

G【敢当头条】

给法规做“体检” 让立法更科学

法规、司法解释等规范性文件，不是一成不变的教条，只有不断修订、持续更新、与时俱进，才能延续其生命力。给它们做“体检”，及时发现其中的“不适”“漏洞”与“冲突”，方能筑牢法治之基。

2025年，全国人大常委会办公厅共收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件2309件，收到公民、组织提出的审查建议6705件。存在合宪性、合法性、适当性问题的法规、司法解释等规范性文件，得到及时修改、废止或者处理，彰显出备案审查这一“法规体检”机制在提升立法质量、维护法治统一、彰显法治温度等方面不可替代的作用。

立法质量绝非简单的文本技术问题，而是国家治理能力的集中体现，是法治信仰能否扎根社会的前

提。“法规体检”是立法质量的“过滤器”，以精准纠偏防止“法出多门”“规定打架”，有助于让每一部法规都经得起检验。

对残疾人机动轮椅车登记设置户籍门槛，违背宪法精神与残疾人保障法规定；对网约车经营设置12万元购车总价限制，排除部分群体平等参与市场的权利；设置市场壁垒，限制或者阻碍民营经济组织依法平等地进入市场进行公平竞争……部分地方性法规、规章因为种种原因，可能出现与上位法冲突、设置不合理限制等问题。以常态化审查找出这类条款，守住了立法质量的底线，提升了立法的科学性。

法治建设的旨归在于维护人民群众的合法权益。“法规体检”以民生导向彰显法治温度，让法治成为维护群

众权益、捍卫公平正义的坚强后盾。

公用电梯强制保险给相关主体增加额外负担，小区物业管理法规存在漏洞引发纠纷，“法规体检”机制接收公民审查建议、主动排查梳理，推动这些影响群众利益的问题逐一解决，有效发挥了法治的保障作用。民有所呼、法有所应，让群众真切感受到法治的公平正义，增强人们对法治建设的认同感与获得感，彰显了中国特色社会主义法治的为民底色。

法治统一是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障。“法规体检”是法治统一的内在要求，既着眼于个案纠偏，亦致力于推动制度体系的完善，以系统思维凝聚治理合力。

针对有的省级法院规范性文件存在的合法性问题，全国人大常委会法工委督促其全面清理191件文件，

废止6件存在问题的文件。针对小区物业管理领域法规问题高发的现状，全国人大常委会法工委积极回应各方诉求，推动《物业管理条例》修订工作。透过这两个案例不难发现，“法规体检”有助于消除不同层级、不同领域法规制度的冲突与衔接不畅，推动形成上下贯通、左右协调、系统完备的法治体系，为国家治理提供统一、权威、高效的制度支撑。

法无完美，因时而立；治无常形，与世迁移。从党内法规到司法解释等规范性文件，从有备必审到主动审查，“法规体检”的科学性、有效性不断提升，持续为法治建设注入活力。随着制度持续完善、范围不断拓展，备案审查制度必将发挥更大效能，有力推动社会主义法治向更高水平迈进。

(据新华网)

J【金玉良言】

用“虚假购物”行“放贷之实”须有力整治

近期，一类名为“积分商城”“电商分期”的网络平台引发广泛关注。用户在这些平台上申请“购物分期”，实际不会获得实物商品，而是收到一笔实质性的消费贷款。这种以虚拟消费或贸易场景为掩护、实质开展网络放贷的模式，不仅综合息费率普遍畸高，更将大量金融活动隐匿于监管视野之外，潜藏多重风险，需引起重视并予以有力整治。

与“借款人提交申请，完成贷款匹配后收费”的传统助贷模式不同，此类“商城模式”通常在用户提交申请、尚未放款阶段就预先收取会员费。平台以发展会员为名吸纳潜在贷款客户，收集个人信息并与资金方进行匹配。在此期间，“会员费”等费用已被扣取，但平台并不保证后续融资成功。若用户最终匹配到资金方，放款流程则隐藏在“消费”环节中——即用户名义上“购买”商品，却未实际收货，而是获得一笔以“消费分期”为名的贷款资金。

实际上，此类运作模式并非个例。公开资料显示，全国类似的“商城”平台至少有上千家，单年月交易额最高可达2亿至3亿元，预估全年合计流水约6000亿元。甚至部分助贷机

构和资产管理公司近期正在筹备开设商城，以迎合当前的市场需求并寻找新的发展空间。

多位专家指出，此类“商城贷”模式综合费率畸高，加重借款人负担。例如，有消费者在黑猫投诉平台控诉某“分期商城”：“借款5000元，先扣799元会员费，分期购买的手机比市场价高出2000元，最终实际年化成本超过36%。”

更值得警惕的是，这种“挂羊头卖狗肉”的操作，规避金融监管，扰乱金融市场秩序，积聚系统性风险。此类操作对金融秩序造成多重冲击：一是使大量高风险信贷业务脱离监管，积累系统性风险；二是通过包装将不符合放贷标准的用户“输送”给持牌机构，扭曲真实信贷风险画像，干扰正常风险定价；三是为不合规资金方提供隐秘放贷通道，成为“影子银行”的温床。

那些通过规避监管获利的机构，对严格遵守规则、将利率控制在24%以下的合规金融机构构成不正当竞争，严重扰乱公平市场环境。

治理此类乱象，急需监管部门正视其金融活动本质。金融监管部门应联

合市场监管部门，明确将此类“以商城为名、行贷款之实”的平台定性为金融活动或金融中介服务，无论其外在包装形式如何，均应纳入金融监管范畴。尤其要对发放贷款前收取“会员费”等变相“砍头息”的行为予以明令禁止、严厉打击。在司法实践中，应确立“综合融资成本”概念，将利息、担保费、会员费、服务费所有费用纳入计算，作为判断是否违规超标的核心依据，坚决遏制通过形式创新抬高实际利率的行为。

同时，必须压实资金提供方的源头责任。银行、消费金融公司等持牌金融机构须独立承担风险管控核心职责，严禁将授信审查、风险控制等关键环节外包。应对合作渠道实施全流程穿透管理，严格审查其商业模式与收费结构的合规性，坚决切断与从事“虚假购物”“前置收费”类平台的合作链条，并建立相应连带责任机制，从源头杜绝违规行为。

此外，筑牢消费者权益保护防线至关重要。相关部门应加强金融风险提示，通过案例解析等方式普及消费贷款真实成本的计算方法，揭露年化利率、隐性费用等“利率幻觉”陷阱，提升消费者风险识别能力。(据新华网)

Y【有此一说】

平台越大越要守规矩有担当

近日，某头部在线旅游平台涉嫌滥用市场支配地位实施垄断行为被市场监管总局立案调查一事，引发社会广泛关注。

从被指强制要求商家“二选一”，到涉嫌单方面抬高佣金、通过技术手段干预商家定价，再到消费者诟病的“大数据杀熟”等争议，该平台的一系列行为，让商家和公众苦之久矣。

平台越大，越要守规矩、有担当。平台经济头部企业的市场地位，是市场充分竞争的结果，是用户与商家信任的累积，绝非可以肆意妄为的“特权”。

此次立案调查，不仅回应了市场和公众的关切，也传递了一个明确信号：任何企业都不能利用市场优势地位损害公平竞争和消费者权益。

据媒体报道，在此之前，该平台就多次被地方监管部门约谈：2025年8月，贵州监管部门约谈要求杜绝“二选一”“价格欺诈”；同年9月，郑州监管部门就规范经营行为对其进行约谈……

明明已经留出整改时间和空间，但该平台并未就约谈内容拿出实质性整改举措。约谈不是“走过场”，对“屡教不改”者，依法追责是必然。处罚不是目的，如何整改是关注焦点。从地方监管约谈“责令改正”，到市场监管总局“立案调查”，监管的介入不仅是对一家企业的调查，更是对平台经济生态的净化。

针对此次调查，该平台回应，将积极配合监管部门调查，全面落实监管要求，与行业各方携手共建可持续发展的市场环境。当前，我国已有超过11亿用户接入互联网，数字经济的前景广阔无垠。公平竞争的市场环境，才能更好驱动和引领发展。(据新华网)

H【画里话外】

需警惕

外交部领事保护中心1月19日发布提醒，警惕防范不法分子假冒12308领保热线实施诈骗。

近期，外交部全球领事保护与服务应急热线(12308领保热线)和部分中国驻外使领馆接到反映，有不法分子通过技术手段冒用12308领保热线号码致电，以个人资料泄露、涉嫌散布非法信息、涉嫌违法犯罪等为由，诱骗接电人提供个人信息、“接受调查”、缴纳“保释金”等实施诈骗。(据新华网)

