

损害群众利益典型案例八

小村官侵占万元补助款

——通山青垱村委会原委员夏建农非法占有退耕还林补助款案



【案件】

退耕还林是国家在保护和改善生态环境的同时,提高农民经济收入和生活水平、推动农村可持续发展的一项重要强农惠农政策。近年来,通山县开展强农惠农资金落实情况专项检查,严肃查处侵占强农惠农资金案件,赢得了群众好评。2011年1月9日,经查实通山县南林桥镇青垱村村民委员会委员夏建农,在负责核实本村2007年和2008年退耕还林面积中失职渎职,核错部分农户退耕还林面积,引发群众集体上访,同时利用工作之便,先后非法占有他人退耕还林补助资金

9051元,构成失职渎职和非法占有错误,南林桥镇党会议研究决定给予夏建农同志党内严重警告处分。

【案情】

夏建农,男,1965年5月生,2005年12月至2011年1月任青垱村村委会委员、兼任本村民兵连长、团支部书记。2007年至2008年,夏在负责核实本村退耕还林面积过程中,擅自将验收与核实相差的退耕还林面积分别登记在自己和其他人户头上,先后两次以本人和他人名义占有他人退耕还林面积57.2亩,非法占有他人退耕还林

款,引起该村群众集体上访,在社会上造成严重不良影响。

一个小小的村干部为何能连续两次非法占有他人退耕还林款,最终引起群访后才被揪出?让我们仔细看看退耕还林验收发放补助款程序:第一步,乡镇林业站工作人员到实地验收,根据退耕还林实际面积和植被成活率算出验收面积,并将验收数据登记汇总后反馈至县林业局退耕还林办公室(以下简称县退耕办),县退耕办将全县退耕还林面积验收登记汇总表送至县财政局;第二步,县财政局划拨退耕还林补助款至各乡镇财政所;第三步,各村核实本村该年度退耕还林面积,并将结果反馈至乡镇财政所;第四步,乡镇财政所将各村反馈结果与林业部门验收结果进行核对,若核对无误,将退耕还林补助款转账至各退耕还林农户“一卡通”。整套程序中,既到实地验收,又进行二次核实,退耕还林补助款也是直接发放至农户手上,看起来没有任何问题。然而,漏洞就出在这里,一是乡镇林业站工作人员对所验收农户地块不熟悉,一般都是由村干部带领指认地块,如果林业部门工作人员在验收过程中,缺乏责任感,仅用目测或者干脆远远观望,不经过农户确认就予以验收,很容易被村干部虚报退耕还林面积,难以统计出真实验收面积。二是在核实退耕还林面积过程中,仅由村组单方自行核实,二次核实意义大打折扣。三是财政所在核发退耕还林补助款时,没有仔细审

核林业部门验收与村组核实结果之间的差异,只要总面积相同就发放补助。同时,该村仅安排夏一人负责验收、核实退耕还林事项,缺乏监督,最终致使此案发生。

其实,夏早在2007年侵占退耕还林补助时,就有群众找村委会反映情况,夏当时也十分恐慌,连忙找到农户多登记了退耕还林面积的户主,将他们多领的退耕还林补助款拿来补给未足额到账的农户。然而,夏在补足这些“上门”农户的补助资金后,发现还有1689元多余,说明还有部分农户并未发现其退耕还林补助款没有足额发放,事实也证明,直到年底,也没有其他农户找其讨要未足额到账的退耕还林补助款,夏就把这1689元据为己有。此后,夏再次将贪婪之手伸进2008年的退耕还林补助款当中,直至案发。

【警示】

这是一起典型的村官侵占强农惠农资金的案件,要防范此类案件的发生,一是要进一步加强对基层党员干部的思想教育,牢固树立为民意识,严格按照规章制度,诚心诚意为人民群众办实事、办好事。二是要切实加强村务公开力度,全方位公开强农惠农资金发放标准、受益人及发放金额,接受群众监督。三是要进一步加强对强农惠农资金使用、发放的监督检查,及时堵塞漏洞,确保群众利益不受损害。



受理严 核查准 发放透 嘉鱼600多万农机补贴发放到户

本报讯 通讯员黄加、黄长江报道:今年以来,嘉鱼县农机局采取多项措施,确保农机补贴发放到每一个农户手中。

申请受理“严”。对有意向购机的农户,加大宣传,规范程序,组织培训,发放农机购置指标确认通知书。凡在省域内购买农机的农户必须提交身份证,确认通知书、供货表、购机发票、农户一卡通,经农机局审核,符合条件的予以确认,不符合条件的不予受理。截至目前已有806户提出申请,确认受理672户。

机具核查“准”。对单机补贴达到5000元以上的农机具,农机局组织专班人员深入到农户家中,与农机、农户“见面”,确认机主身份、农机机型、品牌标识。核对机具价格与机打发票是否相符,核对补贴机具与核实

表是否相符。截至目前5000元以上农机补贴入户调查175户,入户调查率达100%。

补贴发放“透”。对符合补贴的农机具、补贴信息在嘉鱼农机信息网和购机农户所在村进行公示,对公示后无异议的编制补贴资金发放表,由县财政局通过一卡通直接打入农户帐号。截至目前全县补贴机具963台,总补贴达625.935万元,已结算到户492.41万元。

全程监督“实”。农机局农机购置监督核查工作专班会同县纪委第一派出纪工委全程对农民购机自主权落实情况、补贴机具价格情况、补贴对象确定情况、购机补贴资金使用情况、“八个不得”、“四个严禁”纪律要求落实情况进行全程监督。目前实地抽查56人次,电话抽查80人次,没有违规、投诉现象。

严惩拉票贿选、买官卖官者

柳山湖严肃村级换届工作纪律

本报讯 通讯员赤纪报道:日前,赤壁市柳山湖镇出台五条禁令,强化村级换届工作纪律,营造风清气正的换届环境。

严禁拉票贿选。不准在民主推荐、民主测评、组织考察和选举中通过宴请、安排消费活动、打电话、发短信、当面拜访、委托或者授意中间人出面说情等搞拉票等非法组织活动;对拉票贿选的,一律取消候选人资格,已经当选的一律依法罢免。

严禁买官卖官。不准以谋取个人职务继任、留任等为目的贿赂他人,一经发现,一律先停职,再根据情节轻重进一步给予组织处理或纪律处分。

严禁跑官要官。不准采取拉关系、走路子或要挟等不正当手

段,谋取职务或者连任;凡跑官要官的,视情节给予批评教育、党纪政处分,直至追究法律责任。

严禁违规用人。不准违反规定程序选拔、调整干部;不准任人唯亲、超职数选配干部;不准私自泄露民主推荐、民主测评、考察、酝酿、讨论决定等有关选举情况。凡违规划出的结果,一律无效,并严肃追究相关人员的责任。

严禁干扰换届。不准在换届选举期间编造、传播谣言;诬告陷害或者侮辱诽谤他人、私自向党员(选民)赠送纪念品和散发各种宣传材料。对干扰破坏换届选举工作的,一律严肃查处,涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。

通山严查干部超标办公用房

14家单位腾退超标房

本报讯 记者徐世聪、通讯员徐广臣、何文报道:“科级领导干部每人使用面积不超过9平方米,面积超标标准配置的,必须腾退。”近日,通山县纪委深入各乡镇、县直单位复查领导干部办公用房整改情况时,对全县领导干部提出严格的要求。

根据中央、省《关于规范党政机关办公用房使用管理的指导意见》精神,通山县监察局、财政局于今年初联合发文,要求全县各级各单位严格对照《党政机关办公用房建设标准》,对

本单位办公用房使用情况进行自查自纠,及时上报自查数据;对超标的党政机关和领导干部办公用房,通过腾退、合并、调换等方式落实整改,整改结果录入行政事业资产管理信息系统进行统一管理。

该县成立了专项整治清理专班,详细登记各乡镇、部门公共用房、编制人数、使用人数、办公用房出租出借情况,6月以来先后抽查县直单位26个,发现问题14个,督促14家责任单位腾退了超标办公用房。

“过滤”近3年征地拆迁问题

嘉鱼揪出征地“蛀虫”13人

本报讯 通讯员陈晨报道:为加强征地拆迁补偿资金管理,维护群众合法权益,今年4月至7月,嘉鱼县国土局、县财政局相关人员组成四个组,对该县八个乡镇2011至2013年度征地拆迁补偿资金管理和使用情况

进行了全方位检查。

截至目前,通过专项检查,共收集问题线索27条,通过分类处置,县纪委直接查办4起,立案13人,“两规”7人,移送司法机关4人,收缴违纪资金230多万元。

市地税系统开展作风大整顿

防止“四风”问题反弹

本报讯 通讯员胡庆华、沈力报道:为巩固深化落实中央八项规定精神和群众路线教育实践活动成果,防止“四风”问题反弹,按照省地税局部署,全市地税系统启动了“严格遵守八项规定、人人维护地税形象”学习教育整顿活动。活动将从8月份开始至12

让“走读”变“住读”

○ 李劲峰



8月28日,市委组织部印发《关于进一步严肃工作纪律切实解决乡镇干部“走读”问题的通知》,开展干部“走读”问题集中整治活动。《通知》指出,少数乡镇干部“走读”问题,涣散了组织纪律,影响了正常工作,直接损害党和政府的形象,是“四风”问题在基层的突出表现。

纵观“走读”现象,主要表现在“早

晨来得迟,晌午收工早,下村一阵风,办事找不到。”给群众办事带来了不便,疏远了干群关系,走坏了形象,走散了作风,也走失了民心。剖析“走读”原因,不外乎以下几点:一是交通和通讯条件便捷,乡镇干部“留不住”,二是部分干部认为八小时之外属个人自由“任我行”,三是相对县城,乡镇文化生活枯燥“待不下”,四是思想问题,认为工资待遇低,晋升通道狭窄,条件艰苦“人在曹营心在汉”。

解决“走读”现象,笔者认为应该双管齐下:一方面,建立完善保障机

制。从加强基础设施建设入手,为乡镇干部创造良好的工作、生活条件。适时适当提高乡镇干部的工资福利待遇,加大县直机关部门联系乡镇的力度,通过机关部门帮扶,帮助乡镇解决养老、医疗、交通、住房、饮水、用电、娱乐等工作、生活上的实际困难,创办图书阅览室、文体娱乐室,使乡镇干部有一个良好的工作、生活环境。另一方面,建立完善约束机制。在进一步健全和完善各项干部管理制度的基础上,要狠抓制度的执行落实。对“走读”干部较多的乡镇,要通报批评,限期整改;对“走读”现象屡禁不止、影响



较坏的乡镇,要追究党政主要负责人的责任;对长期“走读”的乡镇干部要严肃批评,并视其情节,给予党纪或政纪处分。

总之,对于干部“走读”,不能使本质偏离实际,只有标本兼治,实施“人性化”管理和制度刚性约束并重,才能真正变“走读”为“住读”,真正改变干部工作作风,切实做到为民服务。

打好整治“四难”攻坚战

○ 毛秀君



今年以来,按照全市群众路线教育实践活动的统一部署,市委市直机关工委认真组织开展“四难”问题专项整治活动,专项整治活动得到有力推进,取得了初步效果。

一、广泛宣传、强化氛围,确保舆论宣传到位。

成立工作专班。成立由市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记王汉桥,市委常委、常务副市长吴晖为责任领导,市直机关工委、市监察局、市政务服务中心等9名政治素质好、工作业务熟的同志为成员的“四难”问题专项整治专班,并明确要求专班成员严肃纪律、明确责任,密切配合,形成推动工作的合力。及时制定下发《在市直机关开展“门难进、脸难看、话难听、事难办”等机关作风问题专项整治工作实施方案》,并召开动员大会,对开展“四难”问题专项整治活动进行专门部署,明确目标任务,落实责任措施。**开设宣传专栏。**在咸宁日报、咸宁电

视台分别开设推进“四难”整治大家谈专栏。通过文字、解说、图表等方式公布市直单位服务内容、范围、流程;单位“一把手”,面向镜头在媒体上作出优化服务的公开承诺,同时公布服务监督联系人、电话等,搭建“四难”专项整治群众参与、群众监督、群众评议、优化发展环境的媒体服务平台。目前已有60余家单位在媒体上作出公开承诺。**公开举报电话。**通过设立门牌、在政务服务中心设立举报电话公开栏、在咸宁日报、咸宁电视台、咸宁贴吧等多个平台公开举报电话等方式,做到举报电话全面公开,充分发动群众,让“四难”问题置于群众的监督之下。目前,已有市直机关、咸安区、赤壁市的群众以不同的形式反映他们在办事中遇到的“四难”问题和其它问题,我们都认真地一一进行了调查处理。

二、突出重点、明察暗访,确保活动收到实效。

组建明察暗访队伍。抽调2名班子成员带队,组成两个暗访检查专班,为每个专班配备了照相机、录音笔、摄像机等明察暗访设备,确保明察暗访工作有力开展,同时与市监察局配合,整合力量,调配人员,实施多角度、多

层面的明察暗访。**规定明察暗访纪律。**结合实际明确规定“两个一律,三个独立”,即:一律不事先通知暗访对象及其所在单位和部门,一律不安排部门单位工作人员陪同;独立开展谈话取证等执法活动,独立安排食宿和交通工具,独立完成明察暗访报告。着眼于发现办事效率低下、作风疲沓,“门难进、脸难看、话难听、事难办”的人和事。紧盯重点部门和窗口单位。对政务服务中心的窗口和部分机关市直单位等60多个重点部门干部职工工作责任、工作纪律、服务态度、办事效率、廉洁从政、环境卫生等方面进行明察暗访,狠抓反面典型,并进行公开曝光。截止目前,通过明察暗访共发现问题7个,涉及单位5家,有5个单位被指名通报批评,下发整改通知书4份。

三、落实责任、立行立改,确保群众切身利益。

坚持“立行”。坚持发现问题及时解决,对待群众的急事难事,不等不拖,立即付诸行动。7月8日,接到开发区三鼎机电公司举报厂房拥有方,称租赁合同未到期,就被拍停水电,专班工作人员快速反应,第一时间奔赴现场了解情况,积极协调。通过不懈努