

打造大天城 优先加快新型城镇化建设

崇阳县住房和城乡建设局局长 程润餘

咸宁正在向鄂南强市挺进,作为山区县崇阳如何在新一轮区域发展大潮中,把握“黄金十年”机遇期,推动城市的新一轮跨越?就崇阳城市现有发展基础和条件禀赋,唯有坚定信心,加快城市建设,突破交通区位优势、功能品位、资源特色制约瓶颈,增强城市经济活力,充分发挥天城核心引擎作用和龙头效应,建设幕阜山区明珠城市。

一、城市建设中的主要成绩经验

近年来,城市建设以“大手笔谋划,大气魄融资,大投入建设,大兵团推进”思路,加快城镇基础设施建设,狠抓文明城市创建,城市功能品位不断提升。

1.加快“五城同造”,深化城市内涵。在“五城同造”框架下,采取“腾笼换鸟”方式,加快中心城区旧城与城中村改造,建设一批现代商业城,完成教育城、卫生城等搬迁建设;激活城市发展活力,建设一批高标准、时尚商住小区;大力招商引资,推进开发区基础设施建设,形成城南工业聚集效应;建立县级干部“四联”工作责任制,强力推进“一河两岸”、迎宾大道等一批重点工程建设。

2.推进“七乡共建”,拓展城市规模。以县治天城为核心,投资1.2亿

元大气候建设西外环,投资1.4亿元高标准建设迎宾大道,与隼北大道、金城大道贯通,构成城市外环线。以杭瑞高速、106国道、咸崇旅游公路为支架,打通城区外部东南西北四大快捷通道,建设天城至路口、铜钟、石城、赤壁出口公路。建成文昌、电力、城南、白泉等8条城市内环道路建设,努力构建“七纵八横”城市道路网络和城乡互通互达的“一刻钟经济圈”,形成“五城同造”和“七乡共建”的发展格局。

3.开展“四城同创”,提升城市生态。以创建省级文明城市、省级卫生城市、省级园林城市、省级环保模范城市为契机,加快城市基础设施建设,建成城市污水处理厂和垃圾处理场,大手笔建设“一河两岸”景观带和迎宾大道景观路,强化城市管理,推行领导包街、单位管街、门前“五色”责任制。通过重点工程、精品工程、民生工程助推城市跨越,发挥大天城核心辐射效应。

4、加大住房保障,搭建公共服务平台。大力实施城乡住房保障工程,以“三个舍得”(舍得土地、舍得投入、舍得领导)模式,紧靠园区、校区、城区黄金地块,建成中津、城西、香山、岗水塘等保障性住房小区,建成廉租房144套,公租房1110套,经济适用住房3462户;积极开展农村危房改

造,科学制定新农村建设点危房改造规划,三年完成农村危房改造3924户,发放补助资金2611.8万元,为人口合理流动提供住房保障平台。

二、当前城市发展态势与突出难题

1.城市发展态势

近年来,县委、县政府大兴求真务实之风,带领广大干部群众,抢抓发展机遇,统筹城乡发展,建设幕阜山区经济强县,打造美丽富饶新天城,呈现出新型工业,强势发展;现代农业,生机勃勃;活力天城,显山露水;文化旅游,亮点纷呈。

2.存在的突出难题

目前,崇阳县存在的问题是:一、城市的影响力小,知名度不高,难以有效实现人流、物流、资金流的汇聚;二、城市的容纳力低,基础设施薄弱,难以提供舒适宜居的生活环境;三是城镇产业发展滞后,对城镇化支撑和城镇建设推动乏力。

三、推动城市跨越发展的对策措施

推出城市名片,突破发展瓶颈。城市符号是城市最直接的反映,能裂变出巨大的经济社会效益。可以说,名气就是资源和财富。崇阳充分挖掘能代表崇阳形象的自然人文资源和基本元素,打造城市名片,提升城市影响

力,带动二、三产业发展,推动城市基础设施建设。

发展旅游产业,提高城市知名度。崇阳依托生态、区位、交通优势,大力发展旅游业,补齐工业“短板”,优先发展旅游文化产业。一是借市城旅游一体化和岳九咸共建旅游大市场机遇,激活“山青水秀”的生态文化要素,推动餐饮服务业发展,加快城市化进程。二是在策略上,按照“景区为主体,天城为灵魂,生态为特色”的思路,把三特浪口景区和影视城作为崇阳旅游一号工程来打造,把现代温泉休闲、影视体验和生态人文资源融合,捆绑式发展。三是树立产业发展一盘棋思想,突出当前重点和远期规划,以4A级景区三特浪口温泉旅游区为突破口,带动影视文化游、青山湖风光游、金沙“小庐山”休闲度假游、桂花森林公园森林游连片发展,实现旅游业大跨越。

美化园区环境,增强经济实力。一个城市没有活跃的工业经济就如无水之鱼。崇阳树立“环境兴、经济活”的理念,把整个隼水河南岸进行整体规划建设,加大基础设施和公共服务建设投入,配套建设居住小区、中小学、医院、商业中心、广场、公园绿地等;结合“一河两岸”工程,拓宽沿河大道,集中改造路边街道,加大老区破、矮、旧、乱的改造控制,进一步美化、亮化,带动二、三产业发展,推动城市基础设施建设。把整个隼水河南岸进行整体规划建设,加大基础设施和公共服务建设投入,配套建设居住小区、中小学、医院、商业中心、广场、公园绿地等;结合“一河两岸”工程,拓宽沿河大道,集中改造路边街道,加大老区破、矮、旧、乱的改造控制,进一步美化、亮

崇阳县供电公司总经理 肖绪辉

电力建设是一个地区发展的先决条件,是改善居民生活环境、促进经济发展、建设社会主义新农村的必要前提。近年来,崇阳县供电公司 in 县委、县政府的正确领导下,在相关部门的大力支持下,网架结构不断完善,供电能力不断增强,安全性、可靠性不断提高,电网基础设施得到了较大改善,群众生产生活条件不断提高。笔者在认真总结电网现状基本情况的基础上,分析现状及制约电网建设发展的诸多因素,结合自身工作感受和通过调查分析,浅谈几点对电网建设发展的认识和建议。

一、崇阳县电网“十二五”期间基本情况

县供电公司为保障“打造新天府、建设新天城”战略的顺利实施,始终把建设坚强电网作为第一要务,想方设法加大电力投入,优化电网结构,完善布局,夯实根基,力争实现城乡电网广覆盖和大提速。

“十二五”期间,崇阳电网计划投资4.96亿元,实施电网建设工程8个。其中:2011年投资了1.03亿元,实施了35千伏铜钟输变电新建工程和35千伏金塘站扩建工程;2012年投资了1.09亿元,实施了110千伏桃溪

站扩建工程和35千伏金沙输变电新建工程;2013年投资了0.99亿元,实施了110千伏肖岭输变电新建工程;2014年计划投资1.02亿元,计划实施110千伏浪口输变电新建工程和35千伏桂花泉站扩建工程;2015年计划投资0.83亿元,计划实施110千伏白霓站扩建工程。截止“十二五”末,崇阳届时将新建110千伏变电站2座、35千伏变电站2座,扩建110千伏变电站2座、35千伏变电站2座,新建110千伏线路58公里、35千伏线路80.4公里,改造110千伏线路9公里、35千伏线路63.6公里。

县供电公司对县城电网建设采取“两手抓”策略,一方面以“十二五”电网规划提升崇阳主网的供电可靠性,满足城乡居民和工农业生产的供用电需求,另一方面以实施农网改造升级工程,彻底解决广大农村用电低压现象,从而实现电网与经济、社会、环境协调发展,为崇阳地方经济社会发展提供充足的电力保障。

二、电网建设的主要做法

一是加强领导,建设工作有效实施。县供电公司成立了电网建设领导小组,领导小组由公司总经理肖绪辉、党委书记李志军任组长,其他班子成

员为领导小组成员。同时领导小组下设电网建设办公室,由一名党委成员任办公室主任,具体牵头负责抓好电网建设日常相关工作,确保各项工程建设安全、高效实施。

二是加强宣传,营造良好建设氛围。在工程实施前,提前做好舆论宣传工作,通过召开群众会议,发布通告、悬挂横幅标语等方式将重大电网建设提前告知给群众,大力宣传电网建设对经济社会发展、对群众、对生产的受益情况,营造社会关心电网建设,支持电网建设的良好社会氛围。

三是加强沟通,推动建设快速实施。加强与县级部门和相关单位的沟通,及时解决建设实施过程中的问题,在供电所建设征地、农网改造线路选择、变压器安装选址等方面与相关单位积极配合,加快电网建设进度。

四是加强监管,确保建设施工安全。加大施工安全监管,落实安全责任,严格要求施工方做好安全防护措施,施工工人必须佩戴好安全帽;在工程施工建设中,设置警示标语提醒路人及车辆注意安全;充分考虑电网建设对住户房屋及人身安全的威胁,确保电网建设安全实施。

五、加强管理,确保供电设施完好。加大供电设施的管理和维护,通

过加大宣传力度,让群众了解认识破坏损毁供电设施的危害性和相应的法律责任。畅通群众上报供电设施存在问题和举报破坏供电设施行为的渠道,实现干群齐抓共管、供电设施的管理和维护有效开展。

三、存在的困难与问题

(一)、负荷预测不准确。十二五规划已经编制,但是由于地方经济发展过快,负荷发展预测不能准确预测,造成潜在卡口的项目可能排列在后期,而不能及时立项。所以在前期工作中要加大项目建设效益的评估和预测,加大前期工作的指导性和前瞻性。

(二)、外部环境协调困难。县政府对环境美化越来越重视,城区或开发区均要求采用电缆敷设,钢管塔架设、变电站站址、线路通道已成为制约电网规划实施的首要因素;征地、拆迁、线路路径等越来越困难,时间难以控制。

(三)、不确定因素增多。电网规划没有实质性纳入地方经济社会发展规划控制性详规和土地利用总体规划,前期面临不确定制约因素增多。电网前期工作依然面临站址和通道选址难、工作周期长等现实困难。

(四)、安全隐患突出。一是房障、

化、净化街道;把城南打造成城市新的中心,从而实现以优越的投资环境和就业环境,吸引外来投资和劳动力转移就业,实现城北、城南均衡发展。

加快对接融合,承接产业转移。当前,崇阳县为把资源优势转变为经济优势;一是打开封闭之门。加快城市交通网建设,提高崇阳至通山、赤壁、临湘、修水公路等级,推进成通高速、武深高速建设,争取赤修高速建设,实现天城与三大高速互联互通,形成一个以天城为中心的发散交通网,为对接融入“小三角”、“中三角”提供平台。二是多方对接融合。以开发区为主体,利用崇阳县丰富的土地、农林、矿产和传统产业资源,出台产业发展思路 and 对策,壮大支柱产业,延伸产业链头,形成产业集群;发展新兴产业,增加企业数量;多形式联合,扩大企业规模。三是进行资源整合。以光彩大道汽车、配件销售、修理为基础,整合沿河路零散商家,规划建设城南汽配城,形成集聚效应,与物流产业园、兴民钢圈厂呼应,壮大产业基础。

深化五城同建,打造城市亮点。进一步凝聚发展力量,增强城市发展的信心与动力。一是理清当前城市发展思路、定位、目标及制约瓶颈,开展宣讲活动,让全县人民尤其是各级

各部门中层以上干部进一步统一思想认识,形成发展共识。二是充分考量城市的资源状况和环境容量,适度控制城区规模,设定城市边界。加强对城乡结合部建设的管理,避免城市与农村交错一体。三是深化五城同建,现阶段重点建设好天城,大手笔规划建设中心五大城区,加快老城区改造,全力推进“一河两岸”景观工程和大集森林公园建设,科学规划,合理布局,建设更多城市建筑、园林、人文景观,打造城市亮点,把天城打造成山中有城、城中有水、城水相依的山水园林城市,让城市更具活力、实力和魅力。

进行功能分配,发挥各自优势。在大天城经济圈内,进行人、才、物的统筹调配和开发建设,一体化推进,差异化发展,科学明晰天城与周边集镇的功能定位。天城核心区:发展成工业、商贸、服务中心,深入实施“一区多园”工业发展战略——做强开发区,形成工业集群,发挥聚集效应;环周边乡镇:依据各自工业基础、资源特色,发展相应特色工农业,如白霓农产品加工业、铜钟生物科技产业、石城新能源产业优势明显。真正实现“五城同建”、“七乡共享”,达到中心城区和周边生态区的资源双向流动、互为补充、构建循环圈,实现城市生态、经济的可持续发展。

树障、竹障较多,安全隐患大。二是由于新农村建设发展迅速,新建房屋及居民区较多,电源主干线、分支线无法及时配套改造建设,造成用户私拉乱接的情况较为突出。

四、对策与建议

(一)、做好负荷预测的工作。电力的需求量受到经济发展的速度、产业结构的变化以及技术构成的变化等综合因素影响。在现阶段,崇阳县招商引资力度加大,建设了规模不同的各类工业园区,普遍存在预测负荷与实际用电负荷差距很大的现象。因此,应加大与县政府的沟通,及时掌握各类大型招商引资项目进展情况,通过规划年内各区负荷的收集,采用不同的方法进行准确预测,使得城市电网规划更具有科学性和合理性。

(二)、做好规划基础的工作。做好崇阳电网规划的基础工作是做好整个规划的重要前提。一个优秀的电网规划必须以坚实的前期工作为基础,包括收集整理系统电力负荷资料、崇阳县社会发展情况、电源点和输电线路方面的原始资料等等。为保证电网规划的科学性和合理性,前期资料的收集和分析工作非常重要,包括规划基础年的电量,最大负荷,分区负荷,

经济发展指标,产业电量发展指标,电网及设备现状等基础数据,以及对这些数据进行分析和预测,为崇阳县电网规划提供准确有力的依据。

(三)、电网规划与城市规划同步进行,协调发展。把城市电网规划纳入城市整体规划之中是做好城市电网规划的重中之重。电网规划主要侧重于城市空间内电网的科学合理布局,更多的强调技术和经济层面的合理性和专业性。城市总体规划是根据地方社会经济发展的需要所作的一个综合全面规划,更加侧重于规划市区的科学合理布置,更具有综合性。

两个规划有着共同的规划对象和规划目标,都涉及到城市建设用地控制和空间走廊。它们之间应该是相互协调和衔接的关系,电网规划应该在城市总体规划的指导原则下进行编制。总体电网规划应将规划项目建设纳入城市规划之中,城网规划应该在现有负荷基础之上从县政规划入手。在规划的过程中服务于县政规划,具体在操作过程中应该对负荷预测做到分区、分业与分时预测相结合,应研究不同行业在城市的具体位置、具体年份的负荷,使变电站、线路等供电设备的规划及建设满足负荷增长的需要。

做响做亮特色村 打造山区特色镇

——关于崇阳县石城镇推进新农村建设的调研报告

崇阳县石城镇党委书记 丁元华

近年来,崇阳县石城镇上下紧紧围绕县委、县政府“建设幕阜山区经济强县,打造美丽富饶新天城”的战略目标,以“建设两口经济区、实现石城新跨越”为发展蓝图,统筹推进城乡一体,做响做亮特色村,全面推进小康、生态、秀美、和谐、幸福石城的建设步伐,着力打造崇阳山区特色镇。

一、建设特色乡村取得的主要成绩

特色新村建设不是把农房摆成一大片,贴上瓷砖、掀掉瓦片,整齐划一的标准模式,而是适用与美观并重,传统与现代兼容、人与自然和谐发展的共同体。按照突出经济、传统和人文协调发展,结合石城镇传统资源分布特点,该镇着力打造了工业、农业、石下三大特色新村。

一是打造核心产业,做响做亮“工业新村”。新型工业化是城乡一体化的必经之路。该镇围绕交通优势,利用连接武深、杭瑞两个高速出口5公里长的互通连接地段,结合实际,因地制宜,因时制宜,规划打造黄龙经济开发区和两大产业园区(新能源产业园、石煤工业园),目前已启动重点项目:①投资3.5亿元京机科技建设钒电池电解液和高纯钒生产项目;

②投资1.5亿元文华锡品新上两条锡矿采选和深加工生产线;③投资2000万元天城实业有限公司锡品分公司从事锡产品开发;④投资2000万元开发新福金矿项目;⑤投资5000万元示阳农牧股份有限公司新建2400套规模化、标准化种猪场;⑥投资500万元日产鸡蛋3.5万枚汉兴鼎盛养殖基地,着力改变了全镇工业薄弱的尴尬。

二是发展特色农业,做响做亮“农业新村”。突出抓好特色农业,积极发展现代农业,着力打造渔业、茶业、竹业三张名片。以近两万亩水产养殖发展展为龙头,重点发展鲈鱼、鳊鱼、螃蟹、黄颡鱼等高精尖品种,打造渔业新村;大力培育万亩茶业蓬勃发展,重点扶持石壁村3000亩安吉白茶项目,打造茶业新村;重点发展花园村送姑塘楠竹基地和鲫鱼塘雷竹基地,栽种万亩连片竹海,打造竹业新村。科学规划农田水利,增强抵御自然灾害能力。鼓励农民发展专业合作社,成立新兴经济组织。扶持农民工返乡就业创业,不断激发农村经济活力。

三是建设示范集镇,做响做亮“石下新村”。石下新村是石下村引农集镇安置点,选址于白骡场优美集镇106国道边,这里景色优美,地势平缓,交通便利。在建设过程中,特聘请

专家进行科学规划,在前期调研、搜集资料、召开村民大会集体商议后,完成了整体规划。按照统一供地、统一规划、统一户型、统一立面、统一装修的原则,规划田地5亩,计划引农进镇36户,新建居民单元楼4栋,居民住房36套,共5400。

安置点水电路、通信、广电设施齐全,生活设施完备,就医就学条件好。一层为卫生室和村级办公楼,二、三、四层为引农进镇集中住宿居民户,目前已建2栋,面积2700,现已签约12户。考虑到村民日益增长的文化娱乐需求,今年,又投资8万修建了文化广场,新居初具雏形,配套设施逐步完善。

二、当前建设特色乡村存在的突出问题

新农村建设是一项极其复杂的系统工程,该镇在推进新农村建设过程中,还面临着许多制约因素和困难。

一是农业基础设施薄弱,抗险能力不强。该镇位于县境西部,境域处大幕山、大湖山和大药姑山之间,属半山半丘陵。境内山水相连,有11畋17岭,地势西北向东南倾斜,耕种环境差异大。地势平坝、交通方便、水源条件好,旱涝保收的耕地农民不

愿在基础设施上投入;而地形地貌条件差,交通不便,水土流失严重,收成难以保证。病虫害爆发,洪涝干旱灾害和农产品市场价格的异常波动等情况时有发生,虽有政策性“三农”保险理赔政策,但理赔标准不高,村民大多抵御风险能力有限,如遇大的灾害,可能直接导致衣食无着。

二是资金投入不足,特色不“特”。一直以来,一家人,几亩地,规模小,技术含量低,市场化程度低,不适应现代经济的运作模式,是全镇村情写照,这也造成了全镇优势不优、特色不特。该镇是传统山区农业大镇,农民人均收入偏低,建设资金十分短缺。财政穷困、金融支持,群众参与的多元化的投入体系还有待形成。

三是农村产业乏力,后劲发展不足。尽管全镇部分地区建设了工厂、发展了产业,但整体看来还是存在着优势项目少、绿色环保型项目少、具有较大带动力的项目少等问题,由于自然条件、经济条件等因素的制约,产业结构调整不理想,产业化实施不到位。

四是农村环境堪忧,卫生意识不够。在去年“三万”活动中,全镇共修建垃圾坝279个,完成了桂口、西庄、石城、双港4个片垃圾填埋点的建设,并配置了垃圾清运车每10天清运一次垃圾,但由于农村环境设施不全、管理机制滞后、村民习惯不良,农村脏、乱、差等现象很不尽如人意,村民的身体健康和生活质量受到严重影响。

三、下步的思路和举措

石城镇正处于“大力推进幕阜山片区扶贫攻坚”的重要战略机遇,推进新农村建设,对于进一步改善农民生产生活条件、提高农民幸福指数,具有十分重要的现实意义。结合调研情况,该镇认为应以崇阳“后花园”和“立交桥”为定位,统筹推进城乡一体化发展,为加快实现石城新跨越、打造美丽富饶新天城而努力奋斗。

一是转变发展理念,坚持科学规划先行。转变传统发展模式,按照全域规划的理念,坚持高标准、高起点编制好新农村发展规划。要尊重农民意愿,因地制宜推进新农村建设,绝不能搞一刀切和盲目造新城。

二是继续发展特色农业,提高农业经营收入。一要大力发展优势农产品。该镇是全县粮食主产区 and 优质农产品重要生产基地,淡水产品、竹产品、茶叶保持全县前列,要大力推进优质农产品规模化种养、标准化生产、专业化加工、市场化销售,鼓励和引导优势农产品形成“一村一品”

规模的产业带,进一步把农产品资源优势转化为经济优势,努力形成具有规模效益、品牌效应和产业集聚力的优势特色农业产业集群;二要加快构建新型农业经营体系。新农业经营体制机制,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,积极培育种养专业大户、家庭农场、农民专业合作社,推进土地规范流转,转变农业发展方式,提高农业组织化程度和规模化水平,增加农民家庭经营性收入;三是要加强农业生产全过程服务。引导各种类型农民专业合作社和龙头企业一起,在农业机械化耕作、集约化经营、专业化服务、标准化生产等各个环节为农民提供全方位服务,让农民不仅轻松种田,还能节本增效,提高人均纯收入水平。

三是完善集镇功能,提高综合承载力。要通盘考虑基础设施、村居环境的配套,完善集镇综合功能,促进集镇基础设施向周边村组延伸、集镇公共服务向周边村民覆盖,集镇文化向周边辐射。加快科技、教育、卫生、文化、社保等民生事业发展,最大限度地满足城镇居民多层次多元化的需求。要节约集约利用土地和资源,改善人居环境,提高可持续发展能力。