

# 中共崇阳县委关于坚持群众路线，深化改革创新，奋力抢前争先，扎实推进市级战略崇阳实施的决定

(2013年12月27日中共崇阳县委十三届三次全体扩大会议通过)

为了深入贯彻党的十八大精神、省委十届四次全会和市委四届三次全会精神，积极开展党的群众路线教育实践活动，深化改革创新，深入开展“五个崇阳”建设，扎实推进市级战略崇阳实施干在实处，推进全县各项工作在全市、全省争先进位，现作出如下决定。

一、进一步深化认识，抢抓机遇，牢牢把握在贯彻党的群众路线、深化改革创新的新形势下推进市级战略崇阳实施的总体要求

1、抢抓发展机遇。党的十八大三中全会对改革过程中的热点难点问题提出有效举措，第一次强调要发挥市场在资源配置中起决定性作用；提出让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为加快推进崇阳科学发展、跨越发展，推进市级战略崇阳实施创造良好的机遇和条件。

2、强化担当精神。县委十三届二次会议以来，市级战略崇阳实施取得了辉煌成就，建设幕阜山区经济强

县、打造美丽富饶新天城开创了崭新局面。当前，全县上下深入学习贯彻党的十八大三中全会精神、开展党的群众路线教育实践活动，加快推进市级战略崇阳实施的新形势新机遇新任务新挑战，全县党员干部务必把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来，增强进取意识、机遇意识、责任意识，勇于担当，激情拼搏，扎实推进市级战略崇阳实施。

3、明确目标任务。围绕县十三次党代会确定的“八个翻番”目标，2014年全县县域经济总量增长12%；规模以上工业增加值增长16%；全社会固定资产投资增20%；公共财政预算收入增长20%；绿色GDP增长8%；高新技术产业增加值占GDP比重达到3%；新型城镇化率达到48%。实现主要经济指标增幅明显高于、发展质量明显好于、民生改善明显快于、生态环境质量明显优于全市全省平均水平的硬要求，实现经济实力更强、发展质量更优、开放程度更高、干群关系更密切、人民生活更幸福的硬目标。

二、进一步加快改革创新步伐，

扎实推进活力崇阳建设

4、深入开展解放思想大讨论活动。围绕“以改革创新推进市级战略崇阳实施”主题，在全县上下深入开展解放思想大讨论活动，深入查找、着力破除影响和制约跨越发展的思想障碍，重点做好“三破三促”：即破除狭隘封闭观念，以改革开放促发展；破除因循守旧观念，以改革创新解难题；破除难以作为观念，以奋发进取促超越，形成大开明、大开放、大发展的良好格局。

5、深化行政审批制度改革。进一步简政放权，抓好审批的“接、放、管”，再次清理县直单位涉及企业及群众办事的所有审批、备案、收费、服务和互为前置条件事项。优化政务服务，推动县政府服务中心“二次创新、提速增效”，实行简政放权、事项瘦身、清权确权，应进必进、流程管理、提升效能，打造全省环境最优、服务最好、效率最高的县级一流政务服务中心；加快信息化建设，推进网上办公、网上便民服务；加快乡镇政务服务中心和社区、村服务中心建设。

6、深化财政金融改革。创新金

融信贷产品，强化金融服务，不断提高贷存比，努力打造金融强县。充分发挥担保公司担保功能，将担保对象向小微企业延伸，不断降低企业申贷成本。开展“湖北省农村信用体系建设试验区”创建活动，强化A级企业信用培植，增强信用反哺经济和资金回流功能。加大我县企业与资本市场对接力度，组织企业进行股权交易，推动企业上市。深化财政体制改革，严格执行预算预审制度，将非税收入纳入预算管理，形成有机衔接的财政预算体系。坚持从严从简，降低公务活动成本，严控经费支出总额，公开“三公”经费，提高预算透明度。

7、深化科技体制改革。提高全民科技素质，建设区域创新体系，健全市场主导、开放带动的科技创新体制机制。完善产学研协同创新机制。实施知识产权战略，激励自主创新。发挥企业在技术创新中的主体作用，培育主导产业中的创新型领军企业，大力发展高新技术产业，设立科技创新和高新产业发展专项基金，积极引导扶持高新技术中小企业。优化配置科技资

源，构建科技创新服务平台。加大科技投入，逐年增加科技支出在本级财政一般预算支出中的比例。

8、深化人才制度改革。健全政府、社会、用人单位和个人多元化投入机制，设立人才发展专项基金，并逐年提高到公共财政预算收入的2%。创新人才培养模式，启动紧缺性技能人才培养工程，坚持政产学研结合，加强学校之间、校企之间、学校与科研机构之间合作等多种联合培养方式。改进人才评价及选用制度，完善人才流动配置机制，建立党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动的机制。在自然减员的编制中，预留一定的编制，积极引进急需人才。

9、创新社会治理体制。学习“枫桥经验”，创新有效预防和化解矛盾机制。做好信访维稳工作，健全“7+X”信访联席会议制度、首访责任制和维稳工作责任制，建立重大事项稳定风险评估机制，严格问责追责，确保社会稳定。落实社会治安综合治理

“一票否决”制度。加强社区建设管理，加强“以房管人、以业管人”的社会人员服务管理模式，建立完善流动人口管理机构。加强对网络虚拟社会的建设和管理，维护网上秩序，净化网络环境。进一步抓好乡镇综治维稳中心建设，抓好社区、农村网格化管理，实现社情全掌握、管理全覆盖、服务全方位，积极推行社会管理“1+X”模式，发挥群防群治群建作用。进一步抓好平安建设，积极争创全省“优秀平安县”。

10、加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度，推进法治崇阳建设。增强人大意识，支持人大依法履职，促进社会公平正义。充分发挥人大代表在经济社会发展中的积极作用。进一步加强人民政协协商民主工作，把协商民主纳入社会主义民主政治建设的总体布局中去谋划和推进，按照平等协商、民主议事、求同存异、增进共识的要求，鼓励各种意见的充分表达与沟通，促进决策科学化、民主化。形成人大代表、政协委员共同关心、支持、参与市级战略崇阳实施的强大气场。

(下转第二版)

## 学习贯彻十八大 争创发展新业绩

### 崇阳全员招商成效显著

本报讯 记者黄柱、通讯员功频、志良报道：13日，在崇阳县经济开发区，总投资3亿元的湖北香溢城酒业项目建设工地上，一派热火朝天的施工场景。

年初，县委书记杨良锋与湖北稻花香集团多次联系，促成该集团投资3亿元到崇阳新建香溢城酒业项目。

为实现招商引资新突破，该县

实施大员、要员、专员、全员“四员”招商战略，招商引资成效显著。

年初，全县40位在职副县级以上干部每人领到了3000—5000万元的招商任务，按要求每位干部必须引进一个工业项目；各乡镇、县直部门成立了招商引资工作兼职小分队；县经济开发区、招商局、卫生局等部门和乡镇抽调专人，组建24支招商小分队，专职招商。

在招商工作上，该县层层抓落实。县委县政府多次与武汉东湖新技术开发区深入沟通，6月，该开发区与崇阳战略合作对接正式启动，规划面积5.25平方公里、投资30亿元的武汉光谷生物城咸宁医药园落户崇阳经济开发区。在极短的时间内，该医药园已新引进相关企业8家，引进资金近7亿元。

各乡镇招商工作成绩突出，白

霓镇成功引进昆明老板投资5000万元新建劳保用品项目，沙坪镇成功引进永明竹业和上峰灰砂砖项目。

许多崇阳籍在外从政、经商及打工人士关注家乡建设，提供招商引资信息1000多条。

数据显示，截至11月份，全县共引进项目98个。预计到12月底，全年可引进项目110个，合同引进资金200亿元，省外资金到资120亿元。

### 崇阳举办首届登山旅游节

5日，由崇阳县文广局和县旅游局主办、咸宁红牛公司承办的“崇阳县首届登山户外休闲旅游节”在大集广场开幕。

崇阳健身步道荣膺华中地区第一条国家登山健身步道及全国第四条登山健身步道称号。为打响健身步道品牌，充分利用自身旅游资源，扩大崇阳对外影响力，该县广泛开展群众登山健身活动。

这次活动吸引了来自学校、机关、社会团体及城镇居民登山爱好者3000余名参加。



### 天成物流园一期全面完工

本报讯 通讯员龚向阳、刘治国、特约记者锦阳报道：近日，崇阳县天成物流园一期主体工程已全部实现结构封顶。

崇阳县天成物流园一期规划用地336亩，总投资3—5亿元，规划建设家居建材装饰城、物流产业城、五金机电城、商业综合体四部分。自4月18日主体工程正式开工建设以

来，物流园建设指挥部积极协调，加强与建设单位配合，经过近6个月的紧张施工，主体工程已全部实现结构封顶。

据了解，崇阳县天成物流园目前正进入水电安装工程，有望明年年初实现正式开门营运。

火、防外破应急处置预案，及时传递山火、外破相关信息，坚持日常信息每日一报，重大信息立即报告的汇报机制，切实提升突发事件应急处置能力。

截至目前，该公司共排查出影响线路安全稳定运行的隐患8处，已落实整改8处，悬挂和张贴警示标识12处，开展输电设施保护宣传2场，发放宣传资料300余份。

### 县供电公司保障电网安全运行

本报讯 通讯员曾甜、特约记者王芳芳报道：2日，崇阳县供电公司运维检修部线路维护班组织人员，对所辖35千伏线路开展防外力破坏特巡，确保电网安全稳定运行。

该公司加强隐患排查，“早发现、早发现、早制止、早处理”，充分发挥群众护线员作用，严防外力破坏造成的线路跳闸事件；增强冬季防外破工作的宣传，增挂各类安全警示标牌，发放电力设施保护及防火宣传单，加

### 沙坪镇严防冬季山林火灾

本报讯 通讯员蒋静静、特约记者马丽娅报道：喇叭响起来、警示牌立起来、巡逻队动起来……自进入森林防火严期以来，崇阳县沙坪镇对森林防火工作进行早安排、早部署，切实做到“三到位”：即责任到位、宣传到位、措施到位，严格落实各项防火措施，确保森林资源和人民生命财产安全。

该镇落实护林防火工作责任，实行镇党委一把手亲自抓、分管领导具体抓、镇干部齐抓共管的工作格局，并严格落实“三定四包”，即定人、定地块、定责任；班子成员包村、镇干部包组、村干部包地块、护林防火员包防火。对独居老人、留守儿童等重点户，实行专人负责管理；加大森林防火宣传力度。充分利用广播、发放宣传册、张贴宣传标语、移动宣传车等各种方式开展防火宣传；强化火灾应急处置体系建设；设立24小时值班电话、明确值班人员，各村组建义务扑火队，并进入24小时待命状态，确保一旦发生火灾，能在第一时间内拉得出、扑得灭，确保把火灾造成的损失降到最低。同时进一步严肃火源管理，强化防范措施，实行重点巡逻制度。

### 县工商局专项检查建筑行业

本报讯 通讯员柳军霞、特约记者陶然报道：为引导和促进房地产和建筑业健康、持续、稳定发展，近日，崇阳县工商局开展为期15天的房地产企业和建筑业企业专项检查。

此次专项检查范围为全县23家房地产企业和建筑企业。该局围绕消费者投诉情况加强房地产和建筑业市场主体资格的审查力度，重点对房地产企业相应资质条件是否齐全，是否超范围经营、擅自改变企业注册资本和企业登记地址等违法行为加大查处力度。

严厉查处取缔无证经营和挂靠经营行为，重点检查企业出租、出借营业执照等违法行为。

据悉，此次专项检查内容还将对消费者关注的维权热点、难点问题，重点围绕消费者投诉情况进行有针对性的检查。包括房地产商、建筑企业的广告宣传是否存在违法、合同是否存在不平等的“霸王条款”、是否存在欺诈消费者、配套工程是否存在商业贿赂等不正当竞争行为、建筑材料是否存在使用不合格建材的质量违法行为等。

### 寻求发展出路 打造一流品牌

#### ——崇阳县天城镇卫生院跨越式发展探秘

○蔡亚君 宋平凡

在位于隽水河畔的天城镇十字路口，颇具现代气息的门诊、住院大楼傲然矗立，走进天城镇卫生院，科室病房装饰美观，医疗设施先进，环境舒适优美，服务温馨周到，治疗快捷有效，深受百姓好评。省卫生计生委领导为之感叹：“全省地处城区的乡镇卫生院大部分都不景气，在医疗市场竞争中无立足之地，而天城镇卫生院却能在夹缝中生存，在竞争中创造了全省乡镇卫生院发展奇迹。”这一切都来源于院长汤定洛带领一班人开拓进取，励精图治的结果。

一、思路决定出路

2003年前，天城镇卫生院管理混乱，人心涣散，职工月工资150—200元，业务人员一半自谋生路，在城区开设个体诊所，无证行医，单位年业务收入仅60万元，负债200多万元，卫生院濒临倒闭。2003年3月，新一届院领导班子上任后，面对

临危局面，没有被困难所吓倒，而是解放思想，创新思路，寻求出路，分析原因，反复思考研究解决问题的办法，提出了“精诚团结，提振精神，克难奋进，争创一流”的工作思路，确立了“建立朋友般医患关系，实行亲人般全面关怀，开展人性化医疗服务”的办院宗旨。明确了“打基础，上台阶，跨前列”的三步战略目标。一是抓硬件建设，多方筹资借款，购进设备，改善医院条件；二是大胆进行改革，打破大锅饭，人员因事设岗，公平竞争，择优聘任，在全县乡镇卫生院率先推行绩效工资制，职工工资实行全额浮动发放，奖励罚懒，奖优罚劣，充分调动职工积极性和创造性；三是抓医德医风教育、业务培训、建章立制和管理创新，弘扬团队精神，把全院干部职工的心凝聚到卫生院的建设和发展上来，走以提高医疗服务质量为核心的内涵式发展道路。

(下转第四版)