

作风一变天地宽

——从几大举措看我市“转作风优环境”实效

◎ 转优办

今年以来,我市各级各部门认真贯彻落实市委作出转变作风优化环境的重大决策部署,转作风优环境集中整治活动呈现“五个进一步”:工作方法进一步创新,整治力度进一步加大,干部作风进一步好转,行政效能进一步提高,发展环境进一步优化。

创新方式转作风

“项目建设一线办公,就是要打开大门,迎进意见,把项目建设中的问题拿到台面上解决。”嘉鱼县委常委、县委书记刘合权强调。8月29日,嘉鱼县纪委组织国土、发改、交通、电力、电信、水利等六个职能部门,深入金盛兰项目现场办公。

金盛兰冶金科技项目落户于高铁岭镇临江产业园,计划总投资68亿元,投产年产值可达200亿元。“我们现在用的是临时电,不知道电力的杆线架还有多长时间可以接通,希望国土部门能够尽快帮我们完成土地指标的审批……”办公会现场,公司负责人向六家职能部门提出了具体问题。

六部门针对企业提出的有关土地、用水、用电等问题,逐一解答。现场能解决的,当场给予解决;对一时难以解决的,也列出时间表承诺在最短的时间内给予解决;对因涉及政策等问题不能立即解决的,则耐心解释、说明原因。

今年以来,嘉鱼县积极创新工作方式,要求各职能部门带着服务项目建设的任务表、责任书,到一线办公、现场服务,为企业、项目排忧解难。对服务不到位、承

诺时限内工作未完成的严格按照相关规定进行问责。

铁腕治顽优环境

“去年以来,我市举办各类电视问政15场,对57家部门和单位进行现场问政,曝光作风和环境方面问题149个,责任追究27人。”市纪委纠风室一干部告诉笔者。

为打好“九个一”组合拳,切实整治作风,环境方面的顽疾,我市出台《关于进一步加强干部作风建设的决定》、《关于进一步优化发展环境的决定》等文件,成立改进作风、优化环境集中整治办公室。同时,以同步直播的形式开展电视问政,让问题所涉单位的“一把手”直面群众质询,对曝光的问题作出公开处理。

市转优办坚持问题导向,把明查暗访和监督检查作为转变作风优化环境的重要抓手,开展企业大走访、大调研、大评议、大整治等活动,先后深入重点项目、农村社区,开展明查暗访23轮88次,发现问题172起。

据统计,去年以来,我市共受理群众举报投诉236件,市转优办发出情况通报10份,实行责任追究509人次,其中:深刻检讨122人次,诫勉谈话25人次,通报批评150人次,经济处罚90人次,取消评优资格61人次,给予调岗、待岗处分11人,免职处分7人,行政记过处分6人,行政记大过处分1人,行政警告处分21人,党内警告处分7人,严重党内警告处分8人。

突出重点抓落实

利用一个月时间对全市公安机关警务车辆使用情况进行暗访,重点检查警务车辆公车私用、乱停乱放、从事非警务活动等行为,实行周一通报……市公安局针对公车私用这一突出问题狠抓落实。

“温泉分局一同志因公车私用问题,不仅被诫勉谈话,还扣发了当月执勤津贴并补缴汽油费。”该局一干部告诉笔者。

今年以来,我市通过开展多项专题活动有力治理干部作风、发展环境中的突出问题。

——开展万名民警联系千家企业活动,为企业发展营造“零干扰”环境,推进“零事故”管理,提供“零距离”服务。全市共收集到各类影响企业正常生产和经营秩序案件线索219条,打掉影响企业发展的“一霸四强”案件88起,处罚、刑拘和逮捕100余人。

——开展行政效能专项检查活动,对市直56家部门及中介服务机构行政效能情况进行一次专项检查,发现问题55个,进行了通报。

——开展惠民专项治理活动,大力实施安农、安教、安康、安企、安民、安保“六大惠民”工程,开展惠民专项资金、涉农乱收费等12项惠及民生的专项治理活动,纠正和查处各类问题307件,责任追究105人。

强化服务促发展

在市工商局,准入服务、融资服务、帮扶

服务等各项服务全面优化,有力促进了市场主体多做做大做强。上半年,全市共登记注册各类市场主体137061户,注册资本(金)630.46亿元,分别比上年底增长8.60%和16.48%。

市地税局打造“先办后审”、“同城通办”、“免填单服务”三大业务品牌;与企业结对子,办“纳税人学校”,为企业释疑解难;采取延时服务、预约服务、跟踪服务……一系列人性化服务赢得纳税人好评。上半年,市地税局窗口共办理各项涉税事项8万余件,办件总量居行政服务中心之首。

在咸安区,安商、亲商、富商的良好氛围十分浓厚,“一站式”、“一表制”和“保姆式”等服务方式,让各企业全面享受政府贴心服务。

在赤壁市,做大企业存量成为“工业崛起”的主抓方向。该市通过小微企业成长工程、金融“贷”动工程、企业培训工程,不断优化服务,催生小微企业雨后春笋般成长。截至今年7月,赤壁已有12家小微企业成长为规模以上企业。

…… 转变作风谱新篇,优化环境创伟业。通过全市上下积极作为,我市服务经济发展的软环境得到很大改善,为加快推进省级战略咸宁实施、建设鄂南强市奠定了坚实基础。前三季度,全市地区生产总值同比增长10.3%,比全省高0.3个百分点;财政收入同比增长28%,比全省高8.2个百分点。



满意不满意 代表说了算

嘉鱼76家单位接受群众“体检”

本报讯 通讯员李劲峰、特约记者耿海军报道:日前,嘉鱼县组织开展“千人评机关”民主集中测评活动,对76家机关单位进行满意度测评。

“千人评机关”是该县“百企评部门、千人评机关、万人评窗口”活动的重要环节,通过征求服务对象意见建议,解决目前存在的突出问题。参与测评的代表来自各镇、村、社区干部,党代表,人大代表,政协委员,企业代表及群众代表共千余人。此次测评,由与会代表对各单位的工作执行力、机关效能建设、服务质量及廉政建设四个方面进行评判。

“集中测评为社会各界提供了一个评议、监督机关的平台,有助于促进机关部门提高工作效率,更好地服务企业、服务社会。”一名与会代表说。

据悉,该县对评议结果排序前3名的给予奖励,对排序后3名的给予扣分处罚,如评议得分低于70分,则对单位主要负责人进行诫勉谈话或予以组织处理。

通山狠刹奢靡之风

上半年减少千万元招待费

本报讯 通讯员陈丽丽、倪德武报道:“关于您校申请赴九宫山举行德育经验交流会的请示,经审核不能通过。”前不久,通山县一中向县纪委提交赴九宫山开会的申请,经县纪委提醒,县一中将会议改在校内召开。

今年以来,通山县狠刹干部工作作风,先后开展赴风景区开会、工作日中午饮酒、同城宴请、婚丧喜庆大操大办等专项督查,前后39次组织作风督查组对全县进行明查暗访。

截止目前,已印发通报四期,查处党员干部79人,其中行政警告处分7人,免职1人,有效遏制了党员干部铺张浪费之风,今年上半年,全县各单位公务接待等费用大幅下降,比去年同期减少1260万元,同比下降20%。

通城深化公车治理

无编不准配备公务用车

本报讯 通讯员胡何必、李文报道:近年来,通城县出台多项措施,严把公车配备编制关、标准关、购置审批关、监督检查关,从源头上遏制超编超标配公车现象。

该县机构改革“三定”方案确定的各单位机构规格、领导职数、职能职责和在编人数,确定公车编制数。每15人核定1辆,不足15人的,可核定1辆;15人以上的,按15人的递增倍数取整核定。超编单位一律不得新增公务用车,超编公务用车一律不予上牌。同时规定,一般公务用车配备严格按排气量1.8升(含1.8升)以下,价格18万元以内的标准审批一般公务用车,严格控制配置越野、进口车以及超标准小轿车、旅行车。

该县规定,党政机关购置公务用车必须经县公车办初审,符合条件的发放购车审批表,经县政府分管领导审核同意后报县委常委会研究决定。严禁任何单位未经报批或先买后批违规购置更新公务用车。

同时,该县纪委监委联合县公车办组成巡视督察组,通过明查暗访、调阅台账、听取汇报等方式进行不定期监督检查。对造成严重影响或重大交通事故的责任人和责任单位领导实行问责追究。

崇阳开展涉农信访件“回头看”

2名村干被撤职免职

本报讯 通讯员余光辉、杨晚珍报道:为了进一步落实国家惠农政策,切实维护群众利益,崇阳县纪委监委日前对2012年以来35件涉农重点信访件的办理情况进行“回头看”。

该县采取重审案卷、征求基层干部和上访人意见、对照相关政策,找出办理过程中被忽略或处理不到位的问题,进行集中梳理,组织人员重新调查、核实、处理。

通过“回头看”,重新立案调查5件,督促迅速整改8件,2名村干分别被撤职、免职,3名村干被调整,对3名党员给予组织处理,对2个整改不到位的单位“一把手”进行了约谈。

对公积金全方位全过程监督

赤壁打造“安检门”

本报讯 通讯员钱丹、李红梅报道:近年来,赤壁市对照《住房公积金廉政风险防控指引》逐一排查廉政风险点,查找每个环节、每个岗位可能存在的问题,打造拒腐防变和抵御风险的“安检门”,实现对资金的全方位、全过程监督,确保资金平稳运行。

该市对各部门职能、工作规程、业务流程进行彻底梳理,从资金缴存、提取、使用、调配以及业务收支、经费管理、信息系统安全、会计结算等方面完善管理制度8个,做到用制度管权、用制度管事、用制度管人,形成规模有序的住房公积金管理工作机制,杜绝工作中的“随意性”出现。

截至目前,该市归集住房公积金6936万元,同比增长43%;归集余额达42346万元,同比增长38%;增值收益206万元。资金没有用于房地产投资、期货、股票,未从事其他经营性活动,未向任何单位或个人出借,未为单位或个人提供任何形式的资金担保。

考评考出真功实绩



10月14日至15日,省纪委办公厅主任刘晓林(中)一行来我市调研检查纪检监察机关绩效考核和特色工作。图为刘晓林在市政务服务中心检查工作。

(纪宣)

廉政文化浸润人心



今年以来,通山县以廉政建设为主题,对原有标语宣传栏进行清理更新,以书法、漫画、诗歌等多种形式精心打造“廉政文化墙”,让广大党员干部群众在潜移默化中受到廉政文化浸润。截至目前,该县县直、乡镇共93家单位建有内容丰富的“廉政文化墙”。图为通山县杨芳林乡廉政教育警示牌。(张远杰 朱必恩 倪德武)

要让刁难百姓者不寒而栗

“看到视频里咱民警那张脸,真是让人不寒而栗!”前不久,在河北省落户政策简化手续会议上,该省公安厅领导痛斥武邑县公安局出入境科民警刁难群众。

前段时间,随着央视报道“北漂青年返乡六次办护照”,涉事者“用权力刁难百姓”引发社会广泛关注,不少网友纷纷贴出自己被“刁难”的经历。正如媒体所担心,媒体可以曝光某个人、某个部门、某件事,而在阳光照不到的黑暗之处,张三、李四办证难、上学难、就医难等问题还有很多,想想这些,恐怕依然让人寝食难安。

在笔者看来,要彻底改变部分公务员让人不寒而栗的形象,就必须让刁难百姓者有所畏惧,也感到不寒而栗。做到这一点,健全相关制度是关键。例如针对目前户口迁移落户手续过多、过滥的情况,有必要强化窗口单位的日常管理,建立完善首接事项登记、一次性告知、服务承诺等工作制度,积极推行错时办理、预约办理、上门办理等服务方式,尽最大可能为群众提供便利。

当然,制度出台之后要狠抓落实。例如有的地方办事程序、所需手续、办结时限和收费标准没有公示和告知,让群众不明就里,跑了很多冤枉路。针对这种现象,必须建立一套完整的群众投诉处理机制——一些公务人员之所以胆敢摆出冷脸,刁难办事群众,说到底,是因为知道群众拿他们没办法。试想,如果有一套“谁给群众找麻烦,自己就会有麻烦”的投诉处理机制,谁还敢怠慢办事群众?

总之,当务之急是建立一套受理群众投诉处理机制,更重要的是投诉一旦调查属实,就必须依照规定对当事人进行严厉惩处。可以想象,自上而下各级各部门都能及时对刁难百姓者亮剑,让刁难百姓者不寒而栗,群众办事就不再遭遇“门难进、脸难看”了。(摘自10月22日《中国纪检监察报》 作者:子庆)

撰写案件审理报告五要点

◎ 廖春雨

纪检监察案件审理报告是对案件经过调查和审理后,用党纪条规和法律法规作为衡量尺度,证明事实存在、还原事件真相、进而对当事人行为导致后果做出客观评断过程的总结,是审理案件的主要依据、保证办案质量的关键。如何撰写一篇条理清晰、逻辑严谨的审理报告,笔者认为,应注重把握以下几个方面:

一要注重办案程序的审核。案件调查阶段的案卷汇集了办案过程中所有的原始材料,记录了办案活动的全过程。审理报告应充分体现对办案单位是否遵循法定办案程序进行监督审核的内容,将案件的来源、初核、立案、证据材料的收集、错误事实见面材料、调查报告等文书材料逐一审核记载,充分发挥对案件调查阶段的审核监督作用。

二要注重证据材料的审核。证据是定案的基础。审理报告应严格按照案件调查报告和错误事实见面材料中涉及的错误事实,对证明当事人违纪的每一份证据逐一鉴别登记、摘要、归类,审核证据提取是否符合

法定程序,对存在分歧的证据应重点分析,对其中存在的疑点、矛盾焦点,应阐明理由列出补证提纲,坚决杜绝无证据认定错误事实,仅凭当事人交代或办案人员口头说明的情况。

三要注重涉案款物的审核。对涉案款物暂扣是纪检监察机关查办案件过程中的一种调查手段,暂扣的款物并不等同于违纪款物。审理报告应注重审核是否依法依规采取暂扣措施、是否按党纪条规规定对涉案款物进行暂扣、收缴进行论证,提出处理意见,规范收缴行为,维护调查人的合法财产权益,避免因罚代处及办案人员违法违纪收缴现象,防止多收乱收涉嫌违纪款物的现象发生。

四要注重错误性质的认定。定性是量纪的前提,是执纪办案的关键。审理报告应围绕证据情况,从违纪构成的要件、侵害客体、客观行为、主观心态四个方面进行分析论证,对案件审理部门与办案单位之间分歧的定性意见,应围绕主要事实、主要情节和矛盾分歧所在,提出

有说服力的审理意见。

五要注重条规量纪的认定。对当事人的处理是查处违纪案件的最后一个环节。审理报告应结合具体案件从事实、性质、情节及危害程度等多方面综合分析,先将认定的违纪性质对照党纪条规分别量纪,对当事人具有从轻、减轻或从重、加重处分的情节,应在审理报告中明确,进而按照限制加重原则或合并处理原则综合量纪,合并处理,力求做到宽严适度、客观公正。

总之,审理报告应以事实为核心,以法律法规为准绳,证据论证充分、认定事实清楚、定性准确、量纪恰当,用准确简洁的文字抓住主要问题和关键环节,把案件事实、定性和处理意见表述清楚,提高表达的准确性,提升报告的执行力。

(作者系通城县纪委常委、案件审理室主任)

