

# 释放土地活力

——崇阳县农村土地确权试点观察

记者 王凡 通讯员 杨浩

11月6日,看着测绘人员绘制的田地空间图,崇阳县石城镇汉兴村村民杨新来说,只待审核公示,两周后,他将和其他村民一起获得新的《农村土地经营承包经营权证》。

7月以来,崇阳县选择石城镇石下、汉兴、兴隆三个村作为试点,稳步推进土地确权工作。

## 确权实,颁铁证

对于土地确权,最初农民对其意义并不了解。

汉兴村三组组长杨德福,屡次打电话召集村民开会,“解释的话说了一箩筐,总算把大家召集起来了。”

当天的会议中,3组30户村民只来了20多个,村民叼着烟聊着天。“确权颁证”对他们还很陌生。

听说县里有专业的测绘工作队上门测量农田,重新确定田地面积,可能会相应调整农田的范围,最后要颁发证书,有的村民径直摇头:“谁家没有几个本本呀,说白了,一张纸呀!既不能吃饭,又不能挣钱,对我们老百姓,又有什么用?”

“你可别小瞧这本本,只要有了这证,从今往后,没你点头同意,谁也不敢也不能用你的地。一旦确定是你的地了,你就是出去打工,它也改不了

‘姓’。”杨德福解释。

村民慢慢有些明白了,经过集体讨论,大家觉得“确权颁证”重要了。以前,为了躲避农业税,田地的上报面积与实际面积“有一些出入”,现在重新确定范围,面积会随之调整,相应的土地补贴也会调整。

“由于历史原因,农村土地权属不清,保护不严格,土地流转也不顺畅,尤其是非农集体土地使用权可变性大,农民的权益难以得到保护。”县农村土地确权办成员舒金明认为,以往,农民说房子是我的,土地是我的,但是没有凭证;现在,确权实,就有了“身份证”,就有了依据。

## 保障农民话语权

在县长杭莺看来,农村集体土地是农民的基本生产资料,具有重要的保障功能,涉及农民切身利益,因此,确权颁证要给农民充分的话语权。

历经多次实地调研和多次村民大会协商,确权难点一一呈现——

有的承包户说,“我们承包人口增加了,要求增加承包地”;有的村民说,“我女儿出嫁了,那她的承包地经营权该怎么登记”;有的村民反映,“村集体供养五保户的承包地又该如何确权”;有的村民建议,“孩子在外读书,

户口迁出了,是不是也应列为承包家庭的成员呢”;有的村民建议,“对外出务工承包户的土地承包经营权如何进行登记”……

对这些意见,县农村土地确权办悉数听取,统筹研究集体经济组织成员资格问题、二轮延包遗留问题、承包面积和实测面积等问题。

对群众反映强烈的“人地矛盾”,采取土地流转、新增耕地等途径解决;对因少地导致生活困难的,通过推荐就业、纳入低保和社保等渠道帮助解决;对集体经济组织之间存在土地所有权争议的,以国土部门集体土地所有权确权登记颁证工作成果为依据,土地所有权一时难以明确的暂缓登记。

不仅如此,经村民大会讨论,土地确权颁证“双管齐下”:根据村民意愿,既可以选择“确地确权”,也可以选择“确股确权”。

## 激发“沉睡的资本”

“石下、汉兴、兴隆三个村,劳动力外流严重,呈现空心化特点,迫切要求实行规模化、机械化。”舒金明说。

县经管局局长雷卫斌表示,选择这3个村做试点有着现实的考量:地形丘陵平原相间具有代表性,同时,“二

轮延包”做到了三到户(合同到户、合同签字到户、经营权证发放到户)。

据悉,3个试点村共有23个村民小组,家庭承包户1097户,共4320人;耕地总面积4562亩,有劳动力2542个,外出劳动力1502个,占到59%。

“这样的劳动力结构,利于确权后土地流转进行集约化经营,让农民的土地财产权益兑现。”雷卫斌说。

对此,土地确权颁证在农村集体土地所有权登记发证的基础上,进一步完善耕地和“四荒地”等农村土地承包经营权登记,查清承包地块的面积和空间,建立健全农村土地承包经营权登记簿,把承包地块、面积、合同、权属证书全部落实到户。

“产权一旦明晰,让承包经营权在公开市场上流转,过去农民手中‘沉睡’的农业资产就可以变为活的资产,农村土地的活力才能释放出来。”雷卫斌解释,事实上,农村土地有了市场中的价格,农民跟城市居民一样,开始享有土地要素带来的红利。

## 小区门口占道经营惹人烦

城管部门将加强巡查

本报讯 记者刘丁维报道:“在谭惠小区门口,商贩将蔬菜水果摊摆上了人行道,不仅影响市容,还阻碍行人通行。”近日,市民张曙桥向本报反映称,小区住户对此颇有怨言。

记者随后来到谭慧路发现,商贩们依附道路两侧聚集,不到100米的距离有7家商铺将摊位搬上了人行道,水果、蔬菜、鱼肉、熟食等,原本宽敞的人行道被占得满满当当,最窄处只能容两个人侧身通行。

“我每天早上带孙子散步都没法走人行道,太窄了,婴儿车过不去。”小区居民邹清荣说。

商贩聚集、占道经营,也影响了小区门口的环境卫生。“内脏、鱼鳞、烂菜叶就这么往地上一扔,每天清理也不积极,一到夏天这里虫蝇到处飞,卫生情况看不得。”邹荣清皱着眉头说。

与此相似的还有大楚城,因和菜场相隔比较近,小区周边商贩云集。

“每天早上上班的时候,门口的商贩就已经在过道上支好了摊子,还有很多是专门开小货车来摆摊设点的,看着真是乱啊。”小区居民高女士说。

11日,记者采访了市城管执法一大队相关负责人郑世明。郑世明表示,9日开始,城管执法一大队已经开始整治大楚城附近占道经营现象,对市民反映的谭惠小区占道经营行为,执法人员将加强巡查,劝导占道经营商户尽快还道于民。

新鲜事 急难事 不平事 开心事

新闻热线

18907249111

您也可以通过新浪微博@咸宁日报来留言

推进“一五一十”工程建设

## 贺胜桥镇落实文化惠民

本报讯 记者黄柱、通讯员樊萌、金志兵报道:11日,在咸安区贺胜桥镇黎首村文化广场,一群衣着整齐的中老年人随着欢快的歌声翩翩起舞,围观的群众有说有笑,其乐融融。

黎首村支书邹俊生感叹:“以前到了农闲,村民们就三五成群的抹牌赌博;自从有了这个文化广场,村里那些不良风气一下子就转变了。”

近年来,贺胜桥镇黎首村积极实施“一五一十”工程,抓住弘扬和践行社会主义核心价值观这一主线,在村(社区)一级建设一个中心文化广场、一批文化中

心户、一组文化墙、一个文体活动队、一个志愿者队伍,深入开展“十星级文明户”创建。

黎首村是该镇“一五一十”工程建设示范点。在区委组织部“三万”工作队帮助下,该镇先后投入资金3万余元,帮助该村翻新文化广场1个,建成文化墙1组、宣传橱窗6个,并配备了各种办公用品和文体器材等。

下一步,该镇将把黎首村经验在7个村和1个社区推广。

目前,该镇“一五一十”工程建设情况已通过区文明办的年终督查,并得到了“认识高、行动快、效果好”的高度评价。

实施“阳光家园计划”

## 塘湖镇真诚关爱残疾人

本报讯 记者程慧、通讯员向晨琛报道:“多亏阳光家园计划的康复治疗,我的身体状况比以前好多了,现在还成了村组的一名清洁员。今年的阳光家园计划我不打算申报了,把名额让给更需要的人。”日前,通城县塘湖镇荻田村村民李秀娥说。

2日,塘湖镇正式启动2014年度残疾人居家托养服务“阳光家园计划”申报工作。目前,全镇已有20余名智力、精神和重度肢体残疾人完成申报。

该镇成立了以镇民政办牵头、各村(社区)驻村包保干部、村专职主任为成员的工作小组,

采取“三步走”的实施方案,先在各村做好申报宣传工作,根据申报名单筛选出符合条件的残疾人家庭,按照申请审批程序,对申请材料逐一审核,最后在镇村两级公示栏进行公示,群众无异议后确定最终名单。

据介绍,“阳光家园计划”是为智力、精神和重度残疾人提供生活托养、医疗康复、特殊教育、文体娱乐、职业培训和护理照料等综合性服务的民心工程。托养服务的方式分为居家安养、日间照料和寄宿型托养三种,分别按每人每年600元、1200元、3600元标准给予补助。

政协咸宁市委员会常务委员会

关于授权主席会议对违纪违法委员

及时作出处理的决定

(2014年11月12日市政协四届十四次常委会议通过)

参照全国政协和省政协的作法,依据《政协咸宁市委员会主席会议工作规则》的有关规定,主席会议“根据常务委员会的授权,履行常务委员会的部分职权”。经政协咸宁市委员会常务委员会第十四次会议讨论,决定:

在政协咸宁市委员会常务委员会闭会期间,对市委已作出处理决定的或人民法院判刑的违纪违法政协委员,由政协咸宁市委员会常务委员会授权市政协主席会议作出相应的处理决定,并向社会公布,待召开常委会议时进行说明并予以追认。

政协咸宁市第四届委员会常务委员会关于免去杨跃市四届政协常委职务并撤销其市四届政协委员资格的决定

(2014年11月12日市政协四届十四次常委会议通过)

鉴于杨跃违反中国共产党纪律,受到开除党籍处分,根据《中国人民政治协商会议章程》的相关规定,政协咸宁市第四届

委员会常务委员会决定:免去杨跃政协咸宁市第四届委员会常务委员职务,撤销其政协咸宁市第四届委员会委员资格。

政协咸宁市第四届委员会常务委员会关于撤销李国庆同志市四届政协委员资格的决定

(2014年11月12日市政协四届十四次常委会议通过)

鉴于李国庆同志长期无故不履行政协委员职责,根据《中国人民政治协商会议章程》和《政协咸宁市委员会履职服务与管理暂行办法》的相关规定,政

协咸宁市第四届委员会常务委员会决定:撤销李国庆同志政协咸宁市第四届委员会委员资格。

## 山区建起万亩茶园

11日,在崇阳县白霓镇炮台山万亩高效茶园,茶农正在种植茶苗。

茶园位于该镇石山、大市、白霓、杨洪、回头岭等5个村,规划面积1.1万亩。该镇创新土地流转机制,引进资金技术,全力打造现代高效茶叶种植基地。目前,已完成土地流转6000亩,实施坡改梯平整土地3600亩,栽种茶苗1000多亩。

项目建成后,可实现年产值3000多万元,安置500余人就业。

记者 袁灿 摄



(上接第一版)

原料生产连接着农业,油茶深加工运用了最先进的冷榨脱壳技术,在油茶销售和品牌推广中,始终以优质服务立身,并发展生态服务业——一个全新的“黄袍山范本”正在形成……

医药配送起家的泽中药业,嗅到了发展物流业的巨大商机,与知名物流企业建立战略合作关系,利用其船舶、铁路、集装箱优势,解决县内中小企业运输难、运输贵的问题,目前物流园占地160亩,仓储面积15000多平米,货运容量达5吨。

不久前,该公司跨界饮品行业,与

省内中医研究机构合作研制出一款新型功能性饮料,该饮料采用纯天然中草药配方,不添加任何防腐剂,具有清热润肠等功效,很快在本地市场打开局面。

在通城,一大批企业走上了三次产业“跨界混搭”的发展之路。

## 龙头驱动,带活一片

湖北瀛通电子有限公司,是一家国内领先、全市首家通讯线材企业,公司生产的耳机线、数据线等通讯线材畅销全国各地以及欧美、东南亚等国家和地区,是三星、诺基亚、HTC、华为等世界

知名企业的直接或间接供应商。

该公司2007年成立,2009年12月正式投产,短短几年发展势头十分迅猛。尤其是近3年以来,就业人员和上交利税由2010年的300多人、100多万元激增到3000多人、7000多万元,成为咸宁市上交税金排名第六的企业。目前,该公司正在完善上市前的各项手续,有望成为我市首家上市的本土企业。

围绕“做强一批、盘大一批、引进投产一批”的策略,该县以瀛通为龙头的电子产业一路高歌猛进,通过推动瀛通电子二期、三鑫兴电子二期、平安四期等重大项目建设,力争两到三年内实现

电子信息产业产值“倍增”,打造亚洲最大的通讯线材和云母制品生产基地。

与此同时,玉立通过“以企带村、企村共建”,总投资7亿元建立樊牌新城,计划用5年时间,实现“再造一个玉立”的目标。在龙头企业的带动下,该县将杭瑞陶瓷、亚细亚陶瓷、百丈潭酒业、黄袍山绿色产品纳入倍增工程计划,力争三到五年内实现产能倍增。

蓬勃火热的通城工业企业,正朝着打造中国涂附磨具产业基地、华中电子信息产业基地、华中中药种植生产基地、楚天瓷都、“江南油乡”的目标铿锵进发……

## 嘉鱼供电公司组织线路清障

确保电网迎峰度冬安全

本报讯 通讯员熊华芳报道:为提升配网供电能力,确保迎峰度冬安全、可靠供电,连日来,嘉鱼供电公司精心组织,周密部署,开展入冬前线路、设备的巡视清障工作。

在清障过程中,该公司采取责任分工、包干到组的方式,要求各班组对各片区进行严格把关,不留漏洞和死角,在线路走廊容易滋生树障的地段设立警示标志;同时,加大对可能影响线路安全的各类施工及建筑隐患的排查力度,进一步扩大护线范围,确保辖区线路设备供电安全。

此外,该公司还成立村民护线队,分片包干,对责任区内的线路走廊进行巡视,发现隐患及时报告;组建12支共产党员服务队,走村入户向

居民宣传保护电力设施的重要性,对官桥、高铁等重点乡镇竹木种植户,宣传“线树矛盾”的危害性,争取群众理解和支持;通过电视、报纸、网络等媒体,广泛宣传电力设施保护相关法律法规知识,引导广大群众参与到护电工作中来。

截至目前,该公司已出动人员140人次,清理、修剪树木1500余棵,处理设备隐患点18处,提高了电网抵御冬季恶劣天气的能力,确保了电网安全稳定运行。

## 电力风采



前不久,市供电公司组织新入职大学生集体参观该公司检修分公司220KV塘角变电站,让他们对输、变、配电网建设相关业务知识进行系统学习,以尽快适应工作。

通讯员 廖朝波 摄