

新华网消息 生了病,去哪看?4月9日,国务院办公厅公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》给出“破题方案”。

从优化医疗卫生机构功能定位和结构布局,到引导群众基层首诊,再到畅通首诊后患者转诊渠道……分级诊疗,简单来说就是“小病在基层、大病到医院、康复回基层”。

这个“金字塔”如何建?

# 建好分级诊疗“金字塔” 在家门口看好病

——建好“联合体”,让资源“活”起来。

分级诊疗的关键,在于基层“接得住”。

文件开出“处方”:城市地区重点推广区社一体、以市带区的紧密型城市医疗集团协作模式,县域内推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体的紧密型县域医共体建设。到2030年,以紧密型医联体为抓手的分级诊疗协同机制基本建立。

各级医院要各展所长。二级医院加强常见病专业建设,拓展康复、护理、安宁疗护、医养结合等服务;三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病,逐步酌减常见病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊。

国家卫生健康委医院管理研究所所长甘戈指出,过去各级医疗机构之间往往是竞争关系,而紧密型医联体把三级、二级、一级机构串联成“服务共同体+利益共同体”,让患者在一个区域内实现连续、有序就医。这是分级诊疗能够真正“推得动”的关键。

——守好“第一关”,让基层“强”起来。

群众愿意去基层,服务得“跟得上”。

针对高血压、糖尿病等常见病、慢性病,文件要求上级医院要在基层医疗卫生机构开设相应门诊,并将专家门诊延伸下去。对于符合条件的慢性病患者,基层医疗卫生机构单次可开具不超过12周用药的长期处方。

首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示,老百姓关心的一个现实问题是“在家门口能不能拿到药”,文件提出的一系列举措有利于解决长期以来基层用药可及性和接续性难题。

家庭医生签约服务也将提升质效。签约居民可享受疾病预防、基本医疗、转诊、用药指导等服务。签约服务基本服务包按规定纳入医保支付,个性化服务包经备案后费用由个人支付。

国家卫生健康委卫生发展研究中心基层卫生研究室主任、研究员张艳

春表示,通过专家下沉、号源预留、健康科普、长期处方等措施,让家庭医生真正成为群众看病就医的“第一站”和“守门人”。

——畅通“转诊路”,让就医“顺”起来。

便利性是分级诊疗体系的应有之义,是人民群众看病就医最关心、最直接、最现实的利益问题。

文件明确,发挥医疗机构和临床医师引导患者有序转诊的作用,原则上由二、三级医院副主任医师及以上职称人员评估患者跨统筹地区、跨省异地就医的必要性。

甘戈表示,看病就医是一个专业问题,患者自行“跑医院”往往成本高、信息不对称。由专业人员评估转诊必要性,既避免无序流动,也减轻群众负担。

同时,紧密型医联体要为基层医疗卫生机构首诊后患者转诊提供便利,牵头医院要为基层医疗卫生机构

预留一定比例的号源和床位。医疗机构要强化转诊服务统一管理,设立转诊中心或指定固定部门承担患者转诊服务工作,到2027年实现全覆盖。

——用好“指挥棒”,让实惠“多”起来。

群众愿不愿意分级诊疗,医保政策是重要助力。

文件要求,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗卫生机构的住院报销水平,原则上统筹地区内医疗卫生机构住院报销比例逐级拉开10个百分点左右的差距。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、研究员应亚珍表示,医保从“待遇杠杆”发力,拉大不同等级机构的报销差距,将逐步引导患者下沉。

优质医疗资源沉下去,基层服务能力提上来,医保政策杠杆“活”起来,一个科学合理、有序就医的“金字塔”有望建成。这不仅是医改的“必答题”,更是健康中国建设的坚实一步。

## 伊朗战事,真的停火了吗?

新华网消息 就在美国和伊朗8日宣布停火两周以启动谈判的当天,以色列对黎巴嫩多地发动大规模空袭,造成上千人死伤。伊朗随即指责以方违反停火条款,并叫停霍尔木兹海峡的油轮通行。

美伊谈判在即,以色列为何此时对黎巴嫩发动“猛攻”?以方行动将对美伊谈判产生何种影响?美伊宣布停火原本让世界暂时松了口气,但以黎冲突持续升级提醒人们,美以对伊朗军事行动引发的多战线战火远未平息,美伊谈判充满变数。

### ■黎巴嫩战线停火陷入“罗生门”

就在美伊宣布停火当天,以色列对黎巴嫩首都贝鲁特等多地发动大规模空袭,造成至少254人死亡、1165人受伤。这是以军自伊朗战事爆发以来对黎巴嫩境内的最大规模空袭,也是3月初以黎战火重燃以来黎巴嫩单日伤亡人数最多的一天。

以色列总理内塔尼亚胡8日明确表示,以方将“继续强力打击”黎巴嫩真主党。

据报道,在以军发动空袭前,黎真主党根据美伊达成的停火共识,一度停止对以色列的袭击。以军空袭后,黎真主党9日向以色列北部发射火箭弹,并表示将持续采取应对措施,直至美以“停止侵略”。

以军对黎空袭让美伊谈判尚未开始,便围绕停火范围是否包括黎巴嫩战线上演“罗生门”。

以军空袭后,伊朗指责以军违反停火条款,随即叫停霍尔木兹海峡的油轮通行。伊朗伊斯兰会议长卡利巴夫8日说,伊美谈判尚未开始,伊方所提10项停战条款已有3项遭到违反,其中一项就是在黎巴嫩实现停火。

按照伊朗的说法,伊方向美方提出

的10项停战条款中,明确包括“停止对黎巴嫩等所有战线的战争”。斡旋方巴基斯坦总理夏巴兹此前也宣布,伊朗、美国以及两国的盟友已经同意立即在包括黎巴嫩在内的所有地区停火。

但美以均声称,以色列对黎真主党的行动是“另一场单独的冲突”。美国总统特朗普8日称,停火范围并不包含黎真主党方面。内塔尼亚胡说,他要求美伊临时停火不得涉及黎真主党。

### ■内塔尼亚胡的三重盘算

内塔尼亚胡8日晚表示,美伊达成两周停火并非战争结束,而只是以方所有既定目标实现过程中的一个阶段,以色列“仍有更多目标需要完成”,“随时准备重返战场”。

专家认为,以色列在美伊谈判即将开启之际升级对黎军事行动,有三重盘算。

其一,不愿放弃削弱地区敌手的机会。埃及国际关系教授穆罕默德·穆尔西说,黎真主党作为伊朗主导的反以地区联盟成员,长期被以方视作安全威胁。以色列持续升级对黎军事行动,既符合它在这次美以伊战事中消除地区安全威胁的目的,也符合其长远战略目标。

上海外国语大学中东研究所教授丁隆认为,以色列并不希望美伊停火,而伊朗又将结束黎巴嫩战线的冲突作为停火条件之一,以色列有意在美伊谈判开始前,抓紧实现自身军事目标。

其二,缓解美伊停火带来的国内政治压力。中东专家认为,美伊停火令内塔尼亚胡面临国内极右翼势力的不满,需要通过升级对黎行动来展示强硬立场,稳住执政联盟。黎巴嫩国家研究中心主任阿德南·布尔吉说,内塔尼亚胡急需在黎巴嫩战线取得“战果”,向国内证明这场高消耗战争的有效性。



▲这是4月9日在黎巴嫩首都贝鲁特拍摄的遭以色列空袭摧毁的房屋。伊朗与美国停火后,以色列8日大规模空袭黎巴嫩。据黎巴嫩民防部门报告,空袭已造成至少254人死亡、1165人受伤。黎巴嫩总理纳瓦夫·萨拉姆宣布9日为全国哀悼日,悼念空袭中遇难的无辜平民。

其三,延续地区战火并干扰美伊谈判进程。伊拉克分析人士阿里·穆萨认为,美国寻求对伊“速胜”未果后,迫于国内政治和经济压力,急于转向谈判以便脱身;但以色列不愿接受停火,有意通过升级对黎真主党的打击,诱使伊朗及相关力量反击以延续战事,“毁掉当前脆弱的停火”。

### ■谈判“绊脚石”还是“筹码”?

专家认为,黎以战线走向将对美伊停火与谈判进程产生重要影响。

黎以冲突持续升级,以及各方就停火范围是否包括黎巴嫩的分歧,势必会加剧美国和伊朗之间的不信任,让本就脆弱的停火更加岌岌可危。

据媒体披露,伊朗强调,即将在巴基斯坦首都伊斯兰堡举行的伊美谈判,需以黎巴嫩战线停火为基础。伊朗外长阿拉格齐警告,美国必须在停火和“通过以色列继续战争”之间作出

选择。

美国《国会山报》的文章评述,黎以战线“可能成为美伊脆弱停火谈判的绊脚石。”美国乔治·华盛顿大学学者西纳·阿佐迪说,伊朗希望在与美国达成协议时面对的是“一个清清楚楚的局面”,即地区所有战线上的战事都将结束,如果以色列继续打击黎真主党,各方很可能再次被拖入冲突中。

与此同时,也有分析指出,黎巴嫩战线停火问题可能被双方当做谈判筹码。

以色列特拉维夫大学副校长埃亚勒·齐塞尔说,黎以战线可能被纳入美伊谈判议题,伊朗已然把霍尔木兹海峡通航与黎巴嫩战线相关联。埃及专家穆尔西说,美国或默许以色列继续打击黎真主党,继而将约束以军在黎行动作为对伊谈判筹码。

以黎战火再次反映出美伊谈判的复杂性。穆尔西说:“美伊之间脆弱的信任基础,将面临许许多多不确定性的考验。”