

# 巨变的足音 隽秀的画卷

## ——通城县发展纪略

这两年,是通城大步前行的两年;是通城脱胎换骨的两年;是通城载入史册的两年;是通城城乡人民感念最深的两年。高速路网,通江达海;基础设施,全面改善,城市面貌,日新月异,隽河秀水,交相流韵。佳活在百姓心中永驻,丰碑在银山下铸就,业绩在隽河中留影……

在通城县银山广场城建指挥部简陋的工棚里,副县长胡志伟谈到通城这两年的发展变化如数家珍。

楼房高了,广场大了,街道宽了,河道清了,城市靓了,环境美了,群众乐了……

巨变的足迹,洒满了各级干部的汗水,隽秀的画卷,更是一份人民满意的答卷!

### 规划引领 科学定位

通城是一个欠发达的边缘山区小县,城市基础设施落后、居民建房档次不高、城市规划滞后等问题也日益凸显。城市规划是城市建设的依据和龙头。

为了高标准、高起点规划,县政府聘请知名设计院修编城市总体规划,明确了建设宜业宜居生态新城的城市发展定位,提出了“东进北拓、西延南控”的空间发展战略,编制了《通城县城市建设总体规划》。编制了城东新区、开发区、两河四岸、锡山风景区等各类控制性详细规划及专项规划30多个,初步形成“三心、双轴、六片区”的城市规划格局(“三心”指城东新区、老城区、城西区3个中心;“双轴”指玉立至银山大道加杭瑞高速连接线的复合轴和解放路商贸文化轴;“六片区”指城北工业片区、城西生态居住片区、城西市场物流片区、城中商贸居住片区、城东文化行政片区、城南休闲游憩片区),规划面积30平方公里,现已建成15平方公里,城市框架拉开,城区面积不断扩大。

为提升城市品位,改造老城区,完善城市功能,编制了老城区、城北片区、锡山片区、城西老区的片区改造规划以及各项改造项目的修建性详细规划;为服务县域经济以及重点项目建设,编制了城东路网、城西路网、开发区路网以及秀水大道、隽水大道等道路市政设计;为统筹城乡发展,完成了五里镇、麦市镇、石南镇以及双龙新镇、栗坪村、油坊村、桃源村、七里村等镇村规划编制工作。

### 完善基础 提升品位

坚持以基础设施为重点,以市场运作为手段,以产业承载为目标,完善城市功能,提高城市品位,彰显城市特色,力争把城区建设成为设施配套、功能齐全、适宜人居的优质平台。

一是加强基础设施建设,完善城市功能。通城县城市建设起步较早,但标准不高,特别是市政设施配套落后,历史欠账多。城区公共绿地少,绿化率较低;没有停车场,公交车候车亭、站牌少,机动车辆乱停乱放现象普遍;垃圾中转站、公厕、垃圾箱、路灯等设施与城市发展规模不相适应。

坚持把城市建设作为推动县域经济发展的突破口,最大限度地集中人力、物力、财力投入城市基础设施建设,先后投入建设资金近10亿元,实施了污水处理厂、垃圾处理场、中心客运站、秀水大道改造、“两河四岸”治理、城区给排水管网改造、管道天然气、开发区路网、城东新区路网、城西路网等重点基础设施项目,新建和改造城市供水管网15公里、排水管网25公里、污水收集管网10公里,2012年引进了管道天然气项目,目前正在抓紧建设供气门站、汽车加气站和玉立大道、银山大道、隽水大道等约10公里环状供气管网建设,怡景小区入户管道装置全面完工,已具备通气点火条件。

完成了通四公路、银城西路、五里大道、通麦公路、解放西路等城区出口公路改造升级,开展了沿河巷、古龙路等10多条背街小巷治理改造,改造道路面积约3万多平方米。加快以路灯、霓虹灯改造为主体的城市绿化、亮化、美化工程建设,累计新增绿地2.6万平方米,建成区绿地率、绿化覆盖率分别达到36.8%和40.5%,通城大道、隽水大道、银山大道、秀水大道、解放路等主干道和城区所有桥梁、高层建筑以及县直部门办公楼全部安装景观灯、霓虹灯。

二是加强房地产开发,推动产业发展。近两年来,共完成房地产投资11.3亿元,累计新开工面积42.3万平方米,在建面积30.1万平方米,竣工12.3万平方米,实现税收1.9亿元,支柱产业地位逐步显现。先后建成了怡景花园、金泰豪苑、龙湾新城、东方名都、君临时代等一批精品住宅小区,博仁广场、三合国际、平安滨江苑等一批高档商住小区正在抓紧建设,为提升城市品位、改善城市形象、培植支柱产业发挥了重要贡献。

三是加强安居工程建设,确保住有所居。近两年来,共投资3亿多元,建成廉租房项目6个、1462套,公租房项目17个、1555套,城市棚户区改造项目5个、1202套,共计25.9万平方米。全面建立“租赁补贴为主,实物配租为辅”的多层次住房保障体系,新增租赁补贴500户,为城市4219户低收入家庭解决住房困难问题,逐步实现城镇低收入住房困难家庭应保尽保。同时,积极向上争取农村危房改造“以奖代补”政策资金2762万元,完成农村危房改造3892户。

### 创新理念 破解瓶颈

城市建设融资难是欠发展地区普遍存在的共性问题。近两年来,通城坚持适度负债的城市建设理念,加大城市建设融资平台建设,努力做活城市经营文章,取得了良好成效。

一是做实平台,理顺融资体制。2006年成立县城投公司,注册资本7000万元。近两年来,为扭转城投公司规模小、资产少、无地可收储,主要靠银行贷款、财政担保实施城市建设的局面,该县着力加强公司资产、资源注入和债务偿还机制建设,变城市投资公司输血功能为引血、输血、造血功能皆俱的活力平台。至2013年11月,公司注册资本达到1.5亿元,实有资产达到15.4亿元。

二是拓展渠道,扩大融资规模。努力拓展银行贷、项目争、招商引三个融资渠道,破解城市建设融资难问题。近年来,先后从农发行贷款7000万元用于城东新区白沙社区土地整理项目,从国家开发银行贷款1亿元用于“两河四岸”治理,从县工行贷款3.1亿元用于通界高速和城市基础设施建设,从浦发银行贷款4000万元用于县医院外科大楼建设,与藏投公司达成14亿元贷款意向。通过BT模式引进鹤仙园房地产开发公司承建城东新区12.7公里路网,总引资4.08亿元。

三是盘活资源,努力经营城市。按照“以地养城、以业兴城、以城建城”的思路,加快城市资产集聚、重组和运营,大力推进土地资源市场化、存量资产资本化、无形资产有形化、投资主体多元化进程。政府垄断土地一级市场,运用市场手段,对经营性用地和工业用地一律实行招拍挂出让,实现土地资源优化配置,从而实现土地资产价值最大化,发挥土地资源最大效益。近两年,全县共收储土地2700亩。

按照“谁投资、谁建设、谁管理、谁受益”的原则,打破地域行业的限制,支持、鼓励和引导企业和社会资金、民间资金以多种形式参与城市建设,大力推进街道冠名权、公共场所和公路、街道沿线灯箱广告发布权、房地产开发权等无偿资产的有偿转让,缓解了市政设施建设的资金压力。

### 项目带动 交通先行

面对2011年“6.10”特大洪灾后千疮百孔的城乡交通现状和上级补助资金紧张、建设成本增长、地方配套难到位等多重困难,积极向上争项目、争资金,两年投资15亿元,加快推进重点交通项目建设,城乡交通条件明显改善。

一是强力推进高速公路和国道建设。通界高速已经全面完成征地、拆迁、三改等前期工作,完成路基工程量的65%和桥涵工程量的60%;通嘉高速通城段完成征地拆迁工作,启动了项目施工;完成了106国道五里段改造,何婆桥至九岭界段刷黑改造和何婆二桥重建,353国道(南大线)城西段标准化刷黑改造,启动了106国道通城绕城公路和幕阜山通城段旅游公路项目建设,境内国道省道在全省率先完成黑色化改造。

二是加快推进县乡公路建设和桥梁改造。完成了秀水大道拓宽刷黑,完成通四公路营蒲港至沙堆段刷黑改造,完成糖湖至里港、庄前至大坪、四庄至上坪、双龙至铁路坪等县乡公路改造,硬化农村公路198公里。完成了营蒲港大桥扩建和磨桥大桥、株树桥、易段桥、麦市桥、湾头大桥、毛段桥重建,新建了狮子山桥、庙下桥。中心客运站正式投入运营。

三是全力服务全县重点项目建设。完成樊牌新城公路、玉立新厂进场路路基施工并简易通车,完成了银山中学场地硬化和黄袍山油茶产业园公路建设,完成了百丈潭酒业进厂路、亚细亚陶瓷烧厂路、杭瑞陶瓷厂、虎岩正大饲料厂、四庄乡小井村油茶基地等道路建设。

四是努力提升交通综合服务效能。加强公路管护,所有列养公路路况水平明显提高,干线好路率达75.25%,其中干线好路率达91.64%。新争取九江、舟山、十堰、福鼎班线,稳步拓展农村客运和校车服务,增开4路、5路公交和夜班公交,新增营运车辆58台。交投公司加大土地收储融资力度,积极承建湾头大桥、毛段桥、樊牌公路等工程项目,实力不断发展壮大。

### 合理利用 坚守红线

针对丘陵山区县人多耕地少的问题,充分利用有限的土地资源、加快推进城市基础设施和重点项目建设,以盘存控增为手段,对上积极争取政策倾斜,对内着力挖潜盘活存量。

一是加强耕地保护,确保耕地总量。充分利用“4·22”世界地球日、“6·25”土地日等活动时机,多形式宣传国土资



穿境而过的杭瑞高速公路

源法律法规。全面落实耕地和基本农田保护责任制,层层签订目标责任状。建立健全新增建设用地月报告、执法监察月例会、执法巡查责任追究、多部门联动与案件通报移送制度,强化动态巡查,关口前移,重心下移,在“防”字上下功夫,在“查”字上求突破。近两年来,组织联合执法30次,查处违法案件80余起,制止违法占地40多起,调解各类权属纠纷案件30余起,有效遏制了各类违法用地行为的发生,基本农田保护率95%以上。

二是推进土地整理,确保占补平衡。近两年,向上争取土地整理项目9万亩、耕地占补平衡项目1.8万亩,总投资2.6亿元,五里镇6900亩基本农田整理项目,麦市、塘湖、沙堆等乡镇3.3万亩低丘岗改造项目和11个乡镇灾毁耕地复垦项目全面竣工,净增耕地6922亩。争取建设用地增减挂钩指标2300多亩,确保了我县城市建设、重点项目建设、民生工程等项目用地需求。三是坚持市场导向,盘活土地资产。严格规范土地开发、储备和出让,增强土地参与宏观调控的能力。近两年,收储土地2700亩,招拍挂出让土地9宗598亩,成交额2.82亿元。特别是引进武汉房地产商竞得一宗122亩的地块,交易额为1.22亿元,亩平均价达100万元,创造了我县新增建设用地拍卖出让价格的新纪录。

### 化解矛盾 维护稳定

发展是硬道理,稳定是硬任务。两年来,共接待群众来信来访2000多批次,成功化解中心客运站搬迁、三合国际开发、银城西路改造、钢材市场建设等重点项目征地拆迁和建设过程中出现的群体性上访,基本做到了件件有结果,事事有回音。

城区供水体制改革,县城供水原来一直是“二龙治水”,制水由县水利局下辖的百丈潭水厂负责,供水营销由原县建设局下辖的自来水公司负责,制供水管理体制完全脱节,企业长年负债运营,导致行业管理无法到位、供水协调无法统一、职工工资无法保障,经常出现供水不正常的现象,城镇居民反响强烈。截至2012年9月,两家企业累计负债5068.2万元。

2012年10月,百丈潭水厂与自来水公司正式合并,组建县供水公司。两家企业顺利合并,只完成水务改革的第一步,促进供水公司稳步发展,保证城区居民安全饮用水才是最重要、最根本的工作。

一是妥善化解企业合并后的遗留问题。一年多来共接待化解各类矛盾165人次,没有发生一起因企业合并而引起上访的事件,确保了合并重组的平稳过渡。

二是全力推进城区供水管网改造。投入2000多万元,改造了隽水大道、秀水大道、银城西路、解放西路等片区供水管网,供水受益面积达3平方公里,优化了城区供水管网,有效降低了供水漏损率,确保了水质安全、水量充足,改制以来,没有接到用户对水质、水量、水压不满意的投诉。

三是适时调整城市供水价格。县政府及时召开专题会议研究城区供水价格问题,通过价格成本监审、召开听证会等程序,在2013年1月将水价调整到了接近周边县市的水价,理顺了我县十多年水价严重倒挂的矛盾。

### 强力整治 净化环境

实施“五个安家”工程。将拱北门街、旭红社区对面、沿河路靠水文站人行道、九房门进原电线厂通道口空基,规范

成菜农临时销售点,为自产自销的流动菜农“安家”;将旭红路和余畝路人行道划定城区修鞋、修自行车和小商品经营临时点,为进城农民、部分下岗失业人员、小商小贩“安家”;将民主路的夜市摊点进行规范定点,规定夜市经营时间,严控占机动车道经营,严禁乱倒乱泼污水,为夜市摊点“安家”;加快推进隽水镇桃源村八组较大规模的木材市场建设,将秀水大道南岸的木材市场进行了搬迁,为木材市场“安家”;在城区增划停车线和停车区,联合交警部门开展畅通工程建设,整治乱停乱靠的车辆,为进城车辆“安家”。

着力整治占道经营行为。对中心城区主次干道占道经营等违章行为进行清理整治,劝阻、清理取缔各类违章占道摊点200多处,持续开展校园周边环境专项治理。

强力清除户外广告。组织专班对城区户外广告进行全面清理、登记,两年共清除破旧和过期广告牌237块面积32000平方米、墙体布幅广告100块,横幅1000余条,没收占道放置广告牌87块。

重拳整顿渣土污染。组织专班深入全县采石厂、采沙点、施工工地向业主和运输车辆司机下达管理告知书,在城区进出17个路口设置了提示牌并安排专人值守,对隽水大道、通城大道、玉立大道等重点路段进行集中整治,依法查处抛撒泄漏车辆。目前,渣土运输车辆覆盖率已达到90%以上。

严厉查处违法建设。城管执法局、规划局等单位加大日常巡查、管控力度,对城区顶风违法抢建行为进行坚决打击,先后开展专项行动72次、组织执法人员2400余人次,依法对城区210处、1.6万平方米的违法建设进行了填埋或拆除,城区违法建设蔓延的势头得到有效遏制。

### 全民创建 美化家园

城市三分建,七分管。该县从理顺管理体制、强化管理措施、创新工作举措入手,全面开展大整治、大清理、大管控,城市管理 work 得到全面加强,城市“脏乱差”面貌得到切实改观。

加大城管投入。近两年投资400多万元,为城管执法大队配置执法车4辆、挖掘机1台、装载机1台,为环卫局购置清扫车1台、装载机1台、洒水车2辆、电动保洁车4辆、垃圾压缩车2台、推土机1台,在城区安放垃圾挂箱800个、果皮箱500个、塑料垃圾桶1000个,部分街道实行了洒水、垃圾清扫、收集、填埋、覆盖机械化作业,实现了我县机械化清扫作业零的突破,减轻了环卫工人的劳动强度,显著提高了垃圾的清运、清扫效率。

加强城区保洁。对银山大道、玉立大道、旭红路等街道实行机动车道机械化清扫作业,并将环卫作业引入市场化竞争机制,对隽水大道、宝塔大道垃圾清运工作实行任务、质量、安全、经费整体承包;对主、次干道实行路段长负责制,坚持延时和错时工作制,做到“主干道时时有人,次干道天天有人”,同时,全面实施精细化治理,加大城区环卫保洁和河道垃圾清理力度,实行“一日三洒”,确保了城区环境卫生管理全天候、无缝隙覆盖。

全面开展文明城市创建活动,县直单位和城区居民实行门前“三包”,全体机关干部每周五集中到责任路段开展清洁大扫除活动,县创建办一周一督查一通报,讲文明、讲卫生的良好习惯逐步形成。



秀水家园