

“四轮驱动”给力工业崛起

崇阳县人民政府副县长 石磊

要保持工业经济平稳、快速前进，必须在园区、招商、产业、环境四项要素上“四轮驱动”，齐抓共进，多管齐下，以转变作风的深度和工作落实的力度，为崇阳县工业崛起增加速度。

一、筑巢引凤，夯实园区承载力

大手笔规划园区。在发展定位上，以高新技术、食品加工为主导，以建材化工、卫材纺织、机械制造为支撑，以绿色生态为根本。在空间布局上，形成“一主四副、核心引领、两轴四脉、轴向延伸、四区协同、有机聚合”。

大投入建设园区。崇阳经济开发区已开发6.83平方公里，累计投入建设资金5亿元，供水、供电、道路、排水、污水处理、通信、有线电视等基础设施逐步完善。近年来，园区征地拆迁、基础设施建设和企业发展上资金缺口很大，该县通过整合项目资金、创新金融支持和吸引民间资本等举措，使资金“瓶颈”问题得到有效破解。

大服务转变作风。一是强化大部门服务机制。二是加强企业融资服务。三是切实解决企业的实际困难。

二、奋力突破，激活招商吸引力
必须解放思想，奋力突破，把招商引资提升到经济工作“第一要事”的位置，在要满天繁星的同时，奋力把“谋大引大”作为招商工作的重中之重，为县域经济的发展增添不竭动力。

第一，要有“癞蛤蟆想吃天鹅肉”的勇气去谋划大项目。

第二，要有“过家门而不入”的意志去寻找大项目。

第三，要有“不达目标绝不罢休”的决心去追求大项目。

三、加快转型，推动产业发展力

目前崇阳县工业发展表现为两个不足：一是工业有增量，但总量偏小。二是工业有产业，但缺乏带动性龙头企业。经过多年培育和发展，崇阳县初步形成钒产业、卫材纺织业、建材业、食品加工业、机械加工业和新能源等六大产业。但企业缺乏带动性的龙头企业，没有一家销售额过5亿元的骨干企业，没有一家税收达5000万元的纳税企业。

一是发展绿色高新钒业，打造“中国钒谷”。崇阳正在实现由全国钒产品

交易集散地向研发和深加工基地的转变。从钒矿石提取偏钒酸铵到五氧化二钒生产再到片钒、50钒铁、80钒铁、钒氮合金、钒铝合金、高纯钒等各种产品一应俱全，三氧化二钒、钒染料和钒电池电解液都在开发中。崇阳钒产业有资源、有特色、有优势，只要高举“绿色高新”这面旗帜，完全可以发展成为崇阳县支柱产业，打造中国“钒谷”。

二是发展生物医药业，打造“中国生物医药卫材之都”。以武汉国家生物产业基地关谷生物产业园城威宁医药园落户崇阳为契机，加快推进医药产业园项目建设，建设生物医药产业。加大以稳健和中健为龙头企业的卫生纺织产业的技术进步力度，中健公司新上整经机车间向上游延伸扩大坯布织造能力，稳健公司新上吸塑无菌包装生产线向下游延伸扩大产品产量，带动带活全县10多家企业配套织布企业，进一步巩固崇阳在国内五大卫材产业基地的地位。

三是发展食品加工业，打造“武汉城市圈绿色食品供应基地”。小麻花生产企业在众望带动下，已发展到金欣、三普、君欢等30多家企业，加上新引进稼轩康速冻食品项目、全国白酒前8强的湖北稻花香集团白酒生产基地签约落户崇阳，把崇阳县以“绿色食品、休闲食品”为主攻方向食品加工业打造成为朝阳产业。

四是发展建材化工业，打造“湘鄂赣边区重要建化基地”。支持昌华实业“一业为主多业并举”循环发展，在余热发电的基础上，又计划投资1.5亿元新上商品混凝土、新型钙粉等项目。支持越公司利用工业废渣生产墙体材料，支持业弘建材生产武汉理工大学研发的新型节能墙体材料。

五是发展机电产业，打造“华中地区重要机电基地”。山东兴民钢圈入驻崇阳，将引发一批汽配、机械、电子配件生产企业先后跟进。崇粮公司加快技改扩能，新上2400T压力的大型折弯机，在铸造生产上由铸铁件“单脚跳”向铸钢、不锈钢阀门铸件等精密铸钢件“双脚走”转变；欧亚电子项目建设快速推进，年内即将投产；宇恒电气公司扩产大变压器及配电设备的生产能力；崇高

通力协作 齐抓共创

——关于崇阳县“四城同创”工作的调查报告

崇阳县人民政府副县长 宋昵荔

近期，与政府办、创建办、创卫办等相关部门，深入街道、社区了解崇阳县目前“四城同创”工作发展情况，分析存在的问题，寻找深入推进“四城同创”的有效途径。

一、崇阳县“四城同创”的主要措施

确立“天府之城”的创建理念。将城市建设定位在鄂南中等规模城市水平，以“七乡共建、四城同创、以城带乡”为途径，努力把天城建设成为幕阜山区生态、宜居、美丽之城。一是树立城市形象。县政府先后投入10.1亿元，全方位打造天城新形象。二是打造城市名片。借助“四城同创”工作，把崇阳天城打造成幕阜山区明珠县城、长江中游城市群战略之中“小三角”的投资福地。三是构筑民生保障。加大保障安居工

程建设，做好居民医疗和养老保险工作，改善人居环境，提高群众的安全感、健康水平和幸福指数，提升全民素质和社会文明程度。

打造“功能完善”的创建工作。舍得资金，舍得土地，努力完善基础设施建设，促进创建，打造便捷的交通工程，打造城市绿化、美化、亮化工程，打造城市环保工程。

建立“规范运作”的创建机制。一是建立资金投入机制。通过采取争取项目、运用BT模式、政府投入等多种有效形式，保证“四城同创”稳步推进。二是建立集中会商机制。三是建立定期整治机制。

强化“合力共建”的创建责任。县委、县政府高度重视“四城同创”工作，成立了四个指挥部，由四名县级领导亲

自挂帅，分别制定实施方案，确立工作目标，分解工作任务，落实工作责任，把握工作节奏，明确工作时限，保证创建工作有条不紊的进行。

营造“全民参与”的创建氛围。通过开展多种多样的宣传活动，为创建工作营造浓厚的氛围。

二、“四城同创”工作存在的主要问题

一是城市建设规模不断扩大，但基础设施不够完备。二是城市管理力度不断加大，但管理效果不够理想。三是创建工作宣传不断加强，但群众参与率和参与热情不够高。四是各部门工作力度不断加大，但责任兑现不够严格。

三、改进“四城同创”工作的建议

要以更旺盛的斗志，更饱满的热情，更扎实的举措，巩固成效，查漏补

缺，做好“四城同创”各项工作，力争顺利实现争创目标。

(一) 加大投入，夯实基础

以“提升城市形象，增强城市功能”为重点，高标准实施城市基础设施工程建设。一要加大财政投入。进一步加大基础设施建设方面财政投入，多方面、多层次筹措资金，采取BT、BOT等创新投融资方式、争取国债资金、吸引社会投资等方式开展环境基础设施建设，力争2年内完成必备的环境基础设施建设。二要着力改善老城区环境。围绕“居住舒适、环境整洁、功能完善、配套齐全”的目标改造老城区，梳理现有道路网络，调整道路等级结构，完善道路系统和交通设施，整治市场经营秩序等，同时改造落后基础设施，不断增强城市综合承载能力。三要加强亮化建设。

(二) 加强宣传，增强氛围

推进“四城同创”，关键在于调动全社会力量共同参与。我们要创新宣传方式，丰富宣传载体，扩大宣传范围，营造更为浓厚的争创氛围。一要扩大宣传范围。要大张旗鼓开展“四城同创”宣传教育进机关、进社区、进学校、进家庭、进企业活动。二要丰富宣传形式。

要充分利用宣传专栏、宣传手册、新闻媒介、专项行动，加强对客运车辆停靠点的管理，规范营运秩序。开展专题研究，出台政策，逐步取缔城区麻木营运。

三是大力整治经营秩序。组织城管、公安等部门，进一步加大占道经营、流动经营整治力度，逐步规范经营行为。市场中心要维护好市场内的环境卫生，及时清除场内的污水、垃圾

建设。

建议由县供电公司要精心规划城市景观照明工程，完善城市路灯网建设，县直各相关部门要加强对门店经营户进行监管，对基础设施差、卫生管理不到位的经营户坚决予以处罚。

(三) 上下联动，狠抓落实

始终坚持“政府主导、部门配合、分工负责、上下联动、全民参与、稳步推进”的指导方针，加强各部门之间统一、协作，以求有效开展“四城同创”工作。一要完善联动机制。各包街责任单位要充分发挥自身的职能作用，切实履行组织指导协调督查的职责，充分调动社会各界的积极性，形成强大的工作合力，真正把创建工作落到实处。二要完善督查工作机制。

采取明察暗访和专班巡查相结合的方式巡查督办，以检查找问题，以督办抓落实。要加大巡查力度，及时发现问题，反馈情况；要加大督办力度，对工作不到位的跟踪督办，工作不落实的进行电视曝光、简报通报，问题不整改的单位负责人一律诫勉谈话。

三要强化责任追究制度。对创建工作不到位的，直接通报单位主要领导；连续两次通报的，由其纪委监察局进行诫勉谈话。

在“四城同创”验收考评中，扣分项目涉及的职能部门、牵头单位、成员单位，坚决追究单位主要负责人责任。

建设。建议由县供电公司要精心规划城市景观照明工程，完善城市路灯网建设，县直各相关部门要加强对门店经营户进行监管，对基础设施差、卫生管理不到位的经营户坚决予以处罚。

建议由县供电公司要精心规划城市景观照明工程，完善城市路灯网建设，县直各相关部门要加强对门店经营户进行监管，对基础设施差、卫生管理不到位的经营户坚决予以处罚。

四、加大科学处理力度，解决“三万”活动成果长效巩固的问题

一是稳定政府投入。把塘堰管护和农村环境整治长效机制和专项经费列入年度财政预算，不断完善农村水利、生态环境基础设施，足额保证农村环卫保洁管理费。

二是组织群众投入。全面推行“一事一议”，组织农民群众筹资筹劳，可按用水受益田亩收取每亩10—20元的当家塘管护经费，按受益人口收取人平

5—10元的垃圾清运保洁管理费，既缓解

资金短缺的压力，又增强了农民的主体意识。

三是整合项目投入。有效整合各类涉农项目资金，打捆使用，集中投入，发挥最大效益。积极争取5—10

万方水的当家塘的项目建设。10万方水以上的为小(二)型水库，国家有专门的项目支持。把蓄水量在5—10万方左右的当家塘作为整险加固的重点，下大力气争取项目，争取资金，把当家塘当成小(二)型水库整险加固。四是招商引资投入。招商引资生物能发电、污水处理等绿色环保企业投入资金建厂，加大监督管力，解决“三万”活动成果长效巩固的问题。

五是加大监督管力，解决“三万”活动有人坚守的问题。一是明确监管主体。在当家塘管护方面，按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，建立三种

小农水长效管护机制。在村庄环境管护方面，明确县城市管理执法局为农村环境管理责任主体，乡镇设立环卫所，按照“以钱养事”原则配备管理人员，隶属乡镇政府和县城市管理执法局

双重管理。二是加大管理力度。建立统一规范的环卫保洁和奖惩机制，实行检查督办制度，对保洁员、清运员的工作进行定期检查和不定期抽查，将检查结果与工资待遇挂钩，确保农村日常保洁能长期有效运转。三是形成部门合力。要充分发挥各相关部门的作用，形成农村环境整治合力。

六是加大科学处理力度，解决“三万”活动有人坚守的问题。

——管好源头，推行农村垃圾分类收集和分类处理。按照垃圾减量化和资源化的原则，从垃圾产生的源头抓起，以农户为主体，积极开展垃圾分类收集工作。鼓励推行农村生活垃圾家庭初分和保洁员再分的两次分类方法，实现农村生活垃圾干湿分离和就地减量，减少进入末端的处理量。

——编好规划，加强垃圾收运和处理设施建设。

加强治理规划编制。以乡镇为单位编制城乡生活垃圾统筹治理规划，在县域范围内统筹布局垃圾处理设施。

——因地制宜，选择科学的垃圾处理方式。对于平畈地区，发挥交通便捷的优势，充分利用乡镇城区垃圾处理场(厂)对农村生活垃圾的消纳能力。对于丘陵地区，在充分利用乡镇垃圾处理场(厂)的富余处理能力的基础上，可考虑通过区域填埋或卫生填埋的方式进行处理。对于山区及交通不便、地处偏远的散居村庄鼓励推行农家堆肥。

断提高土地利用效益，把节约集约用地模式向乡镇延伸，努力创建节约集约用地模范乡镇，走出一条开源与节流并举、节约与集约同步的土地资源利用新路子。

4. 加快推进土地综合整治，增强土地资源保障能力

要以粮食生产保护区为重点，开展大规模整理复垦，提高基本农田质量，完成相应面积的新增耕地补充任务。加大村庄整治力度，将整治节约出的建设用地，通过城乡建设用地增减挂钩的政策，有效调剂到城镇、产业集群区及重点项目使用，缓解建设用地紧张压力。

要按照“有限指标保重点，一般项目靠挖潜”的要求，在优先保障重点项目建设和重点区域发展的基础上，通过构建土地综合整治平台，拓展新的用地空间，将新型城镇化与土地综合整治紧密结合。

把新农村建设作为推进新型城镇

化的重要环节，稳步推进。要因地制宜，分类指导，采取合村并城、合村并镇、合村并点等不同模式，稳步推进新农村建设。要优先在城市郊区、产业集聚区等非农产业基础好、前景好的地方推进，使之与工业化、城镇化有机结合起来，保证农民能够非农就业。鼓励农民向重点镇、建制镇集中。经济实力强、农民非农就业比较充分的地方可以率先建设新农村，不具备条件的地方，不能一哄而起。要注重可持续发展能力的培养，防止虎头蛇尾、接续不力的现象发生。

新型城镇化建设是一场涉及生产方式、生活方式、社会管理模式的深刻

社会变革，也是一项涉及面广的重大利

益调整，在建设过程中会遇到许多困难

和问题，搞不好会引发矛盾，影响社会稳定。

因此，政府要积极主导，充分运用经济发展经验，指导和引领新型城镇化建设的健康发展。

(上接第二版)

二、存在的问题

一是农村宅基地管理缺乏整体观念，浪费土地现象突出。二是保护耕地的要求严，耕地后备资源少。目前，崇阳县已利用土地占全县土地总面积159533.14公顷的92.6%，未利用土地仅占7.4%，其中能开发作为耕地的仅有2990.32公顷，耕地后备资源严重不足。三是土地利用计划少，新增建设用地空间小。四是建设用地集约利用程度低，土地产出效益差。

三、存在的问题

一是强化耕地保护共同责任机制。落实最严格的耕地保护制度，按照

土地利用总体规划确定的保护目标，科学划定永久基本农田，严格控制非农建设占用耕地，严守基本农田红线。

建立完善耕地保护责任目标考核制度，层层签订耕地保护目标责任书，分解耕地保有量、基本农田保护指标。强化耕地保护行政责任主体，各乡镇政府是耕地保护的行政责任主体，各乡镇政府要加强组织领导，严格执行耕地保护各项制度，依法查处耕地违法行为。通过各相关部门的积极参与、密切合作，形成上下协调配合、齐抓共管的耕地保护共同责任机制。建议尽快建立耕地储备库及制定相关制度，为保证我县土地资源的持续利用以及经济健

康发展的需要。

2. 科学编制土地利用规划

围绕新型城镇化建设，高起点、高标准、高质量地编制和实施好土地利用总体规划和土地利用专项规划，并与城乡规划、交通规划等其他规划紧密衔接，增加中心镇的产业集聚效应，优化新农村的布局。搞好村庄规划，提高农村的基础设施和公共服务水平。重点保证中心城区和重点镇建设用地的需要，推进以交通干线为发展轴、以中心城区为辐射点的系统开发，构建结构合理、职能分工明确的城镇土地节约集约利用，作为破解土地要素制约、实现可持续发展的重大战略来抓，管住总量、严控增量、盘活存量，不

破解“双保”难题 加快推进新型城镇化

的土地利用格局，确保新型城镇化建设有地可用。

3. 大力推行节约集约用地，促进城镇化建设可持续发展

资源是有限的，推进城镇化建设必须节约集约用地，只有从根本上转变过去粗放用地的传统模式，坚持走资源节约和环境友好的永续发展之路，才能实现长远可持续发展。我们要坚持节约集约利用资源，坚持严格执法监管，深入开展土地利用绩效考核，继续采取收回、置换、处罚等强力措施，切实把推进土地节约集约利用，作为破解土地要素制约、实现可持续发展的重大战略来抓，管住总量、严控增量、盘活存量，不