

# 非银行支付机构监管配套细则来了

## 影响几何?

中国人民银行日前就《非银行支付机构监督管理条例实施细则(征求意见稿)》向社会公开征求意见。细化了哪些监管规定?将对用户权益保障产生怎样影响?一起来看关键内容——

### 关键点一:细化监管规定,审批环节做“减法”、效率做“加法”

近年来,我国非银行支付业务量快速增长,服务超10亿个人和数千万商户。去年12月,我国公布了中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规——《非银行支付机构监督管理条例》,对支付机构的准入、业务规则等作出了总体规定。

“为保障条例有效实施,有必要制定实施细则,进一步明确相关行政许可程序,做好条例衔接性条款承接等。”中国人民银行有关人士介绍,细化相关工作要求和具体办理流程,可推动支付机构行政许可工作公开透明。同时,适当下放部分支付机构变更事项审批权限,提升支付机构办事效率,更好营造法治营商环境。

征求意见稿进一步明确了条例中主要股东、实际控制人等重要概念及内涵,细化支付机构设立、变更、终止等行政许可程序。

“明确办理流程、申请材料和时效要求,便于我们和监管部门沟通,明确申请

能多长时间收到回复,有助于我们做好业务发展规划。”一名支付机构负责人说。

### 关键点二:明确注册资本等要求,提升支付机构风险防御能力

当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成。支付业务与人民群众财产安全息息相关,要持续提升支付机构风险防御能力。

此次征求意见稿明确了支付机构注册资本附加要求,以及净资产与备付金日均余额比例。据介绍,在非银行支付机构注册资本最低限额在人民币1亿元基础上,根据附加要求,部分在全国展业、全牌照的机构注册资本最低限额或将提升至4亿元。

“当前规定与国际上的监管实践、国内的监管趋势相一致。”招联首席研究员董希淼表示,合理适度提高注册资本和净资产要求,有利于提升支付机构风险防御能力,强化公司治理和稳健经营,更好服务实体经济。

### 关键点三:细化用户权益保障机制,收费调整应提前公示

此前条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。此次征求意见稿细化用户权益保障机制,对用户资料及交易记录保管时限、收费调整等提出明确要求。

征求意见稿提出,非银行支付机构应当对用户身份资料自业务关系结束后或者一次性交易结束后至少保存5年,对交易记录自交易结束后至少保存5年。

另外,征求意见稿明确,非银行支付机构调整支付业务的收费项目或者收费标准的,原则上应当至少于施行前30日在经营场所、官方网站、公众号等醒目位置,业务办理途径的关键节点,对新的支付业务收费项目或者收费标准进行持续公示,在办理相关业务前确认用户知悉、接受调整后的收费项目或者收费标准,并做好协议换签工作。

### 关键点四:新旧支付业务分类平稳过渡,不改变原有业务许可范围

随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式,原有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。此前条例将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理

两类,而非网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。

此次征求意见稿规定,储值账户运营、支付交易处理业务分别细分为I类、II类,并明确新旧分类方式对应关系。

“征求意见稿充分考虑新旧分类方式平滑过渡,不会改变支付机构已取得的支付业务许可范围,预计不会对支付机构的业务连续性及用户使用体验产生影响。”一位业内人士说。

记者了解到,过渡期满,中国人民银行将通过换发支付业务许可证,对存量支付机构设立条件进行审核。根据征求意见稿明确的新旧支付业务衔接方式,监管机构设置了较为充足的换证过渡期,最长可达近5年。有10多家支付机构支付业务许可证到期日分别为2024年7月9日和2025年3月25日,为避免这些机构因时间紧迫无法满足要求,征求意见稿适度放宽了过渡期。

中国人民银行有关人士介绍,下一步中国人民银行将抓紧相关制度文件立改废释工作,确保各项制度系统集成、协调高效。根据过渡期安排,有序开展支付业务许可证换发工作,督促支付机构依法合规开展业务。严格落实有关规定,将非银行支付行业的全链条监管纳入法治化、规范化轨道,以服务实体经济为本,优化支付服务市场秩序。

(据新华社)

神舟十八号任务完成全区合练

## 发射场做好应对风沙天气准备

新华社电 神舟十八号载人飞行任务23日进行了最后一次全区合练和全系统气密性检查。目前,火箭、飞船完成加电性能测试,航天员及发射场各系统进行全流程发射演练,均状态良好。

据酒泉卫星发射中心赵炳昆介绍,这次任务在测试发射流程上进行一定的调整。“从神舟十八号任务开始,火箭系统按照待命箭不测试的测发流程优化方案开展测试发射准备工作,缩短了发射周期,提升了工作效率。”

通过开展全系统发射演练和全区合练,参试各系统进行了联调联试,全面模拟发射准备、发射以及飞行过程中的各种技术状态和工作过程,验证了软件技术状态。目前,各参试设备状态稳定、人员准备

就绪,静待神舟十八号载人飞船发射升空。

神舟十八号载人飞行任务是空间站建造以来首次在4月份进行的发射任务,这个月也是酒泉卫星发射中心全年大风扬沙天气最多的月份,而大风扬沙天气会对发射场空调系统、非标塔勤设备、供配电等室外设备带来不利影响,也给地面保障工作带来一定挑战。

此外,发射场气象观测人员通过比对近十年发射场4月风速数据,分析整理多项突发情况应对处置方案。“我们将用可靠的设备,严密监控周边气象数据演变情况,为任务指挥部提供及时可靠的发射场气象监测数据。”发射场气象设备应急处置负责人李宗刚说。

与此同时,发射场工作人员也进行

了防风防沙各项准备工作。平台指挥刘阳带领岗位人员使用防风布、密封条等对塔架密封区进行防风沙工作,为产品在发射区的测试提供良好环境,以确保发射任务圆满成功。

神舟十八号船箭组合体运抵发射区后,目前已经完成了飞船和火箭功能检查、匹配检查,组织了全系统发射演练,后续将按程序进行火箭推进剂加注和发射工作。

为保障航天员安全,航天员救助队结合任务开展进行了一比一的流程演练。“提升航天救助队员的应急处突能力和救助水平的同时,验证了应急预案的科学性和合理性,确保航天员的绝对安全。”航天救助队队员高飞说。

山西永聚煤业“11·16”重大火灾事故调查报告公布

## 18人被采取刑事强制措施

新华社电 4月23日,山西吕梁永聚煤业有限公司办公楼“11·16”重大火灾事故调查报告公布。

经事故调查组调查认定,这是一起因企业安全主体责任不落实,超限额加装电动吊篮、违规敷设吊篮供电线路,违规在井口浴室存放矿灯、氧气自救器、自喷漆等助燃物品,安全管理混乱,吊篮供电线路短路引燃吊篮内可燃物,初期火灾处置不力,地方政府和有关部门履职不到位而导致的生产安全责任事故。

公安机关对涉嫌违法犯罪的18名企业人员采取刑事强制措施,纪检监察机关对事故中涉嫌违纪违法的42名公职人员进行严肃问责。

事故发生后,山西省政府成立重大火灾事故调查组,对该起事故进行调查。国务院安委会对该起事故查处进行挂牌督办,并派工作组全程督办。事故调查组查明,事故直接原因是永聚煤业联合建筑办公楼二层井口浴室大更衣区0625号吊篮上方电机主供电线绝缘层与金属线卡接触部分破损短路,引燃下方吊篮内的可燃物,导致火灾发生,加之事故初期应急处置不力,最终造成重大人员伤亡。

此次事故暴露出事故企业存在违法违规建设、消防安全责任不落实、安全风险防范意识不强、安全管理制度落实不到位、安全隐患排查整治不彻底、应急救援和疏散逃生技能差等突出问题;吊篮

## 42人被问责

生产安装企业存在不按设计施工、缺少施工现场组织管理;有关监管部门存在审批验收不严格、事中事后监管走过场、“三管三必须”职责履行不到位;地方党委政府安全发展理念树得不牢,专项整治行动组织不力,汲取事故教训不深刻。

针对事故暴露出的问题,事故调查组提出树牢安全发展理念、全力消除吊篮系统安全隐患、防范化解矿山企业地面建筑安全风险等六个方面的防范措施和建议。

2023年11月16日,吕梁市离石区永聚煤业有限公司联合建筑办公楼二层浴室发生火灾,造成26人死亡,38人受伤,过火面积约900平方米,直接经济损失4990.26万元。

中老警方执法合作取得又一重要战果  
又有250名电诈嫌犯移交我方

新华社电 记者23日从公安部获悉,我公安机关与老挝警方持续开展国际警务执法合作,近日成功捣毁3个位于老挝金三角经济特区的犯罪窝点,抓获250名中国籍违法犯罪嫌疑人。目前,相关人员及涉案物品均已通过云南西双版纳边境口岸顺利移交我方。这是两国警方深入开展执法合作取得的又一重要战果。

2022年11月,河南省周口市公安机关在侦办一起裸聊敲诈案件过程中,发现以刘某等人为首的犯罪集团在缅甸、老挝境内组织人员设立窝点,针对我国公民实施跨境裸聊敲诈、电信网络诈骗等违法犯罪活动,涉案金额巨大。公安部对此高度重视,立即组织涉案地公安机关顺线深挖、深入研判,逐步查明该犯罪集团组织架构和犯罪窝点位置。在掌握相关犯罪事实和证据基础上,我公安机关近日通过国际警务执法合作,将相关线索通报老挝警方。老挝警方迅速组织执法力量对金三角经济特区内的犯罪窝点开展统一清查行动,抓获目标犯罪嫌疑人160名、网上在逃人员90名,缴获作案手机990余部、电脑270余台。目前,公安部已部署河南、浙江、云南、贵州等地公安机关将犯罪嫌疑人有序押回,全力开展案件侦办工作。

公安部有关负责人表示,公安机关将进一步加大打击力度,不断强化国际执法合作,坚决遏制跨境裸聊敲诈、电信网络诈骗等犯罪的高发态势,切实维护人民群众财产安全和合法权益。