

民生大于天 件件皆关情

——我市推进纠风惠民专项治理工作纪实

○ 张文秋 王伟文 关明明



咸安区向阳湖镇城建站原站长程梅洲，因在村民建房中违规收费28.8万元，被处以开除党籍处分，并予以解聘。

咸安区大幕乡党委委员、副乡长朱鲲鹏，泉山口村党支部书记章荣耀，因征地补偿未达标问题，分别被处以党内警告处分。

……
这是我市严查民生领域违纪违法行为，斩断伸向群众利益“黑手”的一个缩影。

2013年，全市纪检监察机关查处了一批涉农乱收费、侵害农民土地权益、村干部贪污公款、坐收坐支等问题，给予党纪政纪处分和其他处理12人，查处违规资金68.7万余元。

严查涉教问题

2013年初，我市纠风部门不断接到涉教收费举报，一些家长反映自己孩子所在学校存在违规收取牛奶费、水费、资料费、试卷费、住宿费，少则几十元，多则几百元。

接二连三的举报，引起市纠风部门的高度重视。“教育不正之风要严惩不贷。”市委常委、市纪委书记王远鹤在全市纠风工作会议上强调。

市纠风办将教育乱收费问题纳入2013年纠风专项治理重点，并会同市教育局联合印发《咸宁市2013年治理教育乱收费工作方

案》，组成联合督查组，重点围绕义务教育阶段乱收费、乱订教辅资料收费、乱收补课费、服务性乱收费等问题开展集中整治。

——查实了一批违规违纪问题：咸安区环城小学违规补课收取补课费；嘉鱼县官桥小学违规收取学生教辅资料；通山县皈泥中学初中三年级暑期违规补课……

——公开通报了一批巧立名目收费和强制收费问题：市交通幼儿园违规收取医务室卫生消毒和档案管理费；咸安区郭林路小学强制学生就餐行为……

——严肃查处了一批相关责任人：赤壁市赵李桥镇羊楼洞小学冒领教师工资122022元，校长周正旺被处以撤销党内职务、行政撤职处分；通城县北港小学瞒报收入，私设“小金库”资金382000元，校长李四周被处以留党察看一年、行政撤职处分，滥发的钱款全部予以追缴……

据不完全统计，今年2月至11月，全市纠风部门查处一批乱办班、乱补课、乱收费和侵害学生权益问题，处理相关责任人员26人，清退违规收费45万余元。

严查涉医问题

2013年3月26日至4月10日，通城县纠风、卫生部门联合组成督查组，对四庄乡清水村、大源村、新联村等三个村2012年度的农村合作医疗基金使用情况进行了调查。

经查，2012年度，通城县四庄乡清水、大源、新联等三个村级卫生室通过刷卡无报销、无病刷卡、有病多刷、买药刷卡、换名刷卡、处方代签或不签名、处方换药等方式，其违规套

取新农合医疗基金401054元，并予以私分。

依据相关法律规定，联合督查组对三家村卫生室作出通报批评、暂停普通门诊定点补偿资格、追回套取的新农合基金，并分别处以10000元罚款的处罚。同时，通城县合管办对全县村级合作医疗门诊报销情况开展拉网检查，研究制定规范可行的整改措施。

“床位费一天多收7元，像我这种住院几个月的，光这一项就多出千把块。更何况那些我们不知道的项目，谁又算得清医院到底多收我们多少钱呢？”我市电视问政短片中一位患者就曾如此感慨。

针对不时发生的医疗乱收费等违规事件，去年以来，纠风、卫生、物价、工商等组成联合督查组，通过明察暗访、情况通报、跟踪督办、追责问责等方式，连续两年对全市98家医疗机构收费情况进行专项治理。

市中心医院自立项目急救担架费、一次性治疗巾等15项，合计收费61704.666元；市中心医院提高胃镜检查收费标准，多收金额53900元；通山县厦铺镇卫生院扩大批零差率销售一次性注射器；市中医医院发布虚假医疗广告……

截至目前，全市共查处医疗机构违规收费案件44件，涉及金额194.2万元，实行问责29人；调整收费项目59个，取消13个不属于医疗收费项目。

严查驾培驾考乱收费问题

近些年，驾培驾考问题一直是群众投诉的热点。

有群众反映，报考驾校时收取51元的培

训资料费、25元的IC卡费是否合理？

有群众反映，驾校按4000元/人标准收取驾驶员培训费是否贵了？

还有群众称，驾驶员培训课时是怎样计算的？没有培训到规定课时的话，费用应该怎么算？

打破“潜规则”，算清“糊涂账”。今年，由市交通、公安、物价、纠风等部门联合开展驾培驾考乱收费专项治理，重点对与驾培驾考相关的行业协会、公司收费情况进行监督检查。

经查，驾培驾考领域存在三种违规问题：第一种：湖北微驾技术有限公司咸宁分公司、湖北省道路交通安全协会咸宁代表处、咸宁市机动车驾驶员培训协会、咸宁市恒发检测服务公司、驾驶员培训学校等均存在自立项目强制收取IC卡费、培训资料费、会费、实习牌费、场地考试费等……

第二种：驾驶员培训学校超标准收取驾驶员培训费。

第三种：驾驶员培训学校未按规定提供服务，而多收取费用。

驾培驾考乱收费问题正在进一步调查核实中，涉及到的违纪违规行为，将责成物价部门依法依规查明原因，认真纠正。

民生大于天，件件皆关情。通过严肃查处民生领域违纪违法案件，有力地遏制了侵害群众利益不正之风的滋生蔓延。据统计，2012年以来，我市先后查处发生在群众身边的征地拆迁、矿产资源开发、教育乱收费、医药购销和医疗服务、食品药品制假售假、干部吃拿卡要、作风粗暴和奢侈浪费等方面的问题267个，处理干部160人。



11月15日，就《关于实行党风廉政建设责任制的规定》立法后的评估工作，省监察厅副厅长黎虹(右三)来我市进行调研。黎虹对我市开展《规定》立法后评估工作给予高度评价。她说，咸宁组织有力、进展有序、成果丰硕。黎虹要求，各级党委要把咸宁的好经验、好做法充分吸收，为加强党风廉政建设建设和不断完善《规定》提供重要参考。图为黎虹一行实地调研市政务服务中心。

(咸纪宣)

加强“五型”纪检干部队伍建设的思考

○ 徐仕新



面对反腐倡廉建设的新形势、新任务和新要求，纪检监察机关作为反腐倡廉建设的推动者，必须正确履行纪检监察职责，科学运用纪检监察职能。为此，赤壁市纪委积极探索开展创建学习型、落实型、创新型、奉献型、廉洁型“五型”干部建设活动，为反腐倡廉建设的深入推进提供了强大队伍保证。

注重落实，培植“地气”。加强监督检查，保证党委、政府重大决策部署贯彻落实，是纪检监察机关抓落实的第一任务。首先要督促指导纪检监察干部吃透领会决策部署的精神实质，准确把握其原则和要求，做到心中有数。其次要加强调查研究，引导纪检监察干部主动深入基层群众交民友、察民情，做到“广接地气”。三是细化目标任务，实施倒逼机制。把全年各项工作目标分解到季、进度安排到月、措施细化到周，建立以目标分解逼压力、时间倒逼逼进度、督查督办逼落实的严格倒逼机制，促进纪检监察干部以“坐不住、等不

得”的精神状态主动抓好落实。

鼓励创新，锤炼“锐气”。鼓励纪检监察干部大胆创新，就是要培育纪检监察干部敢干敢闯的锐气和敢于担当的勇气。一是要促进思路理念的创新。坚持把创新作为一种思维理念和工作要求，体现在工作思路里，落实到工作措施上，贯穿于工作实践中。二是促进工作方式方法的创新。随着纪检监察工作战线的拉长、监督检查范围的扩大，纪检监察机关承担的任务愈加繁重。纪检监察干部必须牢固树立“再监督”理念，坚持问题导向，不断创新工作的方式方法，提高工作的科学化水平。

加强学习，培养“才气”。如何有效促进纪检监察干部主动学习，培养干部的“才气”。一是以考促学。坚持每月开展一次纪检监察业务知识测试，测试内容为纪检监察政策法规、经济、法律等方面，测试结果予以通报，并作为干部年度考核的重要依据之一。二是以述促学。坚持每季度召开一次全市纪检监察干部履职述职汇报会，通过述职汇报的形式，促进干部主动在实践中学习、在学习中思考、在思考中提升。

乐于奉献，培育“和气”。教育引导纪检监察干部加强团结，形成工作整体合力，

是“五型干部”教育活动的一项重要内容。一是促进树立大局意识。引导纪检监察干部要正确处理个人和组织、整体和局部的关系，服从服务于大局，切实做到思想上同心、工作上同力、行动上同步。二是促进树立表率意识，使纪检监察干部牢固树立正人先正己的理念，以自身过硬的作风形象为党员干部树立“标杆”。三是促进树立奉献精神。纪检监察干部只有以无怨无悔的精神、吃苦耐劳的态度、无私奉献的胸怀，才能不辜负党和政府的期望和人民群众的期盼。

清正廉洁，培立“正气”。十八大提出，建设廉洁政治，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。作为廉洁政治的建设者、执行纪律的责任者，首先要严格自律、清正为人，始终保持高尚的人格和淡泊的心境，始终保持昂扬向上、开拓进取的良好精神状态。其次要立场坚定、公道正派，面对腐败和邪恶，不畏惧、不犹豫、不妥协、不退缩，树立大义凛然的浩然正气。尤其是在与不良风气、低俗思想、错误行为作斗争的时候，言要掷地有声，行要决断果敢，做到言之有据，论之有理，坚持做到纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外。

(作者系赤壁市委副书记、纪委书记)

打造咸宁特色品牌 我市优化政务环境

近年来，我市把优化生态政务环境作为助推省级战略咸宁实施的重要保障，努力打造具有咸宁特色的标准化服务品牌。全省推进政务服务工作会议在咸宁召开，《中国纪检监察报》、《湖北日报》等媒体先后给予宣传推介，安徽、湖南、内蒙、宜昌等地专门派人前来考察取经。

推进观念转型，打造服务品牌。在服务宗旨上彰显“三民”。全市县(市、区)、乡(镇、街道)、村(社区)三级政务服务中心、便民服务大厅、便民服务室覆盖面100%，形成了市、县、乡、村四级服务体系，四级便民服务机构共代办事项72万余件，现场办结率达94.7%。在服务方式上践行“三转”。实现服务方式从“单纯行政审批”到“综合政务服务”、从“以行政主体为导向”到“以服务对象为导向”、从“规范化”到“个性化”的三个转变。推行全域服务制，大厅窗口单位由原来的33家政府部门58个窗口，拓展到65家综合服务单位152个窗口。推进首席代表制，设立首席代表部门26个，变“打版制衣”为“量体裁衣”，杜绝“前台”运动员、“后台”裁判员现象，新增“一审一核”事项233项。在服务目标上实现“三最”。通过减少审批事项、环节、前置条件和层级，规范审批内容、流程和方式，实现“审批事项最少、办事环节最简、办理时限最短”。

推进模式转型，打造质量品牌。在全省率先推行ISO9000质量管理体系，着力推进审批无差别、项目零收费、监管“四只眼”。项目零收费，对落户开发区和孵化园的符合产业政策的工业投资项目，不收取任何费用，累计为企业减轻负担4000多万元。审批无差别，减少审批环节的人为随意性，实现了刚性标准化，促进管理更规范、结果更公平。监管“四只眼”，对所有行政审批事项实行全程监督、群众评议、电子监察、专家考核“四只眼”监管，确保政务服务监管的不断强化和服务质量的持续提升。

推进机制转型，打造管理品牌。着力推行收费“一表制”，规范收费行为。对工业项目、政府投资项目全面实施收费“一表制”，各行政职能部门收费变零散碎片收费为捆绑打包，充分释放集中收费的“拳头效应”和“溢出效应”，行政事业性收费不降反增，2013年比2010年增长了66.7%。着力实施政务服务“二次创新”，构建网上政府。打造“三个纵横”信息共建共享共促综合监管平台，通过升级系统、内网互联，进一步优化审批流程，理顺业务关系，实现审批责任主体在部门间、部门内设机构间、部门与窗口之间的横向互联，审批管理主体在市、县(市、区)、乡(镇)之间的纵向互通；进一步完善电子信息平台建设，实现各部门业务数据系统与市政府信息平台、中心审批系统的无缝对接和全面融合，真正达到审批、收费、服务事项100%进中心，审批办结率100%，即办件率超过80%以上。



县纪委和23个职能部门重拳出击 通城整治中介领域乱象

本报讯 通讯员刘友洲报道：通城县按照“清理、整顿、规范、发展”的原则，近期在全县大力开展市场中介领域突出问题专项治理。

该县成立专项治理工作领导小组，由县委常委、县委书记任组长，23个相关职能部门一把手为成员，按照“谁登记、谁主抓”和归口清理的原则，紧紧围绕清理“官中介”、打击“黑中介”、取缔“假中介”、规范“好中介”为目标，制定出台方案，通过动员部署、自查整改、督促整改、建章立制等四个步骤全面深化和拓展治理范围。

此次专项治理突出解决三项重点问题：一是政府机关与市场中介组织之间的不正当利益；二是国家工作人员特别是领导干部通过市场中介组织谋取不正当利益行为；三是市场中介组织违法违规经营、严重经济犯罪行为。与此同时，对市场中介领域突出问题治理过程中行业主管部门及其工作人员不作为、乱作为，未按要求完成治理任务，掩盖问题或弄虚作假的，严格责任追究。

“贫困孩子的钱一分都不能少” 通山监管学生补贴发放

本报讯 通讯员张远杰、朱必恩报道：“上级拨给我的生活补贴1250元分两次按时到账，我要认真学习，毕业后回报社会。”日前，通山县南林中学初二寄宿生夏鹏对笔者如是说。

为确保贫困家庭的孩子不因贫困而辍学，通山县教育局向省市教育主管部门申报，为全县1.1万贫困寄宿生争取到生活补贴1163万元。为了有效避免违规发放学生补贴现象，该局健全制度，一是对生活补贴学生严格实行家长申请、村委会审核、中心学校复核，经一周公示后报县教育局审批，二是生活补贴统一由县财政局通过“一折通”发放；三是该局会同县纪委监察局进行不定期明查暗访。

自去年9月至今，全县共发放贫困生生活补贴1163万元，无一笔差错，无一例上访。

嘉鱼高铁岭镇 村级“三资”清理公正透明

本报讯 通讯员程强、陈琳报道：今年以来，嘉鱼县高铁岭镇精心谋划，多措并举，“三资”清理工作取得明显成效。11月20日，镇党委书记黎燕介绍，该镇于10月底顺利通过了全县村级集体“三资”清理工作验收。

今年4月，该镇成立领导小组，签订包保责任状，要求镇、村干部全部下沉到工作一线，对“三资”数量、类型和使用状况进行全面摸底、盘点、核实、登记。并着力健全账册，对全镇所有资产、资源承包合同原件实行了规范化管理；印发“三资”管理制度，要求各村进一步加强农村集体“三资”日常监管，加强对农村基层党员干部的监督。

截止目前，该镇已全面完成10个村的清理工作，共清理核实农村集体资金5802万元，资产3431万元，资源7.86万亩。

赤壁黄盖湖镇 村级经济行为都有规范

本报讯 通讯员钱丹、郑伏成报道：今年以来，赤壁市黄盖湖镇针对该镇镇场合一，完善和强化各项措施，杜绝了村级擅自提高租赁费标准、收缴资金不入库、坐收坐支等违纪现象。

增加监督维度。该镇加强纪委班子建设，调整分工，纪检干部专抓纪检工作。调整村级班子，实行村书记、主任分设，发挥相互监督作用。配齐配强村纪检小组和村民理财监督小组，明确职责。疏通信访举报渠道，公布举报电话，鼓励群众监督。

明确监督重点。重点监督经营田租赁合同、票据开具、收入入库等情况的审计程序。严格执行村级财务季度审计制，并对村干部的离任予以审计，一经发现，处以严惩，以促进审计工作的日常化。

狠抓监督制度。明确村支部书记不直接分管财务。村级大额经费支出实行报告审批制。村级报账由村主任、村民理财组长、纪检组长和镇分管领导联合会签。村级财务收支状况定期进行公示，接受群众监督。

廉政文化走进校园



为进一步深化廉政文化进校园，日前，通城县隽水小学举行了一场以名人廉政格言和诗为内容的硬笔书法比赛活动。活动采取班级初赛，各班前10名参加学校决赛，最终有50名学生获奖。

(黄二甫)