



市纪委监察局

## 召开市直重点派驻纪检组长座谈会

**本报讯** 通讯员唐仁科报道:2013年12月27日,市直重点派驻纪检组长座谈会召开,市发改委、市民政局等10家重点派驻纪检组组长和管理办公室人员参加会议。

我市派(出)驻机构改革工作启动以来,各项工作有序推进,制度机制不断健全,队伍建设不断强化,改革工作已进入实质性阶段。按照派驻改革进程要求,从2014年元月1日起各派驻机构人员、工资、福利等彻底与原单位脱钩,派驻纪检组各项工作要严格按照市纪委监察局制订的规章制度抓好落实,认真履行好各自的职责。

会议强调,各派驻纪检组要努力做到“三个转变”,即:由业余队员向专业队员转变、由被动向主动转变、由不办案向办案转变。要结合各自工作职能,紧紧围绕“党风廉政建设和反腐败工作”这一主线,监督工作规范化,重点工作求突破,创新工作抓亮点。要关注热点难点问题,加大对违纪违法案件的查处力度。

取消公款台历订单

## 通山叫停“纸片上的腐败”

**本报讯** 通讯员倪德武报道:近来,通山县认真贯彻落实中央纪委通知精神,严控“纸片上的腐败”。

该县下发《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》,要求各单位认真组织学习,单位一把手要切实履行第一责任人职责,做到令行禁止,确保本单位和下属单位不用公款购买、印制、邮寄、赠送贺年卡、明信片、年历等物品,绝不允许搞变通,更不准向企业转嫁、摊派。对已用公款印制、预订的,一律停止,对顶风违纪的严肃责任追究。

为将工作落到实处,该县从纪检、审计等部门抽调人员16名,组成4个检查组,采取听汇报、走访座谈、查阅帐目等方式对各单位贯彻落实《通知》情况进行监督检查。

截止目前,已对56个单位开展了专项督查,尚未发现违规行为。

筑牢干部廉政思想防线

## 崇阳加强新任公务员教育

**本报讯** 通讯员余光辉、陈超报道:“新岗位,新起点。我要努力成为一名思想纯洁、作风纯洁、清正廉洁的党员干部。”2013年崇阳县检察院新任公务员曾皓说。

日前,崇阳县纪委在县委党校为2013年新录用公务员上了一堂廉政教育课,就加强新任公务员自身建设、自觉抵御腐朽思想侵蚀等方面进行探讨和交流,并对新任公务员提三点要求:一要认真学习贯彻党纪条规,牢牢把握是非界限;二要保持崇高精神境界,增强拒腐防变能力;三要始终保持头脑清醒,算好人生“七笔账”。



前不久,通城县纪委监察局举行开放日活动,邀请部分乡镇、村(居委会)、县直部门、媒体代表共21人“零距离”接触纪委办公场所、监察系统。通过主动搭建与公众“零距离”交流平台,开辟了阳光纪检监察新渠道,让更多公众了解纪委、支持纪委、监督纪委。图为通城县纪委副书记吴贵龙向代表介绍该县纪委派出纪工委工作情况。(通讯员 罗温派)



近年来,咸安区十分重视廉政文化建设。继北伐汀泗桥战役纪念馆被评为全省第一批廉政教育示范基地之后,2013年温泉办事处白茶社区、咸安区财政局又积极建成了全省廉政文化示范点。目前,咸安区已建成省级示范基地1个,市级廉政文化示范点3个,区级廉政文化示范点29个。图为滨河西路廉政文化长廊。(通讯员 赵丽红)



近年来,嘉鱼县大胆探索,勇于创新,先行先试,积极推进纪检监察工作体制机制转变,在转变中不断跟进,在跟进中逐步完善,形成了比较成熟的纪检监察机构派出(驻)改革模式,为全省推行纪检体制改革探索了路子,积累了宝贵经验。日前,笔者就“嘉鱼模式”专访了嘉鱼县纪委副书记王秀群。

嘉鱼推进纪检监察工作体制机制转变的背景是什么?

王秀群:近年来,“基层腐败案件多发”、“纪检力量薄弱”、“同伴监督难,上级监督远”等掣肘成为摆在面前急需解决的难题,为适应新形势要求,嘉鱼立足实际,逐步打破原有纪检监察构架。

2005年1月,我们在全省率先开展纪检监察机构“五统一”派驻管理,旨在增强独立性的试点工作,选择在党员干部比较多、行政权力比较大、资金比较密集、党风廉政建设和反腐败任务比较重的县建设局、县教育局等10家单位设立派驻纪检组,实行组织设置、编制管理、经费预算、干部任用、干部考核“五统一管理”。

“嘉鱼模式”的具体内容有哪些?

王秀群:2008年6月,嘉鱼按照因地制宜、分类派驻的原则,同时推进三种管理方式:一是对10家县直部门继续实行“五统一”派驻管理;二是对垂直管理部门和县公安局、县检察院、县法院、县司法局等单位,其纪检监察机构、工作体制按原有的管理方式不变;三是对其他46家县直部门纪检监察机

构,统一收编、统一选配、综合派出、分组监督,在“人员、编制、职数”三不增加的前提下,设立两个综合派出纪检组监察室,将46家县直单位的纪检监察工作全部纳入两个派出纪检组监察室管辖范围。这三种管理方式并存构成了“嘉鱼模式”。

2012年9月,我们将综合派出纪检组监察室更名为派出纪工委、监察分局,规格保留正科级;继续实行重点派驻、综合派出和联系管理的“嘉鱼模式”,根据单位职能调整情况,各增加一个派驻机构和派出机构,重新明晰了派出机构负责单位数量。2013年10月,根据机构改革情况,在充分调查研究的基础上,对派出、派驻机构作适当调整,增设一个县纪委派驻纪检组,撤销两个原县纪委派驻纪检组和一个纪检组,将撤销三个纪检组单位的纪检监察工作实行综合派出管理,分别纳入三个派出纪工委、监察分局管辖的范围,现在三个派出纪工委、监察分局所负责的单位共有54家。

改革初期,想必有些单位不理解这种做法,甚至有些抵触情绪,如何消除这种隔阂?

王秀群:万事开头难。针对这两个问题,我们一是主动加强联系沟通。两个派出机构逐家上门主动“认亲”,做好工作对接,主动找各单位“一把手”交流、沟通,听取这些单位主要负责同志和干部职工对派出工作的意见、建议,讲明政策,消除这些单位的顾虑和疑惑。

二是主动强化职能对接。在工作进入正常运行轨道后,派出机构坚持每年年初,分别到各自所负责的单位进行工作衔接,落实年度工作任务,确定重点任务和特色创新工作;坚持平时经常性上门了解情况、协调

## 莫让“严禁公车私用”成形式

□ 徐大发

日前,认证为“丽江市永胜县委宣传部副部长”的网友@边屯丽影发布了一组照片,引起包括@人民日报在内的广泛关注,内容是当地喷涂了含“严禁公车私用”字样和监督电话的公务车照片。《(南方都市报)》

丽江的喷字公示监督相对于公务用车贴标签,确实是一种进步,但套路相同,只是显眼易识罢了。当然,这种将公车在“阳光”下露晒的做法值得肯定,相对于那些没有任何标识性监督强多了,至少说明丽江的公车私用监督在积极作为。但对公车的监督不能止于喷字公示,还须进一步制度跟进。

喷字监督是在走外部监督路线,让群众帮助监督。对喷字监督仍有几点质疑:一是如何知道此车是公用还是私用?二是由谁监督谁?举报电话是否有用?是否有后续回应结果公示?如果这类喷字成了“聋子的耳朵”岂不是摆设?

公车私用的危害是显而易见的:一是浪费纳税人的钱财,妨碍交通,破坏了党和政府的形象,还滋生腐败,助长特权。因此必须遏制和严查。从以往的查处套路看,大抵都是“回应”深刻检查、通报批评、扣发奖金。至于处罚是否真正落实,没法知道。如果监督仅仅从外国入手,那么就有可能弱化防御,因此最好是内外兼施。

从内部监督机制来说,比如可以对单位用车进行核查、登记造册;可以信息化管理和智能化调度,通过车辆GPS智能管理调度监控系统,跟踪追查公车私用情况;严格问责查处制度等等。

其实,监督公车私用并不是没



有办法,关键还要看是否愿意真正禁止公车私用,是否愿意让所有公车向社会公开,是否愿意畅通监督渠道,让公众能够监督,是否动真格查处。如果不是真查,即使喷涂了“严禁公车私用”字样也照样私用。有时这些喷字还会成为掩饰公车私用的“马甲”,演变成堵塞公众口舌的道具。

## 审计如何助推“把权力关进笼子”

○ 陈礼高

况。如在开展领导干部经济责任审计时,就应全面了解该领导干部以及所在单位经济决策权、经济管理权、经济监督权以及组织人事权等使用情况,并综合分析,作出客观评价,分清责任。如在开展财政、专项资金、企业、政府投资等审计时,就应全面了解被审计单位决策、管理、监督以及人财物等权力运行情况,进行分析评估。只有既掌握权力运行情况,又进行分析评估,才能更好实现知权情。

二、建制度。“把权力关进制度笼子”必须有健全的制度。审计部门要发挥独特空间,一是发现制度上的问题,在审计过程中,通过发现各种普遍性、倾向性、苗头性问题,发现各种体制性、机制性、制度性问题,进行综合分析,看哪些问题涉及权力不正确运用,或与某些制度不健全、不合理有关。二是弄清存在制度问题的原因。审计要围绕

工作,参加单位的有关会议,如党风廉政建设工作部署会、领导班子民主生活会、“三重一大”事项决策会等,采取每季度召开座谈会或工作联系会等方式,多途径听取所负责单位班子成员和干部职工的意见建议,主动帮助所负责单位解决一些他们落实不了或落实不好的工作,协助所负责单位党组织加强队伍监督与管理,配合解决好他们想管又不便管的一些问题。

三是主动理顺内部关系。厘清了派出机构与县纪委监委局机关各室之间的关系,明确派出机构与委局各室职能、职责,规范了工作流程,做到在工作中协作配合,共同推进所负责单位的党风廉政建设工作。委局各室与派出纪工委、监察分局都是县纪委监委局的重要组成部分,属平行关系,工作上协作配合。派出机构所负责单位的党风廉政建设和反腐败工作任务,由相应的派出纪工委、监察分局安排、布置,业务上接受委局有关业务室的指导。委局各室与派出纪工委、监察分局不直接相互安排工作任务,一般性工作通过各自分管常委协调解决,重要工作通过各自分管的副书记统筹安排。派出纪工委、监察分局在完成委局安排的工作任务后,应及时向委局有关领导汇报,经批准后向相关业务室通报工作情况。

任何改革要取得实效,需有良好的制度环境,这方面嘉鱼有何举措?

王秀群:我们围绕提高派出机构监督力,制定完善了一系列制度。一是强化重大活动参与制。规定县直各单位召开党风廉政建设工作部署和专题会、领导班子民主生活会以及重要改革事项、重大项目审批、重大工程建设、大额度资金安排等“三重一大”

活动,必须有派出机构或派驻纪检组的同志参加;二是完善重大事项报告制。明确“三重一大”日常工作中比较常见的26个事项,如5万元以上工程建设、单笔预算1万元以上设施维修、单项支出3万元以上的资金等,必须纳入监督的重点;三是建立监督工作台账制。对所负责单位“三重一大”事项决策及实施情况进行跟踪督查,实行台账式管理,确保每次监督不走过场、不流于形式。

此外,为了及时掌控工作动态,避免知情滞后、监督跟不上问题,建立巡查制度,定期和不定期对相关单位进行检查,同时与县财政局、县政府采购办、县发改局等部门联系互动,建立协调机制,随时掌握所负责单位财务支出、项目建设、资产管理、物资采购、土地交易等信息,全面加强对所负责单位工作运转状况的监控。通过巡查以及加强与县直职能部门之间的信息沟通,发现应报告而未报告的“三重一大”事项21个,并及时进行了整改。

最后,请简单介绍一下这几年来的改革成效?

王秀群:近五年来,派出机构共对54家被监督单位、168个“三重一大”事项进行了跟踪监督,其中督查基建项目8个,提出意见建议21条;指导开展人员招录、竞争上岗391人次;监督资产拍卖、资源发包22宗,成交金额2622.32万元,较评估增值816.7万元;监督物资设备采购5宗、金额1882.6万元。

此外,推行改革以来,各派出(驻)机构先后查办各类违纪违法案件87件,处分党员干部及其他人员91人。在近年来全县纪检监察组织查办的案件中,派出(驻)机构查办的案件占到30%以上。(邓子庆)

勤廉干事 廉洁从教

## 清正廉洁之风吹进嘉鱼校园

**本报讯** 记者王恬、通讯员张会彬、闫晨报道:工整的楷书字体、廉洁诚信的人生格言、生动形象的廉政绘画作品……2日,嘉鱼县鱼岳镇第二小学搭建起“校园文化长廊”,将廉政文化融入校园文化中。

“书写廉洁格言,不仅可以让我写出一手好字,还可以培养耐心、专注的性格和廉政的情操。”正在教室里练字写格言的六年级学生沈杰告诉记者,过去他是个马虎粗心的人,自从学校开设了硬笔书法课后,他不仅学习成绩有了提高,而且可以静下心来思考一些人生道理。

“通过书写格言、绘廉政画,学校的教育质量得到了提升,学生的思想道德素质得到了加强,廉洁和谐的校园文化氛围正在我校形成。”鱼岳镇第二小学校方明说。

鱼岳镇第二小学是嘉鱼县第一批廉政文化进校园示范学校之一。去年以来,该县积极推进廉洁文化进校园、进课堂、进头脑活动,通过名人名言、校训、广播、墙报、专栏、橱窗、标语牌“说话”,把人格教育、廉洁教育融于物化、美化、人性化环境中,引导学生求真、从善、尚美。

同时,组织学校开展廉政文艺演出、演讲、征文、知识竞赛,进行廉政知识教育。组织学生到株洲湾抗洪烈士纪念碑、烈士陵园等革命传统教育基地参观学习,树立是非观念、勤俭意识、诚信意识和廉洁意识。通过“小手牵大手”的形式,把活动从校园拓展至社会,让清正廉洁之风吹遍整个嘉鱼。

此外,该县还组织广大教师学习有关法律法规,观看《碰不得的高压线》、《师德启示录—廉洁从教、以身作则》等反腐倡廉电教片,倡导师德新风。规范教师从教行为,严厉打击查处在职公办教师乱补课、乱收费、乱发行教辅资料的问题,对存在“三乱”问题的教师实行“一票否决”。

线、权力运行线的审查结合起来,对权力运行的监督横向到边、纵向到底,深度发现权力使用问题。二是强化制度落实。加强对管权、制权、用权方面的监督,善于发现制度落实存在的问题,不断推进制度落实方法的创新。如推动被审计对象的政务网上公开、社会公开,推动权力资源整合、实行大部制管理,推动权力运行风险的网络防控、预警防控。三是强化问责。有权必有责,用权受监督,违规受处理,这是保障权力正确运行的基本要求。审计要对权力不正确运用行为公开亮剑,凡应受党纪政纪处理的,要不徇私情,一查到底,及时向有关部门提出处理建议;凡应受司法处理的,要查深查透,及时向司法机关移送案件,使违法犯罪者得到应有处罚。

(作者系市审计局党组书记、局长)

