

实现全域国土综合整治与耕地数量质量双提升

通城大坪乡全域国土综合整治项目入选全省优秀案例

●记者 王奇峰 通讯员 胡华 王悦

11月1日,2025年度湖北全域国土综合整治服务支点建设现场交流暨业务培训会上,公布了全省全域国土综合整治第二批十大优秀案例,我市通城县大坪乡全域国土综合整治项目(以下简称“大坪乡全域项目”)成功入选。

大坪乡全域项目聚焦当地耕地分散、建设用地低效等痛点,走出了一条“全域国土综合整治+耕地数量质量双提升”的特色之路,在保障耕地功能的同时,为产业发展赋能,成为咸宁地区在全省全域国土综合整治领域的典型范例。

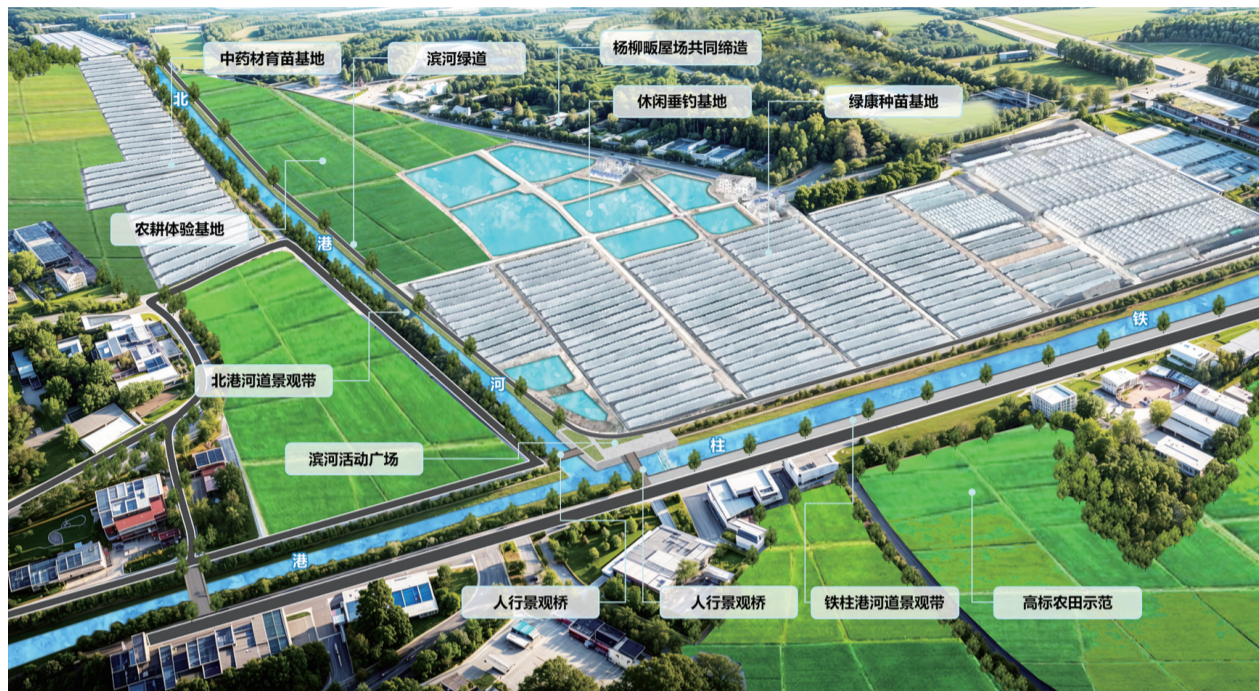


■ 聚焦痛点,明确整治核心方向

大坪乡全域项目为省级试点项目,位于通城县大坪乡,涉及草鞋村、南山村、来苏村三个行政村,项目区总面积1195.7001公顷,总投资约5.06亿元。

通城县地处鄂东南,地形以丘陵为主,大坪乡作为农业乡镇之一,耕地碎片化问题突出。农户耕地分布零散,不利于规模化、机械化作业,导致农业生产效率低下。同时,随着城镇化进程的加快,农村部分建设用地闲置、低效利用,而新的产业发展又面临土地资源紧张的困境。此外,通城县在经济快速发展过程中,面临耕地占补平衡指标紧张问题。如何在保护耕地的基础上,保障经济社会发展的合理用地需求,成为亟待解决的难题。

针对这些痛点,大坪乡全域项目确立了以“全域国土综合整治+耕地数量质量双提升”为核心的工作思路。项目围绕农用地整治、建设用地整治、生态保护修复与环境整治、新产业新业态建设等重点内容,系统优化“三生空间”,构建高质量发展新格局。



■ 多管齐下,严守红线与增加指标并行

在优化永久基本农田布局方面,大坪乡通过深入的调查和科学的规划设计,对原有零散的基本农田进行整合。将细碎化的耕地集中连片,重新划定永久基本农田保护区,并完善相关的标识和保护设施。通过这一举措,不仅便于农田的统一管理和机械化作业,还

大大提高了耕地的抗灾能力和生产效率,切实守住了耕地红线。

为破解县耕地占补平衡指标紧张问题,大坪乡积极实施土地开发与“早改水”工程。对一些宜耕后备土地资源进行合理开发,通过土地平整、土壤改良等工程措施,将其转化为优质耕

地。同时,大力推进“早改水”,不仅增加了耕地的数量,还提升了耕地的质量。此举不仅为通城县新增耕地14.82公顷、水田4.24公顷,有效破解了占补平衡指标紧张的局面,更夯实了乡村振兴的产业根基,将粮食安全的“国之大者”落在了田间地头。

■ 盘活资源,为产业发展蓄势赋能

大坪乡全域项目所在的区域,核心资源禀赋可概括为“一地、一山、一文化”,拥有珍贵的耕地与生态资源,坐拥丰富中草药资源,同时兼具独特的古瑶文化。项目涉及村庄类型为集聚提升类1个(来苏村),保留整治类2个(草鞋村和南山村)。

大坪乡全域项目在保障耕地功能

的前提下,科学盘活土地资源,为中医药产业园建设预留发展空间。通过对农村闲置建设用地和低效利用土地的整治,整合出一片集中连片的土地,用于中医药产业园的建设。

目前,中医药产业园已吸引多家知名中医药企业入驻,涵盖了中药材种植、加工、研发、销售等全产

业链环节。产业园的建设不仅带动了当地中药材种植产业的规模化发展,还为周边村民提供了大量的就业机会,促进了农民增收。同时,以中医药产业为核心,大坪乡还积极发展康养旅游、休闲农业等关联产业,形成了一二三产业融合发展的良好格局。

■ 示范引领,为全域国土综合整治提供咸宁经验

2020年12月24日,大坪乡全域项目成功获批4亿元项目贷款,实现了湖北省全域项目融资“零的突破”。这笔宝贵的资金不仅精准滴灌了大坪乡本地的建设,更有力支撑了通城县域范围内的多项重点工程,为通城的乡村振兴与生态文明建设注入了强劲的动能,树立了全域综合开发的融资新标杆。

大坪乡全域项目精准落子,以来苏村“锅匠屋”为“共同缔造”示范点,通过119万元奖补资金,精准实施道路、建筑、景观、庭院和公共空间五大提升工程。这一“小切口”的改造,带

来了乡村风貌与治理水平的“大变革”,赢得了省级、市级领导与验收专家组“点赞”,更收获了当地村民“好评”,成为可感可及的幸福家园典范。

此外,大坪乡全域项目以高瞻远瞩的“总一分一总”模式推进,有效统筹各方资源。秉持“各出一盘菜,共办一桌席”的协同理念,将分散的部门力量拧成一股绳,对项目区的山、水、林、田、路、村进行全域规划与系统提升。这一模式打破了条块分割,形成了建设合力,显著改善了乡村整体面貌,实现了“1+1>2”的卓越成效。

今年9月4日,该项目通过省级终期绩效评价,获“优秀”等级。这是我市第一个、全省第二个完成整体验收的全域项目,项目实施成效显著,具有广泛的示范效应和推广价值,为全省全域国土综合整治工作提供了重要实践经验。

咸宁市自然资源和城乡建设局相关负责人表示,咸宁将以大坪乡项目为样板,进一步深化全域国土综合整治工作,推动更多地区实现耕地保护、生态改善、产业发展和乡村振兴的协同共进。

