

国务院作出重要部署

推进服务业扩能提质

新华社电 4月21日,我国服务业发展迎来重要进展:国务院印发的《关于推进服务业扩能提质的意见》对外发布,围绕全链条补强生产性服务业薄弱环节、提升生活性服务业重点领域发展能级等方面作出部署。

服务业是国民经济的重要组成部分,服务业发展水平是衡量一个国家经济发展程度的重要标志。

今年一季度,我国服务业增加值占国内生产总值比重为61.7%,比上年同期提高0.4个百分点;对经济增长的贡献率为63.2%,比上年同期提高4.0个百分点。“十五五”规划纲要明确提出“实施服务业扩能提质行动”。

“十五五”开局起步,如何推进服务业扩能提质?

意见明确了总体思路:坚持有效市

场和有为政府相结合,坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹,突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作,统筹做优增量和盘活存量,深入实施服务业扩能提质行动,破除制约服务业发展的体制机制障碍,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质多样化便利化发展,为加快建设现代化产业体系提供有力支撑。

在发展目标方面,意见指出,到2030年,服务业总规模迈上100万亿元台阶,质量更高、结构更优、品质更佳、活力更足的发展格局基本形成,培育更多“中国服务”品牌,服务业全球竞争力、影响力明显增强,人民群众获得感持续提升。

具体来看,意见部署了哪些务实举措?

生产性服务业赋能千行百业。新

一轮科技革命浪潮正在重塑生产制造方式,对生产性服务业的专业性提出更高要求。

意见就全链条补强生产性服务业薄弱环节作出针对性部署,明确强化科技服务支撑作用,增强现代物流综合竞争力,加快软件和信息服务创新发展,增强供应链金融专业服务能力,积极发展节能环保服务,做强做优商务服务。

生活性服务业关乎千家万户,是居民服务的主要供给者。

意见就提升生活性服务业重点领域发展能级作出具体安排,明确增加居民服务优质供给,提高养老托育服务适配水平,增强健康服务专业化能力,创新文旅体服务模式。

意见明确,要完善支持服务业扩能提质的政策体系,深化改革创新,丰富

财政金融政策工具,提升基础设施支撑保障能力,扩大服务业优质经营主体,加强人才建设,强化安全监管。

“推进服务业扩能提质,关系到扩大内需战略的有效实施,关系到经济社会高质量发展大局。”商务部研究院研究员庞超然表示,意见系列部署立足当前、着眼长远,注重锻长板与补短板相结合,旨在持续推动服务业做大总量、做优质量、做强能级,为进一步提升服务业发展质效指明了前进方向。

国家统计局服务业调查中心主任彭永涛表示,要深入实施服务业扩能提质行动,持续扩大有效供给,充分激发经营主体活力,不断培育服务业新增长点,促进经济循环各环节畅通衔接,更好满足市场和居民个性化、多样化、高品质需求,努力开创服务业高质量发展新局面。

“小保费”撬动“大需求”

长护险助力破解家庭失能难题

近日,国家医保局等八部门联合印发《加快建立长期护理保险制度实施方案》(以下简称“方案”),标志着我国长期护理保险从试点探索迈入全面建制的新阶段。那么,这项被称为社保“第六险”的制度,究竟有哪些新亮点?

■低费率、轻负担,医保账户可共济

长护险是社会保险的一项新险种,通过人人参保筹集资金,为失去正常活动能力的参保人提供基本的生活照料和医疗护理,对所发生的护理费用予以报销。根据方案,单位职工参加长护险由用人单位和职工个人共同缴费,费率各为0.15%左右,总体费率控制在0.3%左右。退休人员由个人缴费,费率为0.15%左右,缴费基数为本人基本养老金。未就业城乡居民的筹资由个人缴费和政府补助构成,二者比例为1:1左右。为减轻居民负担,费率从0.15%左右起步,用5年左右时间过渡到0.3%左右。

“0.3%的费率,是在10年试点基础上经过科学测算得出的,充分考虑了各方承受能力,用‘小保费’撬动了‘大需求’。”长期从事长护险的浙江财经大学教授戴卫东表示。

筹资机制的落地效果,在试点城市中已初见成效。以第二批试点城市之一的北京市石景山区为例,自2020年11月启动长护险试点以来,每年参保人数超过42万人。石景山医保局长护科负责人介绍:“目前,我区累计已为6722名重度失能老人提供保障,现有2800余人正在享受服务,切实破解了‘一人失能、全家失衡’的困境。”

值得一提的是,职工医保个人账户可用于本人及近亲属缴纳长护险个人缴费,包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。这意味着,个人医保账户又为家庭照护增添一份保障。

■资金不直补,居家和社区护理有倾斜

长护险基金主要用于支付基本护理服务费用,原则上不向失能人员发放现金。中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟指出:“相比直接发钱,这种模式最大的好处是确保资金真正用于护理服务,避免被挪作他用。”他进一步分



析,长护险的核心是“服务保障”而非“收入补偿”,通过购买专业服务提升失能人员的生活质量。同时,定点机构的规范化管理也有助于推动养老服务行业标准落地,促进护理服务从“熟人帮忙”向“专业供给”转变。

根据政策方案,长期护理保险待遇享受不设起付标准。按单位职工参保的,基金支付比例为70%左右;按城乡居民参保的,支付比例为50%左右。灵活就业人员可根据自身情况,选择按职工或居民标准参保。服务方式上,参保人可自主选择居家护理、社区护理和机构护理。为满足大多数老年人“养老不离家”的愿望,方案鼓励使用居家和社区护理,并在基金支付上予以倾斜。

石景山医保局长护科负责人表示,当前在石景山区享受长护险待遇的人员中,约80%选择居家护理的服务形式。另外在石景山区,各类养老服务资源,如适老化改造、护理员培训以及精准化服务项目,优先服务于已纳入长期护理保险保障范围的老年人,帮助其家庭解决居家照护难题。

■36项服务标准化,保障范围全国统一

失能人员能享受什么样的保障?这是群众最关心的问题。

2025年9月发布的《国家长期护理保险服务项目目录(试行)》已给出答案:“36项服务项目纳入长护险支付范围,包括20项生活照料类项目(协助进食、沐浴等)和16项医疗护理类项目(吸痰、导尿等)”。

这份目录的意义远不止于“列清

单”。过去,各地试点中服务项目“五花八门”,名称不同、内涵各异:有的地区项目宽泛但基金压力大,有的地区项目狭窄却难以满足需求,群众享受的保障参差不齐。

如今,全国统一目录实现了项目名称、数量、代码的规范统一,为长护险制度从“初步试点”走向“正式推行”提供了基础支撑。

以“擦浴”为例,目录制定过程中将各试点地区已有的“面部清洁”“足部清洁”“梳头”“剃须”“床上擦浴”等多项服务“合并同类项”,统一整合为“擦浴”,并明确其内涵为“根据照护对象身体状况、生活自理能力及皮肤完整性等,选择适宜方式对照护对象进行局部擦浴(面部/手足部清洁、梳头、剃须等)或全身擦浴,根据需要涂抹护肤用品”。这意味着,无论在城市还是在农村,失能人员都能享受到同样标准的服务。

从2016年首批15个城市试点,到2026年全国推开,长护险制度用了十年时间,从破冰探索走向全面推行。这十年,也是我国老龄化加速的十年——60岁及以上老年人口增至约3.2亿,失能老人从约3000万增至3500万。

据了解,国家方案出台后,各地试点正稳步推进政策并轨衔接,虽然存在长护险与其他政策保障缺乏统筹衔接、护理人员年龄大、流动性大等一些现实考验,但这张覆盖全民的保障网正在织密,让“一人失能,全家失衡”的困境有了制度性托底。期待在不久的将来,有更多家庭能早日感受到这份稳稳的幸福。(据新华社)

汽油、柴油价格下调
每吨分别下调
555元、530元

新华社电 国家发展改革委21日发布消息,4月7日国内成品油价格调整以来,国际市场原油价格剧烈震荡,前几日大幅回落,4月20日再次出现较大幅度上涨,但本次调价的前10个工作日平均价格仍低于上次调价前10个工作日平均价格。根据国际市场油价变化情况,自4月21日24时起,国内汽、柴油价格每吨分别下调555元、530元。

据悉,本次成品油调价后,私家车加满一箱油可少支出20元左右,大货车加满一箱油可少支出230元左右。

国家发展改革委有关负责人说,中石油、中石化、中海油公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运,确保市场稳定供应,严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督管理力度,严厉查处不执行国家价格政策的行为,维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

我国科学家发现
约5.35亿年前
环节动物实体化石

新华社电 记者从中国科学院南京地质古生物研究所获悉,该所早期生命研究团队领衔的一项国际研究,近期在陕西省汉中市西乡县距今约5.35亿年的宽川铺生物群中,发现了目前已知最古老的环节动物实体化石记录向前推进了超1000万年。

环节动物是地球上物种最丰富、生态分布最广的动物门类之一,常见的蚯蚓、蚂蟥均属此列。由于它们身体柔软且缺乏硬质骨骼,死后极易腐烂,其软躯体能保存成化石的概率微乎其微。

此次,科研团队共发现并研究了7枚珍贵的远古环节动物化石标本。这些化石来自约5.35亿年前的宽川铺生物群。此时正处于寒武纪生命大爆发的初期,远古海洋中的磷酸盐将微小的生物“立体封印”了下来,成为人类窥探早期生命演化的绝佳窗口。