



扶出一片新天地

——咸安区大力推进扶贫工作纪实

记者 柯常智 通讯员 陈直 夏文斌 黄佳文



区委书记潭海华(左二)调研扶贫工作

一条条水泥硬化便道户与户连接，一根根水管铺进千家万户，一滴滴甘泉流入百姓心窝……

近年来，咸安区扶贫开发和库区移民后期扶持工作，在区委、区政府的高度重视和上级扶贫、移民主管等部门的大力支持下，注重政府主导与社会力量共同参与相结合，典型带动与整村推进相结合，以整村推进、产业扶贫、生态移民、雨露计划工作为重点，大力推进扶贫工作开展，惠及千家，带动万民，用勤劳的双手帮助贫困老区和库区人民铺出了一条收获之路，迎来了美丽的希望之虹。

【新思路】整村推进 形成“拳头效应”

走进汀泗桥镇黄荆塘村，宽阔整洁的村道两侧，一排排新修的砖房错落有致，一棵棵新栽的桂花树绿意盎然，健身器材旁老人们悠闲地谈笑，学校教室里学生们书声琅琅……如果不是亲眼看到，你绝对不会相信这世外桃源般的情景会出现在曾经贫困之至的山村大地。然而，这只是该区扶贫开发整村推进的一个缩影。

2013年，省市下达给咸安区的整村推进任务数为11个村，为切实完成整村推进任务数，在草地生态畜牧业产业化项目安排中，咸安区结合实际，因地制宜，投入项目资金297万元，实施了对南山、古田、苏家坊等11个贫困村的整村推进工作。

为使整村推进工作有序推进，激发广大群众积极支持和参与，该区区、镇、村充分利用会议、标语、宣传单等形式，大力宣传扶贫开发整村推进的相关政策和补助标准，做到家喻户晓，人人皆知。在深入实地评估论证的基础上，组织召开村民大会，成立有村民代表参加的规划工作小组，定规划、定项目，力争做到规划既切合村情，又顺应民意，既科学合理，又便于操作。规范项目资金管理，坚持资金跟着项目走的原则。坚持“三公开”，即项目公开、资金公开和招投标公开，同时由村民选举成立项目实施小组、监督小组和理财小组，实行阳光操作，让群众参与到项目实施的每一个环节。对每年的扶贫资金和项目进行全面梳理，针对发现的问题及时整改，并将检查结果存档，对项目实施得好，资金管理规范的村实行资金奖励。

由于措施有力，先后完成了横沟桥镇、大幕乡、桂花镇、向阳湖镇、官埠桥等镇通村公路的交通建设，硬化和新建公路25公里，修建公路桥一座。在贺胜桥镇、浮山办事处、高桥镇等地投入80多万元，带动当地养猪、养鸡户产业的发展；扶持马桥镇、双溪桥镇建设苗木、蔬菜基地2600亩。实施了汀泗桥镇3个村民小组的自来水改造工程，让村民吃上了清洁卫生的自来水。

【新举措】产业扶贫 实现“造血共赢”

扶贫开发是一项复杂的系统工程。如何让有限的资金发挥出最大效益，如何让扶贫开发的政策惠及更多的贫困群众，是咸安区扶贫办一直在思考的问题。

如何保障扶贫资金做到重点使用，切

实用到老百姓最需要的地方，对扶贫开发工作十分关键。熊秋秀和扶贫办的同志经常深入到农村群众中去，了解他们的真正需求和迫切需要解决的问题，然后又邀请相关部门进行实地勘察，一条道路、一座桥梁、一块基地他们都要反复论证，最终制订出切实可行的实施方案。

为确保工程质量，建设“民心工程”，区扶贫办对每个施工项目，都要严格按照招标程序，坚决杜绝没有资质的企业进行施工。施工的过程中，都要派监理进行严格把关，工程不达标坚决不支付款项。与此同时，扶贫办的同志也分赴各个施工工地，认真督查，发现问题，随时纠正，让每一个工程都成为实实在在的样板工程。

去年来，区扶贫办巧借省公安厅在该区桂花镇石城、鸣水泉等5个村挂点帮扶，以及市直40个单位在该区建立新农村建设联系点，区直90个单位以及部分民营企业参加建设新农村结对帮扶形成合力，争取各级各单位投入帮扶资金和物资折款1100多万元，引进各类资金300多万元，有力支持了村组的交通、水利、教育、能源、环境卫生等基础设施建设，促进了种植业、养殖业的发展。

【新机遇】创新举措 奏响“社会合唱”

今年8月，咸安区制定出台了《在全区开展驻村帮扶贫困村和贫困户工作实施方案》，明确提出，把区直、乡直“三万”工作队变为新农村建设工作队和扶贫工作队，组织省、市、区、乡四级297个单位、209个工作队形成合力，对口扶持全区18981户(五保户1257户，农业人口低保户10400户，其它年人均纯收入低于2736元的贫困户7324户)5万贫困人口和21个贫困村的扶贫工作。

该区确立的“一二四五”扶贫工作目标要求，在确保2017年全区80%以上被帮扶对象稳定脱贫的基础上，统筹开展9项行动，保证全区18981个贫困户、5万贫困人口实现“一有”(有收入来源)、“二不愁”(不愁吃、不愁穿)、“四保障”(教育、医疗、住房、养老有保障)，切实解决“五难”(出行难、饮水难、用电难、上学难、就医难)，使全区新确定的21个贫困村年集体经济年收入达到5万元以上。

为实现上述目标，该区决定把对口帮扶贫困村、贫困户与推进“三农”工作，建设社会主义新农村，“三万活动”，百家区直单位党组织结对联系百个农村基层党组织、千名干部结对帮扶千名困难党员的“双百双千活动”，百名区人大代表帮扶百户贫困户的“双百帮扶活动”，百名区政协委员资助百名贫困生的“双百助学活动”等结合起来，从6个方面进行帮扶。其中，对于温饱问题没有解决的，住房存在安全隐患的，以及因病致贫、因残致贫、因灾致贫、因学致贫、因其它致贫、五保户、孤儿户、孤寡老人等特殊困难群体，逐一落实结对帮扶干部，重点在资金、物资上帮扶；对有劳动能力而无致富门路、有致富门路而无投资本钱的一般贫困户，重点在信息、技术、项目、政策等层面上帮扶，以增强造血功能。

谈及扶贫开发工作，曾多年在基层担任乡镇长、现又兼任高桥镇刘英村党支部第一书记的熊秋秀由衷地说，一要用心做事，二要以德做人，三要心系百姓。俗话说，治贫先治愚、扶贫先扶智。咸安山区劳动力素质偏低。劳动力自发外出寻找就业，80%以上外出劳动力从未参加过职业技能培训，八成人员从事低技能、高体力、低收入的低端产业工作。

通过与山区群众频繁接触，熊秋秀发现特困户中除部分因灾因病致贫外，还有一部分都因文化层次低，又没有一技之长而贫困。他们不仅需要物质扶贫，更需要智力扶贫。

熊秋秀说，区扶贫办将积极实施好“雨露计划”等农村劳动力转移培训工程，稳步提高农民就业竞争能力，力争通过新增劳动力转移实现出去一人，全家脱贫；出去一批，全村小康。

【新支点】扶贫扶智 筑牢“发展基石”

“为什么我的眼里常含泪水，因为我对这片土地爱得深沉。”这是诗人艾青的著名诗句，区扶贫办主任熊秋秀对此感受颇为深刻。

谈及扶贫开发工作，曾多年在基层担任乡镇长、现又兼任高桥镇刘英村党支部第一书记的熊秋秀由衷地说，一要用心做事，二要以德做人，三要心系百姓。俗话说，治贫先治愚、扶贫先扶智。咸安山区劳动力素质偏低。劳动力自发外出寻找就业，80%以上外出劳动力从未参加过职业技能培训，八成人员从事低技能、高体力、低收入的低端产业工作。

通过与山区群众频繁接触，熊秋秀发现特困户中除部分因灾因病致贫外，还有一部分都因文化层次低，又没有一技之长而贫困。他们不仅需要物质扶贫，更需要智力扶贫。

熊秋秀说，区扶贫办将积极实施好“雨露计划”等农村劳动力转移培训工程，稳步提高农民就业竞争能力，力争通过新增劳动力转移实现出去一人，全家脱贫；出去一批，全村小康。

如何保障扶贫资金做到重点使用，切

熊秋秀告诉记者，该区结对扶贫工作将重点围绕贫困村通村公路、安全饮水、污水处理、农田水利、环境卫生、危房改造、电力、通信、教育、医疗、文化等11项基础设施建设展开，努力通过整合扶贫资金和各路涉农资金，以项目建设为载体，推动扶贫工作向纵深发展。

截至目前，该区区直123家单位先后投入对口帮扶资金47.04万元，缓解了51个村、18个社区的998户贫困户生产生活困难；区人大组织百名市、区人大代表为特困户送慰问金20多万元，向贫困户提供创业资金达240余万元，启动、实施养殖、种植、加工、运输、安居房建设等项目116个，直接安排人员就业77人，累计产生经济效益310余万元；区政协组织100名市、区政协委员资助231名贫困学生63.98万元。

【新机制】奋力突破 推动“跨越发展”

资料显示，2013年，咸安区扶贫工作完成减贫任务7590人，在省、市争取各项扶贫开发项目资金490余万元；巩固退耕还林成果安排生态移民项目资金13万元。库区移民按照扶持计划，每人直补600元，全区3819名移民共发直补资金229.1万元。

2014年，该区围绕“扶贫开发、库区移民后期扶持工作与新农村建设紧密结合”的扶贫工作目标，落实重点，破解难题，认真解决贫困地区、库区移民群众最关心、最直接、最现实的民生发展问题，扶持发展生产，改善生活条件，帮助老区、库区、山区群众尽快走上脱贫致富的发展道路。

为凝聚扶贫开发合力，该区坚持从解放思想、开拓进取、研究新情况，解决新问题入手，扎实推进扶贫开发工作。一方面于年初制订了年度扶贫开发工作计划，确定了全年扶贫工作思路，提出以加大工作力度、提高工作水平为着力点，确保圆满完成全年扶贫开发工作任务。一方面组织召开全区扶贫移民工作会议，在总结过去扶贫和移民工作成绩经验的基础上，布置安排新年度的扶贫、移民工作。同时，建立扶贫开发考核机制，制订扶贫工作验收标准，以制度约束人，以制度促工作，进一步规范和完善财政扶贫资金管理和使用，保证扶持项目资金的有效使用和安全运行，不断凝聚行业扶贫、社会帮扶的合力，整合各方资源，共同推进扶贫工作纵深发展。

谈及未来的扶贫开发和移民后扶工作，熊秋秀满怀信心地说，区委、区政府的高度重视和上级扶贫、移民主管部门的大力支持，为咸安区的扶贫开发工作注入了新活力，创造了新机遇。下一步，区扶贫办将在交通、水利、农村能源供应、农田生态环境建设、产业扶贫体系建设、农村劳动力就业、生态移民工程等方面，下大力气，以整村推进为平台，改善贫困地区群众生产生活条件，提高贫困人口发展能力，进而实现脱贫致富，促进贫困地区经济社会又好又快发展，为推进“五个咸安”建设做出新的贡献。



扶贫办干部与村民同劳动

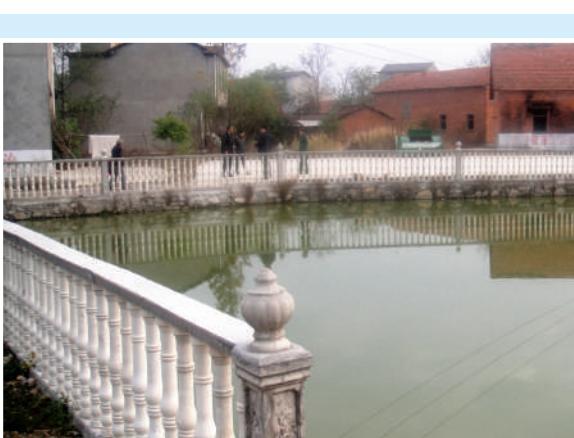
核心提示：咸安作为一个资源丰富、区位优越、交通便捷的县区，也是一个集山区、库区、苏区和移民安置区最为典型的地方。全区库区移民人口包括南川、四门楼、双石、蔡贤水库以及部分外省外县落户咸安的，2013年列入年度扶持计划的原迁移民人口3749人，新增人口6025人。

为了给广大移民创造一个安居乐业的生活环境，近几年来，咸安区从解决库区、移民安置区最迫切、最现实、最直接的问题为抓手，以改善库区、安置区生产生活环境为目标，以建设美丽家园为落脚点，确保“三个到位”，扎实推进移民后扶工作，不断提升移民幸福指数。

组织领导到位，提升库区移民工作的影响力。一是领导重视。成立了由区长挂帅任组长、分管的副书记和副区长任副组长，10多个涉农单位为成员单位，区移民局牵头负责的库区移民后期扶持工作领导小组。形成了党政主要领导亲自抓、分管领导长年抓、职能部门具体抓的工作机制。二是统筹规划。由区委、区政府主持编制了《库区移民后期扶持总体规划》和《库区安置区基础设施建设和经济发展规划》，每年确定以改善库区移民民生为重点的目标任务，并明确了区直相关部门和相关乡镇的责任，做到每单位都有任务担子，每个阶段都有工作重点，有力地促进了库区移民工作的有效开展。三是强化培训。按照相关文件精神，移民局分别于3月份、11月份两次举办移民干部培训班，请有关专家和相关业务骨干对移民干部进行了系统培训，参训人员达300多人，有效提升了移民干部的政策水平，提高了移民工作影响力。

资金监管到位，提升库区移民工作的执行力。一是严管资金。区移民局会同区财政局按照区政府审批的原迁人口扶持计划，每人300元直补资金及时打到原移民直补账户，共发放直补资金114.57万元，保证了3819名原迁移民领取直补资金。二是严格审计。通过成立年度审核工作专班，仅一个月时间就完成全区14个乡镇办场、3650名原迁移民的审核，占应审核原迁移民的96%。审核发现死亡移民72人，补登漏登移民8人，最终确认原迁移民人口为3749人。三是推动项目建设。截止去年11月底，共为34个项目办理项目资金手续，拨付资金400余万元。四是积极服务民生。本着真诚为移民办事的原则，不仅帮助桂花盘源村移民落实了荒山开发，还多次义务帮助遗失直补存折的移民到金融部门协调补办存折。五是强化民主管理。按照确定移民项目时召开群众代表会议，充分征求群众意见的要求，自2006年以来，全区所建的232个项目，全部组建了有移民和村民参加的监督小组，全程监督项目工程质量，确保项目实施真正解决移民群众生产生活实际问题。

服务民生到位，提升库区移民工作的感染力。该区重点突出以通村公路、安全饮水工程等为主的基础设施建设，为库区和安置区的长远发展打下了坚实的基础。几年来，累计实施后扶项目232个，覆盖全区131个村，覆盖面积1503平方公里。其中，区水利设施和安全饮水方面投入资金约2000余万元，整修河堤15处，小水库整险12处，新修渠道22.1公里，整修塘堰112处，增加灌溉面积1.1万亩，新建饮水工程35处，惠及移民群众9.8万人；交通部门投入资金3000余万元，共修建村组公路141.23公里，建设路桥5处；惠及移民群众15.6万人；财政、发改、教育、能源、国土、扶贫等部门投入资金约1亿元，建沼气池861口，受益人口1.6万人；帮扶改造危房100户，建标准化卫生室12个，建移民活动中心16个，安装闭路电视302户，惠及移民群众14.2万人。发展油茶860亩，种植泡桐730亩，兴建鸡舍1.56万平方米，年出栏肉鸡100万羽，群众年增收收入200万元。



确保“三个到位”

锻造幸福移民



扶贫办主任熊秋秀(右一)走访慰问贫困户



兴办基地



修通山路



扶持建桥