咸宁日报

总编室主办　责任编辑:饶敏　组稿:潘登　邓子庆
电话:0715-8126432　E-mail:hbxnjwxjs@163.com(市纪委宣教室)
0715-8128722　E-mail:hbxnrm@sina.com(日报总编室)
咸宁廉政网网址:www.xnlzw.com

咸宁风纪
(2014年第22期　总第30期)

中共咸宁市纪委
咸宁市监察局　联合主办
咸宁日报社

2014年6月18日
星期三
5版

损害群众利益典型案例二

“硕鼠村官”的堕落之路

——通羊镇茅田村原党支部书记、村长黄锦星侵占群众利益案

【案件】

2011年7月,经通山县人民法院判决,认定通羊镇茅田村党支部书记黄锦星犯侵占罪,被判处有期徒刑11年,与其共同私分群众补偿款的阮某被判处有期徒刑6年。该案在社会上引起强烈反响,判决后仅通山县当年三个村主动向财政和部分群众退回各类补偿款达100余万元。

【案情】

黄锦星,通山县通羊镇茅田村人,1953年9月出生,高中文化程度,1973年加入中国共产党,1997年8月至案发时任通羊镇茅田村支书兼主任。作为一个省级贫困村村支书兼主任,黄在2007年至2009年三年时间内侵占群众资金445565.8元。其资金的去向全部是为了让其儿子做生意和退休后在县城购房与情人共同生活所用。

2007年,通山县专门修建了一条经过茅田村的核电公路,在核电公路征地补偿款发放过程中,该补偿款通过黄锦星个人账户打入,而黄因家庭生活需要挪用了该资金3万多元,为了不再将该3万多元拿出来,黄锦星将应领取补偿款农户的数额减少,同时虚列徐心广和徐仁安两户的名单,将应付部分群众的补偿37678.75元列入徐心广和徐仁安名下,然后再将37678.75元冲平。

2009年,经通山县政府同意,茅田村二组和十一组修路等建设列入该县新农村建设工程。2009年底,在拨付工程款过程中,黄将县新村办、县扶贫办、县移民局、县交通局、县公路局拨付给该村的项目资金26万元全部打入其个人存折。当年因其儿子黄某要买挖掘机,要黄锦星给10万元,黄锦星当即从项目资金中取出10万元给其儿子后,使用虚假发票报支出,仅将26万元中的16万元给实际工程承包人。

2008年底,杭瑞高速湖北段开始建设,在果树等地面附着物清点过程中,黄仅将全村19户1250144元的地面附着物补偿款中的42692元登记到14户农户名下,剩余的354095元登记到其个人名下、289997元登记到该村文书阮华赞个人名下、563360元则以茅田村集体登记。2009年底省杭瑞高速补偿资金到位后,黄锦星直接将登记省杭瑞高速打入其个人存折的补偿款354095元取出,花了20万元在县城购置了一套商品房,并将10万元秘密存入银行。为了应付纪委调查,2011年2月,黄将该镇财政所会计请到他家中,将群众领取临时征地补偿款名单用作发放明细,将该村永久征地地面附着物补偿款冲平。经通山县人民法院认定,在该笔补偿款中,黄锦星侵占群众补偿款307887元,阮华赞侵占群众补偿款202752元。

2011年5月,通山县纪委查实黄锦星、阮华赞二人的违纪事实后,对黄、阮二人的违纪所得依法进行了追缴,并将二人移送司法机关。

【警示】

村级组织直接做群众工作,是党和政府联系群众的桥梁和纽带。“基层干部的腐败,是最具有离心力的腐败。”必须加强村级组织党风廉政建设,惩治农村党员干部腐败行为,建立预防腐败的长效机制,抓好村官队伍建设,充分发挥村级组织的堡垒作用,进一步密切党群干群关系。

针对当前村官队伍中存在的问题,要加强教育培训,全面提高村干部素质,改善村官的年龄结构、知识结构,有效提升村官的思想政治素质和业务素质;要健全制度,规范管理,强化监督,健全村务公开、财务管理、民主评议、财务审计制度;要加大查处农村党员干部违法违纪案件的力度,各级执纪执法机关要把查处农村基层党员干部违纪违法行为作为办案的一个重点,形成合力,严肃查处那些以权谋私、贪污受贿、侵吞公款公物、中饱私囊等与民争利、严重侵犯群众利益的案件,使腐败分子没有藏身之地。

经验视窗 JING YAN SHI CHUANG

完善政务体系建设

通城村村建便民服务室

本报讯　通讯员**陈硕**报道:近日,笔者在通城县隽水镇便民服务大厅看到,前来办理农村低保五保、计划生育的群众络绎不绝,宽敞现代化的服务大厅内,计生办、民政办、国土所、供电所、派出所等,醒目的单位指示牌一字排开,极大地方便了前来办事的群众。

近年来,该县纪委以完善乡镇、村政务服务体系建设工作为载体,深入推进农村党风廉政建设,组织专班定期深入全县各乡镇、村督促落实,积极做好政务服务体系建设,实现村、乡镇和县三级政务服务体系立体式无缝对接。

据了解,该县纪委积极督促各乡镇加强乡镇便民服务厅和村(社区)便民服务室建设,要求做到“五个到位”即:硬件建设到位、部门进驻到位、制度健全到位、政策公开到位、办事便捷到位、台账记录到位。

截止目前,该县185个村(社区)都在党员群众服务大厅建有便民服务室,11个乡镇都建有便民服务大厅,只有1个乡镇工作没记录,2个乡镇镇直职能部门没有完全进驻到位。

推进基层纪检组织建设

赤壁村村设廉政监督小组

本报讯　通讯员**颜佳**报道:今年以来,赤壁市始终把乡镇(办)纪检组织建设作为加强基层党风廉政建设的一项重要工作来抓。

据了解,该市各乡镇(办)纪委配书记1名、副书记1名、委员3名。同时,将学历高、能力强、群众基础好的年轻干部充实到纪检监察干部队伍中来,调整后的乡镇纪检干部队伍进一步年轻化、知识化。此外,在行政村(社区)各设立一个党风廉政建设监督小组,选派当地威望较高、公道正派、有一定参政议政能力的村(社区)干部担任党风廉政建设监督员,进一步健全村级监督网络。

与此同时,该市从人、事、财等方面入手,强化对乡镇(办)纪检监察组织的管理。一是加强对乡镇(办)纪检干部的教育培训,今年以来,各乡镇(办)纪检监察干部参加各类培训总人数达78余人(次)。二是制定各乡镇(办)纪检监察工作年度目标管理考核实施办法,落实各乡镇(办)纪委重大事项报告制度和月工作情况交流制度。三是加强乡镇(办)纪检组织工作经费的使用监管,确保各乡镇(办)党委做到实报实销,解决基层纪检监察干部的后顾之忧。

将廉政文化做成品牌

咸安再推“香廉满桂乡”

本报讯　通讯员**程帅**报道:6月9日,咸安区纪委监察局和区文联共同印发《关于在全区开展廉政文化书法、摄影作品征集活动的通知》,在全区党员群众中开展“香廉满桂乡”书法、摄影作品征集活动,推进廉政文化建设“六进”工作。

《通知》要求以此次活动为契机,深入开展以廉政为思想内核、以香美为表现形式,形式多样的廉政文化创建活动,营造廉洁气氛,增强廉洁教育的渗透力、感染力,引导广大党员干部树立“香满人间、无私奉献”的桂花品质,“百折不屈、一身正气”的楠竹精神,“以苦为乐、艰苦奋斗”的向阳湖精神,“勇立潮头、敢于担当”的铁军精神,“忠贞不渝、美丽善良”的嫦娥精神等。

建工程隔手制　项目全程审计　开展财务自查

咸嘉新城打造廉洁新城

本报讯　通讯员**章凤香**、**沈荣华**报道:今年以来,咸嘉临港新城围绕“为民、务实、清廉”主题,不断加强党风廉政建设,打造廉洁文化,创新“134”工作机制,为把咸嘉临港新城打造成咸宁门户城市凝聚发展的正能量。

落实“一岗双责”。为落实党风廉政责任制,咸嘉新城管委会制定下发《党风廉政建设和反腐败主要工作任务分解》,明确班子成员既要抓分管业务工作,又要抓党风廉政建设,严格执行“一岗双责”,使党政领导班子抓党风廉政建设的责任更加具体。

建立三项制度。建立工程隔手制度、专项资金审计制度和离任审计制度,对涉及项目、人事及财务等敏感领域的各项工作,主动要求并接受各方的监督。为预防工程建设腐败,严格执行工程招投标程序,在项目建设中划出反腐倡廉的红线和警戒线;为预防项目招商、工程腐败,成立项目评审专家委员会和审计专班,负责项目论证、评审和全程审计,监督项目落地,为项目招商装上反腐电子眼;积极与市检察院联系,在招硕引博及各项人才引进计划中邀请市检察院参与,并在该委设立市检察院驻咸嘉临港新城督办室,对新城建设项目进行挂牌督办;积极开展财务自查,对财务部及委属单位的财务收支状况进行内部经济责任审计,规范了账目管理。

守住四条底线。通过与党员干部、八部门、企业签订《党风廉政建设责任书》,从业务、日常交往等多方面规定党员干部与企业行为,要求党员干部守住做人的底线、用权的底线、交友的底线和处事的底线,确保不因建新城而倒干部。

聘14名监督员查摆问题

市地税局拓宽监督渠道

本报讯　通讯员**胡庆华**报道:5月29日,市地税局召开新一届特邀监察员和行风监督员座谈会,10位特邀监察员和4名行风监督员参加座谈。

据悉,此次新聘的特邀监察员和行风监督员,在两年任期内,可不定期了解地税工作及税收政策,到基层地税部门调查研究和明察暗访,反映纳税人及群众意见,同时义务宣传税法,充分发挥参谋咨询、议事监督和桥梁纽带作用。

执纪办案
利在“治标”功在“治本”

□ 鲁畅

方圆谈 Fang yuan tan

十八大以来,纪检监察机关推进“三转”,聚焦主责主业,强化执纪办案,成效显著。相关数据显示,平均每天有近400名党员和公职人员受处分、一个厅级干部“中箭”,每月一名省部级干部“落马”。

正如王岐山提出的“当前要以治标为主,为治本赢得时间。”刮骨疗毒、壮士断腕。坚持有案必查,有腐必惩,保持惩治腐败的高压态势。可以说,治标已经初步达到目的,但治标只是一个权宜之计,关键是“为治本赢得时间”。这揭示了执纪办案治本才是目的和方向。

如何通过执纪办案达到“处理一个、教育一片、震慑一方”的治本目的呢?关键在于推进“一案双查、倒查追究”。要健全责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条,对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位,实行“一案双查”,既追究当事人责任,又追究相关领导责任;要通过完善相关制度,明确领导责任,强化责任追究,让身在其位、未尽其责,放任甚至推动腐败行为和不正之风滋生蔓延的党员领导干部,受到党纪国法的惩处。通过拍除“苍蝇”、打掉“老虎”,形成执纪办案的强大震撼力。

(作者单位:通城县纪委)

党章知识竞赛

6月10日至11日,市纪委、市直机关工委联合组织举行了市直机关“深入学习党章、严明党的纪律”知识竞赛活动,22支参赛队伍经过三轮激烈角逐,最终胜出的市司法局、市检察院、市粮食局,将与6个县(市、区)进入决赛争夺。

通讯员　**蒋扬眉**　摄

廉政聚焦 LIAN ZHENG JU JIAO

廉政是第一保障

——嘉鱼强化党风廉政建设的主体责任工作纪实

○ 李劲峰

今年以来,嘉鱼县委牢固树立“廉政是第一保障”的责任意识,通过“四个强化”,把履行党风廉政建设的主体责任扛在肩上。

在牵头抓总中传导压力

“各级党委是落实党风廉政建设责任制的责任主体,党委要负总责,承担好第一责任。”县委书记熊征宇在县纪委十三届四次全会上如是提出。

今年以来,该县高度重视党风廉政建设工作,县委主要领导带头承担第一责任人的职责,做到工作职责到哪里,党风廉政建设的职责就延伸到哪里,确保有人抓、有人管。县委多次召开会议研究落实党风廉政建设责任,县委书记10多次对党风廉政建设和反腐败工作作出批示。县委常委会专题学习中央、省、市纪委全会精神,要求不折不扣落实主体责任,管好班子、带好队伍、做好表率,种好自己的“责任田”。县委常委会多次专题研究作风建设工作,要求持续深入贯彻落实中央八项规定精神,狠刹“四风”。在县委的示范带动下,压力层层传导,全县各级党委坚持把党风廉政建设作为“主责”和“份内事”,履行主体责任的政治意识进一步强化。

在保障执纪中旗帜鲜明

今年4月,该县对县纪委、监察局原牵头或参与的140个议事协调机构进行了清理,保留或继续参与的议事协调机构12个,不再参与或退出的协调议事机构118个,取消的议事协调机构10个。

为突出纪委主业,该县县委积极支持纪委对内设机构进行调整,将党风廉政建设室和纠风室合并为党风政风监督室,同时增设一个纪检监察室。在人员配备上,增加办案人员4名,直接办案人员达10人,占机关工作人员的35%,做到领导精力向办案集结集中,机构设置向办案优先优化,人员力量向办案配多配强。

在狠刹“四风”中身体力行

领导带头,从群众最关心的问题抓起,从群众最不满意的地方改起,一件件实事拉近了百姓和干部的距离。

在教育实践活动中,该县建立了县委常委“八个一”制度,即每位常委牵头负责指导1个单位教育实践活动、联系1个村、帮扶1户贫困户、开展1个重点课题调研、协调1个以上重点项目、包保1个信访积案化解、指导1家企业党建、承诺为群众兴办1件实事。

“新街镇程宏韬反映粮管所门面二层违章建筑影响住房采光”、“邓前锋等要求解决低保、社保、公益性岗位”、“今年负责落实对全县农村适龄妇女开展‘两癌’免费检查”、“年底前要完成北门湖农贸综合市场建设”……一件件百姓关心的急事、难事都在县委常委带头落实“八个一”责任一览表里得到了体现。

该县还组织县(含县直单位)、镇、村三级领导班子成员在征求意见环节带头开展“五访五问”,示范带动全县教育实践活动扎实推进。制作了县委领导班子和领导班子成员“四风”问题反向评价系统,列举县委领导班子“四风”问题25条和领导班子成员“四风”问题45条,按照“问题严重、问题较严重、存在这方面问题、不存在这方面问题”四个等次,采取人机对话的方式,进行反向评价。对学习教育、征求意见环节中反映出的问题,坚持做到边梳理、边整改。

在正风肃纪中动真碰硬

“官桥镇白湖寺村党支部原书记周松林与原副书记张小清共同挪用土地补偿款100万元,私分13万元利息……县纪委常委会研究决定,给予周松林、张小清开除党籍处分。”

近年来,该县县委对惩治腐败态度坚决,要求纪检监察机关加大办案力度,坚持“老虎”“苍蝇”一起打,抓典型案件,公开通报曝光。

截至今年5月底,全县共立案40件(其中“两规”案件6件,自办案件16件),比去年同期上升了100%。处分党员干部34人,其中给予党纪处分25人(开除党籍6人)、政纪处分13人,双重处分4人。通过查办案件共挽回经济损失200余万元。

在县委的统一部署下,该县纪委围绕落实八项规定、纠正“四风”问题多次开展监督检查和明察暗访专项活动。今年以来共组织开展明察暗访13轮次,纠正问题73个,68名党员干部受到问责追究,18人受到党政处分,通报批评11人,对4家单位主要负责人进行了严肃批评,2家单位作了深刻检查。开展党的群众路线教育实践活动专项整治活动,在低保资金和征地补偿资金两项清理工作中立案3起,双规3人。