

# 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定

(2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的十八大关于全面深化改革的战略部署,十八届中央委员会第三次全体会议研究了全面深化改革的若干重大问题,作出如下决定。

## 一、全面深化改革的重大意义和指导思想

(1)改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色。党的十一届三中全会召开三十五年来,我们党以巨大的政治勇气,锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革,不断扩大开放,决心之大、变革之深、影响之广前所未有,成就举世瞩目。

改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义,为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。事实证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境。面对新形势新任务,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须在新的历史起点上全面深化改革,不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

(2)全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚

定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,建设社会主义法治国家,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制

改革,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣。

紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。

紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,加强民主集中制建设,完善党的领导体制和执政方式,保持党的先进性和纯洁性,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

(3)全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,以经济建设为中心,发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用。

用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。

必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。

(4)改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验,必须长期坚持。最重要的是,坚持党的领导,贯彻党的基本路线,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路,坚定走中国特色社会主义道路,始终确保改革正确方向;坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,一切从实际出发,总结国内成功做法,借鉴国外有益经验,勇于推进理论和实践创新;坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展;坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和摸着石头过河相结合,整体推进和重点突破相促进,提高改革决策科学性,广泛凝聚共识,形成改革合力。

(下转第二版)

受中央政治局委托,现在,我就《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》向全会作说明。

## 一、关于全会决定起草过程

改革开放以来,历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号,是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据,对做好未来5年乃至10年工作意义重大。

党的十八大之后,中央即着手考虑十八届三中全会的议题。党的十八大统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标,强调必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。我们认为,要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署,必须抓紧推进全面改革。

从党的十八届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来,已经35个年头了。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化,我国能在国际社会赢得举足轻重的地位,靠的就是坚持不懈地推进改革开放。

1992年,邓小平同志在南方谈话中说:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”回过头来看,我们对邓小平同志这番话就有更深的理解了。所以,我们讲,只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

正是从历史经验和现实需要的高度,党的十八大以来,中央反复强调,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时,没有完成时。面对新形势新任务,我们必须通过全面深化改革,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。

(下转第四版)

# 关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明

习近平



## 我市召开领导干部大会 传达学习党的十八届三中全会精神

本报讯 记者朱哲报道:15日,我市召开领导干部大会,传达学习贯彻党的十八届三中全会精神。市委书记任振鹤主持会议并讲话,市委副书记、市长丁小强传达了党的十八届三中全会精神。

任振鹤说,要把学习贯彻党的十八届三中全会精神作为当前的头等大事。全市各级党组织和党员干部一定要深刻认识、理解、把握三中全会的重大意义和精神实质。全市上下要立即行动起来,第一时间组织传达学习、第一时间组织研究讨论、第一时间组织宣传、迅速掀起学习的热潮。要在全市开展学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的十八届三中全会精神集中轮训活动,真正做到认识上一致、政治上同心、思想上统一、行动上同步。

任振鹤要求,要把学习贯彻党的十八届三中全会精神与加快推进省级战略咸宁实施紧密结合起来。全市上下要乘党的十八届三中全会精神与即将开展的党的群众路线教育实践活动紧密结合起来。作为教育实践活动的参与主体,我们必须在准确把握中央、省委精神上下功夫,既要不折不扣的做好“规定动作”,又要从实际出发搞好“自选动作”。

任振鹤要求,要把学习贯彻党的十八届三中全会精神与抓好当前各项工作紧密结合起来。当前正处在岁末年初的关键阶段,务必在冲刺今年目标、谋划明年工作上下硬功夫、狠功夫,全力做好收官结账工作。要切实抓好安全生产和社会稳定工作,扎实抓好党风廉政建设工作,系统安排好、谋划好明年工作。

陈树林、胡建华、王远鹤、黄宏贵、王汉桥、余红嵒、王济民、胡毓军等市“四大家”领导参加会议。

形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等方面的突出问题,切实解决影响干群关系的突出问题和群众反映的热点、难点问题,以活动惠民的实际成效取信于民,汇聚加快推进省级战略咸宁实施的强大正能量。

任振鹤要求,要把学习贯彻党的十八届三中全会精神与抓好当前各项工作紧密结合起来。当前正处在岁末年初的关键阶段,务必在冲刺今年目标、谋划明年工作上下硬功夫、狠功夫,全力做好收官结账工作。要切实抓好安全生产和社会稳定工作,扎实抓好党风廉政建设工作,系统安排好、谋划好明年工作。

本报讯 记者闻期骏、通讯员张华志报道:15日,省监察厅副厅长黎虹来我市,就《关于实行党风廉政建设责任制的规定》立法后评估工作进行调研。市委常委、纪委书记王远鹤陪同。

## 省监察厅领导来咸调研

黎虹一行先后参观了市桂花博览馆、竹子博览馆,并实地调研考察了市行政服务中心、香山廉政公园。市住建委、计生委、地税局、赤壁市、通城县等主要负责人从不同角度就《规定》立法后工作进行发言。

据了解,8至10月份,我市认真开展《规定》立法后评估工作。为确保工作取得实效,我市工作部署、制定方案、启动评估同步进行。我市还成立工作专班,各县(市、区)也相应成立专班,形成一级抓一级,层层抓落实的工作机制。

黎虹对我市开展《规定》立法后评估工作给予高度评价,认为我市组织有力、进展有序、取得一批成果。她提出,各级党委要提高认识,按照立法后评估工作要求,把工作做好;要加强新的历史条件下的法规工作,不断完善制度内容;要把咸宁的好经验、好做法充分吸收,为加强党风廉政建设和不断完善《规定》提供重要参考。

## 市四届人大常委会

## 召开第二十三次主任会议

本报讯 记者黄柱、通讯员杨忠柳报道:15日下午,市四届人大常委会召开第二十三次主任会议。受市委书记、市人大常委会主任任振鹤委托,市人大常委会党组副书记、副主任胡毓军主持会议,副主任周亨华、李逸章、彭方全、程学娟及秘书长冯春出席会议。

会议首先学习了党的十八届三中全会精神。会议要求,要把学习贯彻党的十八届三中全会精神作为当前的一项政治任务,贯穿于

市人大及其常委会履职的全过程,贯穿于人大工作的全过程,在新的起点上,推动人大工作与时俱进。

会议审议通过了市人民政府《关于全市村镇规划与建设管理工作情况的报告》、《关于咸宁市竹产业情况的报告》和对市中级人民法院《关于行政审判工作情况的报告》的审议意见;会议还审议了其他有关事项。

市人大各专委主任委员、常委会工作机构负责人列席会议。



## 武咸城铁 联调试车

14日,记者在武咸城际铁路南站看到,高速综合检测车在完成一次联调试任务后,驶入站台,标志着城铁进入正式试车阶段。据了解,该检测车主要用于检测线路设备的情况。

记者 程慧 摄

