

# 治源头腐败 建和谐农村

■ 胡金云

**核心观点:**  
在新形势下,加强农村基层党风廉政建设,从源头上防治腐败,应抓住“注重教育、完善制度、强化监督”这三个环节。

加强农村基层党风廉政建设,从源头上防治腐败,是提高农村基层党组织创造力、凝聚力和战斗力,巩固党在农村执政基础的客观需要,是建设社会主义新农村的必需要求和重要保证。笔者认为,在新形势下,加强农村基层党风廉政建设,从源头上防治腐败,应重点把握以下三个环节。

一、注重教育,用教育去筑牢拒腐防线,从源头上防治腐败。加强农村基层党风廉政建设,从源头上防治腐败,一定要紧密结合农村的特点和实

际,要与加强基层党组织建设相结合,与廉政文化进农村、进社区相结合,与开展“讲党性、重品行、作表率”教育相结合,与开展创造廉洁单位相结合。要注重效果,健全宣传教育机制,采取多种形式有针对性地对广大农村党员干部进行教育。如:组织讲师团和邀请有关专家,利用农闲时间对农村基层党员干部进行国家法律法规、党纪政纪条例和廉洁自律有关规定等进行集中教育培训;利用电视台、报刊、宣传栏等工具宣传党的有关政策及本地廉政勤政典型,提高基层党员干部和广大群众政策水平和法制观念;利用典型案例,现身说法开展警示教育。通过宣传教育,使基层党员干部真正从思想上树立正确的权力观、地位观和利益观,牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,自觉做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。

二、完善制度,用制度去规范党员

干部的行为,从源头上防止腐败。加强农村基层党风廉政建设,从源头上防治腐败,要结合农村实际,建立和完善民主选举、民主决策、民主理财、民主议事、民主监督制度,强化对农村党员干部职权行为的监督制约,扩大群众的参与权、知情权、监督权、管理权。健全政务、村务公开制度,建立便民、为民服务中心,公开为办事程序、办事时限、办事结果和收费标准,积极探索推进农村基层党务公开的途径和方式。明确基层干部抓党风廉政建设的职责,推选村(居)“两委”主要负责人定期述职述廉制度,党员和村民代表对“两委”班子评廉制度,用完善的制度规范农村基层党员干部的行为,这样才能从源头上防治腐败。

三、强化监督,用监督去保证党员干部正确行使权力,从源头上防止腐败。从源头上防治腐败,要注重发挥群

众的监督作用,把政务、村务公开工作真正落到实处。要充分发挥党员议事会、村民议事会的作用,增强办理涉及群众切身利益事情的透明度,使群众便于监督。在农村聘请有一定文化水平和政策水平的村民作为廉政监督员,列席有关会议,对政务、村务工作的全过程进行监督。加强农村基层党组织内部的监督,严格按照班子议事规则和程序研究工作,充分发扬民主,提高专题民主生活会的质量,用多方位的监督去保证基层党员干部为群众掌好权、用好权。

(作者系通山县委常委、组织部长)



# “生态立市”要处理好几个关系

■ 蔡秋芬

**核心观点:**  
在城市化进程中,要走可持续发展道路,就必须正确处理城市建设和管理与保护资源环境、生态建设的关系。

咸宁市位得天独厚、交通条件优越,生态环境优美、旅游资源丰厚,水土资源丰富、发展空间广阔,矿产资源富集、比较优势突出,物产资源丰饶、农业潜力巨大,工业体系初具、支柱产业明确。随着“中部崛起”和咸宁融入武汉市“1+8”城市经济圈的机遇,为我市经济的腾飞奠定了基础。市委、市政府“建设生态城市”的战略构想和“生态农业稳市、生态工业强市,生态旅游活市,生态城镇兴市,生态环境立市”的总体发展思路,是咸宁城市发展的必然选择。我们要充分认识到咸宁的生态优势和发展前途,在城市发展过程中,建议正确处理好以下几个关系:

(一)正确处理生态城市与城市化的关系  
努力避免城市化带来的一些负面影响,把城市化的质量放在十分重要位置。一是确定可行的城市发展战略目标和措施;二是优化资源配置,最大限度地发挥资源潜力;三是加大城市基础设施建设,在满足现时需求的前提下,适度超前,留有余地;四是能够提供较多的就业岗位;五是建设良好的人居环境,优美的城市景观和可持续发展的空间;六是提高市民群体的素质,提升城市文化和高水平的学校和研发机构;七是加强社会综合治理,稳定社会秩序;八是建立与之相适应的行政管理体制、法规和制度。

(二)正确处理生态城市与工业化的关系

一是要坚持生产力集中布局的原则。要集中布局可以发挥区位优势、资源、人才技术等优势,有利于区域经济协作配套和专业化生产,实现规模化经营;集中布局可以节约利用土地和基础设施的综合利用;集中布局可以实现环境污染的综合治理,有利于提高资源的利用效率,有利于对环境的集中整治和管理。应把生态环境建设与引导产业布局相结合,加强对现有各类工业区、开发区的整合和生态建设,鼓励工业企业向园区集中,发挥园区的规模效应及辐射示范效应。

同时,要大力推进生态产业的发展,以产业生态促城市生态,形成自然生态、产业生态、城市生态的和谐统一。在农业领域,应大力发展生态农业。当前,应以改善农业生产条件和农村生态环境,提高农业综合能力和增加农民收入为出发点,以治理生态环境脆弱为重点,通过工程治理、技术集成、模式带动、政策引导和法律保障,按类型、分阶段建设生态农业,促进生态农业的规模化和产业化。在工业领域,要以高新技术产业为支撑,以环境容量为基础,加快普及清洁生产技

术;同时鼓励传统产业的生态转型,发展一批按照清洁生产循环工艺充分回用废弃物的企业。

(三)正确处理生态城市与城市管理的关系

一是坚持以人为本的原则;二是坚持科学规划,并正确处理好生态城市规划与城市化发展规划、区域规划、产业发展规划、土地利用规划等之间的衔接和互补。三是坚定产业发展为基础的信念。坚持工业化、坚持产业链的延伸和拓展。四是强化功能培育,特别是城市要素集聚和经济、社会、文化的辐射功能的培育,包括城市的集散功能、生产功能、管理功能、服务功能和创新功能的培育等。五是强化城市管理,探索并建立现代城市管理的意识、理论、方法和手段,逐步建立起法治化、社会化、民主化和信息化的新型城市管理体制和运行机制。六是完善基础设施,继续加大对水、电、路、通信、社会事业等城市基础设施和住宅等人居环境的投资,强化城市对外来产业和人口的承载力。

(作者系市环保局副局长)



# 让教育在包容与关怀中生长

■ 习海平

**核心观点:**  
人们总是给教师冠以“人类灵魂的工程师”等光荣称号,而现实中,教师这个职业并非人人向往的职业,只是很多人不得已而选择的谋生手段。

当今,教育在发展的过程中遇到太多的挑战与困难,同时也遭受太多的偏见与诟病。

在全社会都强调服务意识的时候,教育承担的职责更多的是服务学生、服务家长、服务社会,于是教育在服务的过程中,接受大众的挑剔。

资讯飞速发展的今天,网络、电视、报纸等媒体的监督功能愈发强大,现在连学生都会用手机拍摄学校事件。当学校、教师的处理事情方式稍有不妥之处,旋即便可在网上披露,进而遭受社会各个群体的攻击,这样的事情屡见不

鲜。“吊瓶班”、“营养餐缩水”、“奥数叫停”等事件成为2012年焦点事件。各大媒体纷纷披露,不少群体口诛笔伐,着实让教育部门防不胜防。一些媒体可能仅仅是事件本身,对教育事件背后的苦衷没有深入思考与探究,没有深入跟踪与挖掘。大多围观者也对事件缺乏深度剖析,对教育本质、教育之道、部门职能也是置若罔闻。

事实上,当家长过分强调独生子女的“以自我为中心”,把甜蜜当做成成长唯一的营养,把溺爱演绎成父母情感的全部的时候,孩子道德缺失、诚信不再等问题便频频发生,教育便成了众矢之的。

很多家长错误地理解孩子的“个性发展”,把“个性发展”理解成“任其发展”。生怕孩子在生活中“吃亏”,便处处干预孩子的玩耍、交际,甚至助长孩子的戾气,久而久之孩子便变得霸道、偏激,甚至暴力。其实,真正的教育,应该是学校、家庭、社会产生巨大合力的教育。一些家长却偏执地认为,教育孩

子之责任应该在学校在教师,这是不妥的。

诚然,现今中国教育不尽人意的表现不仅仅来自外部的环境,教师队伍也暴露出不少问题。教育部于2012年年底颁布了关于加强教师队伍建设的若干意见,我们真心希望能切实提高教师师德、师风、师艺。但是,教师所处的现实处境是比较糟糕的。

一直以来,人们总是给教师冠以“人类灵魂的工程师”、“太阳底下最光辉的职业”等光荣称号。而现实中,教师这个职业却并非人人向往的职业,只是很多人不得已而选择的谋生手段。因其地域差别,经济差异,政府对教育的投入不均衡,教师待遇不同步,所以办学过程中定然会出现不和谐因素。或许因为待遇悬殊,可能很多教师“孔雀东南飞”或者是“改弦易帜”;或许因教师难以享受职业幸福,可能很多教师消极度日,对“太阳底下最光辉的职业”失去信心。或许因工作繁重,压力大

大,很多教师无法选择坚守与奉献,无法促进专业发展。更有甚者,一些老师在工作压力、经济负担面前,表现得十分脆弱,采取极端的措施。河北馆陶县第一中学高三年级班主任赵鹏,不到30岁的他选择在办公室服毒自杀。遗书中说道“活着太累工资月光”。海南省三亚市一所中学一黄姓女老师今年3月份在毫无征兆的情况下突然被发现宿舍内自缢身亡,留下遗书称受到学生的恐吓和威胁,而且称“学校故意安排我做那么多活,我都累垮了”。接二连三的教师自杀现象昭示,教师的生存状态令人堪忧。

总而言之,需要政府和整个社会给予教育多多的关注,对教师多多的鼓励与包容。让教师在享受精神富有的同时,也享受物质的丰厚。让教师这个行业成为人人羡慕的职业,而不是被人视为弱势群体。其实,这是对对整个社会负责,对整个民族关心。

(作者单位:市实验小学)

# 作风建设是一个长期的过程

■ 宋梦燕

**核心观点:**  
作风建设虽然能够立竿见影,但也是一个长期的过程。

党的作风体现党的宗旨,代表党的形象,关系党和国家的生死存亡。保持党的事业稳步前进,密切联系群众,首先要转变作风,这既是贯彻落实十八大精神的重要保证,更是加强干部队伍自身建设的重要途径。

当前,中央到地方都在快速转变工作作风,取得了较好的成效,但还存在作风建设时好时坏、“改回来又改回去”的问题。作风转变虽然能够立竿见影,但也是一个长期的过程。

自古以来,崇尚高风亮节,鄙视歪

风邪气就中华民族最核心的道德准则之一。一时的领导重视、制定措施、付诸行动并不难,难的是如何锲而不舍,形成一种常态化。转变作风要拨动思想深处“密切联系群众”这根弦,把群众满意作终极目标,内化于心后才能真诚的外化于形;少数人靠觉悟、多数人靠制度。制度好,可以使坏人无法任意横行,制度不好,可以使好人无法充分做好事。转变作风需要制度约束,要建立领导学习责任制和学习考核制度;健全调查研究制度,建立健全联系群众制度,形成党内党外全方位监督制度,以规范、严肃、有效的制度推动作风建设的进一步加强和改进。

转变作风不仅要常态化还要长期化。就像改变小孩的一种坏习惯,开始是教育、约束,慢慢成了一种常态,长期

坚持下去,就变成了习惯,习惯就成了自然。作风建设也是如此,是一个循序渐进的过程,需要长期的坚持,需要与时俱进,及时发现新的作风问题及时调整转变方向。长期坚持作风建设,要加强学习,强化创新意识;要增强责任心,强化团结意识;要求真务实,提高工作效率,特别是要采取强硬措施,在解决突出问题、突出矛盾上取得实效;要勤俭节约,强化公仆意识,坚持高效便民、惠民,在勤政、廉政、善政上取得实效。

当然,作风建设的常态化、长期化光靠一个人、一个单位的努力

远远不够,需要决策保障和顶层设计,需要制度规范,更需要行政自律和社会监督。可以预料,在未来,良好的作风,将是一种正常的社会风气。

(作者单位:通城县委组织部)



## 新闻热评

## “1068个会”引发的思考

沿海一省份某厅局负责人因不堪忍受会议过多,让人统计涉及厅局相关工作全年的开会数量,统计结果令人震惊:1068个!讽刺的是,这个厅局还不是所谓的“最重要部门”,否则,估计开会数量还得“涨”。

(据新华网)



## 莫将政策“堵”在会上

时下,会议多,会期长,已经成为一些地方的办事“特色”。一个厅局负责人一年需参加当地召开的各种会议多达1068个,的确令人咋舌。可见,参加会议,已经成为一件折腾人的工作,难怪有的官员找人顶会、或缺会、甚至睡会。说不定,有的官员经不起折腾,会“累倒”在会上。

笔者以为,开会过多,最坏的是国家一些惠民政策常常“堵”在了会上。比如,一份节假日景区降价的文件,从中央到地方,再从地方到基层,经过艰苦的长途跋涉,历时70天,才能够到达“目的地”,可见途中“堵”得有多严重。有些“堵”的环节,被认为是合理的,于是,有一政策出台就层层开会传达,层层发文转发,层层研究部署,层层出台意见,层层贯彻执行。殊不知,这种层层“设卡”的方式,影响了政策执行时效。

政策被“堵”在会上,受到伤害的依然是普通百姓,因为他们才是政策真正的受益者。因此,地方政府要尽量避免政策在会议和文件中“徘徊”,一旦政策在媒体公开发布,就应该边执行边完善,并确保地方制订的具体措施,与上级政策保持高度一致。

(张西流)

## 减会应创新施政方式

如今,会议过多屡屡被诟病为形式主义,所形成的“开会即落实”依赖,说到底还是施政方式上的偏差。一方面,会议向来都当作政令传递和统一步调的方式;另一方面,领导出席还是领导重视的信号。久而久之,没有会似乎下面就不会工作了。

会议泛滥成灾的背后,缺少的是施政抓纲举目、靠制度与规则运行、靠监督问责促落实的工作体系,稀有的是各负其责和守土有责的行政构架和施政文化。

“1068个会”是施政方式的一个标本,会议的“臃肿”是施政基因变异的“虚胖”。转作风,改会风,需要精减的不止是会议的数量,更需要从根本上转变施政的基因,由会议主导向法令主导转变,从强调过程到注重结果转变,抓大放小,讲求落实,更多地用行动来施政。

其实,与会议多相对应的,不开会未必工作一定就没有成效。政府的工作分解到部门,业务成常态,该抓的都在抓,反倒领导沉下心来,把精力放在热点难点问题上,多研究、多督办,远比会议上的目标任务、方法步骤、落实责任之类的强调又强调来得实在得多。

(木须虫)

## 厉行节约从会风抓起

相信筹备过会议的人都有体会,一个会议的召开,其人力、财力、物力及行政资源是一笔不小的开支。1068个会中有多少节约的空间虽已无从统计,但它一定是一个十分可观的数字。

“文山会海”的出现,形式主义是直接因素。很多空泛的会议,参会人员已深恶痛绝,堂而皇之以游戏、睡觉来敷衍,昂贵的会议支出却需要纳税人买单,如果把这些钱省下来改善民生,可做很多有益的事情。

新一届中央政治局颁布“八项规定”为改变会风提出了精准要求:精简会议活动,切实改进会风;提高会议实效,开短会、讲短话,力戒空话套话。这对于“会长”、“开会替身”们来说是一种解脱,对广大的纳税人来说更是一种负责。

厉行节约,反对浪费,要从转变会风开始。领导要有务实精神,多到一线办公、现场办公;基层单位要有主动执行的意识,不要总是等着会议来推动;要创新会议形式,另辟蹊径为“文山会海”瘦身,要充分利用现代网络传达精神、布置工作,尽量降低行政成本。

(晓梦)

## 应建立会议约束机制

多年来,民间流传着这样一句话:“管理就是收费,干部就是开会。”可见社会上对政府部门会议之多印象深刻。

现在,中央和省委对此都出台了相关规定,也以实际行动做出了表率,我们更应该上行下效,建立会议约束机制。

首先是严格实行会议审批。所有会议必须事先向上级组织或者部门提出申请,经审批才能召开,要做到可开可不开的会议坚决不开,变长为短会,变大会为小会,变多会为一会。

其次要严格控制会议标准。要对各类会议的标准严格实行把关,千方百计精简会议议程、缩短会议时间、控制参会人数、压缩文件资料、简化会议布置、减少会议报道、降低接待标准等等。要从细节抓起,比如减少发言人数、减少发言时间、减少不必要的空话套话。

三是要强化会议落实效果。所有会议以后不要再层层召开传达会议,而是必须对会议形成的决议、决定,布置的工作任务和行动部署进行检查、反馈,一项项抓落实、一件件有回音,不能白开会,不能走过场。

(舒爱民)