二款规定的。此外,必须指出的是,可能判处徒刑以上刑罚是指宣告刑而不是法定刑,因此,在审查罪责条件的过程中,不仅要查明基本犯罪构成事实以及犯罪数额、次数、后果等犯罪事实,而且也要查明是否具有自首、立功等情节,尤其要查明是否具有法定应当或可以减轻处罚的情节,以全面地判断是否具备判处徒刑以上刑罚的条件。

(三)社会危险性条件包括五种情形,其中的“可能”不应仅仅是一种主观猜测,而必须有具体证据的支持和依托。1.可能实施新的犯罪,即犯罪嫌疑人多次作案、流窜作案、结伙作案或者一年以内被行政处罚又实施同类犯罪行为的,或者具有赌博、吸毒等恶习,且无稳定收入来源的或者居无定所、无业人员,依靠犯罪行为维持生计的等,其主观恶性、犯罪习性表明可能实施新的犯罪;犯罪嫌疑人从其供述中称已经策划、预备实施新的犯罪或者同案犯、其他证人证实犯罪嫌疑人已归案之前扬言实施新的犯罪或者已经收集到犯罪嫌疑人策划、实施新的犯罪行为而准备的作案工具、纠集人员等相关证据。2.有危害国家安全、公共安全或者社会秩序的现实危险的,即涉嫌危害国家安全罪、放火罪、爆炸罪、投放危险物质罪等危害公共安全犯罪,有一定证据或者迹象表明犯罪

嫌疑人在案发前或案发后正在积极策划、组织或者预备实施危害国家安全、公共安全或者社会秩序的重大违法犯罪行为。3.可能毁灭、伪造证据,干扰证人作证或者串供的。“毁灭、伪造证据”包括积极销毁已经存在的证据、制造虚假的证据、伪造伪造证据的真实性属性和其所承载信息的行为。干扰证人作证包括以暴力、威胁、恐吓、引诱、收买证人等形式对共同被告人、证人或者鉴定人施加不当影响,阻挠证人作证或者不如实作证,或者指使、威胁、贿赂他人采用上述方式阻挠证人作证或者不如实作证的行为,串供则为利用未被羁押的便利条件与其他同案犯建立攻守同盟、统一口径的行为。犯罪嫌疑人实施上述行为的时间包括归案前也包括归案后的整个诉讼阶段。4.可能对被害人、举报人、控告人实施打击报复的。打击报复即是采取暴力方法对被害人、举报人、控告人进行的伤害或者意图伤害行为,进行的威胁、恐吓、对人格名誉进行诋毁、攻击行为、利用职权地位进行刁难、要挟、迫害等。5.企图自杀或者逃跑的。如果犯罪嫌疑人归案前就曾经自杀或逃跑未遂,或者归案后还在做自杀、逃跑的努力,如表现出强烈的轻生念头或者仍通过会见等方式积极联系他人帮助其逃跑等,都是对诉讼活动的干扰与破坏,具有社会危险性。

二、径行逮捕条件的理解和把握

修改后的刑法根据刑罚轻重,以是否“可能判处十年以上有期徒刑”为标准,将刑事案件分为两大类并分别设置了不同的逮捕条件。其中,对于“可能判处十年有期徒刑以上刑罚”的重罪案件,根据修改后的刑法第七十九条第二款的规定,只需具备证据条件——“有证据证明有犯罪事实”即可;至于其他普通刑事案件,只有同时具备逮捕措施的条件,才可以适用逮捕措施。也就是说,与其他刑事案件不同,对于可能判处十年有期徒刑以上刑罚的犯罪案件,可能判处重刑本身已经表明涉案的犯罪嫌疑人、被告人具有逮捕的必要。

三、特殊逮捕条件的理解和把握

修改后刑法第七十九条的条文结构表明,立法者很显然试图通过该条第三款创设一类特殊的逮捕条件,即将“犯罪嫌疑人、被告人违反取保候审、监视居住规定,情节严重的”规定为一种独立的逮捕条件。“可以予以逮捕”事实上是一种与前两款逮捕条件平行的特殊授权。

(作者系通城县人民检察院主办检察官)

