

# 给合同“治未病” 为纠纷“开良方”

## ——咸安创新探索“合议共管”工作法

3月20日,咸宁市咸安区向阳湖镇祝垌村党群服务中心,村民胡国平与村民小组签订土地租赁合同。

双方约定,胡国平租赁向阳湖围内60亩鱼池,每亩每年620元,期限5年。该鱼池上一轮租赁价格为每亩每年300元。

“此次承包不但开了村民大会,还进行招标投标公开竞价,流程规范了,租金也提高不少。”祝垌村党支部书记李朝阳感叹,这得益于“合议共管”工作法。

近年来,咸安区坚持和发展新时代“枫桥经验”,打造乡村合同纠纷化解法治化模式,形成“合议共管”工作法。去年底,该工作法走进北京人民大会堂,作为典型经验在坚持和发展新时代“枫桥经验”相关会议上推广,咸安也成为全国5个作交流发言的代表之一。

### “问题”合同折射治理难题

向阳湖镇位于咸宁城郊斧头湖、西凉湖之间,水资源丰富,越来越多的村民通过承包土地发展鱼塘、稻虾等养殖业,因合同产生的纠纷也随之增多,群众反映强烈。

如何把矛盾纠纷化解在萌芽状态?这要从一份“问题”合同说起。

向阳湖镇甘棠村有一处鱼塘,经营权归5个村民小组所有。2021年底,承包商胡某与5名组长私下签订承包合同,价格、面积都存在严重问题,关乎120户村民的集体利益。

时任向阳湖司法所所长马登平回忆,面积以水面计算,夏季涨水、冬季枯水,以哪个为准?尤其是承包方要求“合同到期后归还其投资改造鱼塘费用”的条款极不合理,“到时候村集体不仅收不到租金,还会倒贴”。

针对“问题”合同,村民代表希望重签。向阳湖镇高度重视。历经20

余天,马登平等走访50多户群众,举行十几次屋场会,最终修订了合同,化解了积怨,为村集体挽回经济损失100多万元。

一份“问题”合同,折射出基层工作的源头治理问题。

“我们举一反三,对全镇不规范合同进行摸底排查。”向阳湖镇党委副书记程文增介绍,全镇共排查村组合同505份,发现问题合同304份,主要集中在鱼塘承包、房屋租赁、工程施工等方面,其中鱼塘承包类将近一半。

### “合议共管”把好三关

梳理全镇合同发现,有的合同写在烟盒上,有的合同只有一句话,还有的合同承包期限是“无限期”……马登平处理日常来访时也发现,大多数矛盾纠纷根源都出在合同上。能不能帮群众把关这些合同,从源头上维护基层和谐稳定?

在镇综治中心牵头组织下,向阳湖司法所主动靠前,充分发动和依靠群众,2018年开始探索,2022年逐渐成熟,摸索出“合议共管”工作法:民主议、共同管、专业审,预防化解农村合同纠纷。

重中之重,是把好三关:

把好合同关。村组合同签订前,由司法所统一把关审查,再通过招投标等方式依法合规签订合同。

把好公章关。村小组公章由村委会代管,重大事项由村民会议或村民代表参加的会议表决通过后方可盖章。

把好制度关。建立健全农村“三资”领域合同签订、监督、管理等一系列制度。

咸安区委副书记、政法委书记方兆森介绍,该工作法找准村民法治观念不强、经济利益驱使等问题症结,把农村常见的合同纠纷预防化解在萌芽状态。

“在老所长马登平带领下,司法所克服人少事多的困难,一份份合同仔细看,一个个‘骨头’下功夫啃,组织当事人面对面评议。”向阳湖司法所负责人陈娟说,“合议共管”工作法得到群众点赞,如今村里的合同都“晒”在阳光下,公正透明。来司法所的村民,也从上门扯皮变成了咨询。

2023年4月,马登平退休,向阳湖镇挂牌成立“老马工作室”,聘请他作为专职调解员,继续参与“合议共管”工作。

今年2月,向阳湖镇举办“合议共管”工作法培训会,请马登平授课,全镇机关干部,镇直单位负责人,各村、

社区“两委”干部及网格员近200人参加培训。

### 规范了合同,凝聚了民心

管好小合同,解决大问题。

“以往岁末年初调解压力大。”甘棠村村干部江婷说,以前做调解工作,主要靠讲人情,没有解决根本问题,没准哪一天矛盾又突然爆发;现在合同规范了,协调矛盾纠纷依法行事,发生一起化解一起。

马登平告诉记者,以往合同不规范,合同到期后,矛盾纠纷自然多,一旦不可调和,当事双方就会从村组闹到乡镇甚至区里。现在合同规范了,群众后顾之忧减少,扯皮的事大大减少。

程文增介绍,“合议共管”工作法全面铺开,全镇合同类矛盾纠纷直线下降,无一例上升为诉讼案件,真正实现矛盾不上交。村集体收入大幅增加,近两年来通过规范各类合同,全镇村集体收入增加1000多万元。集体资金搞活了,环境大变样,有的村修起文化广场,有的村刷黑主通道,有的村建好篮球场。矛盾纠纷少了,人心更齐,凝聚力更强。

“群众的事是天大的事,群众的疙瘩由群众来解。”咸安区委书记顾兴旺表示,“合议共管”工作法充分发动和依靠群众,依法有效化解乡村合同纠纷,规范的是合同,凝聚的是民心,目前正在全区推广。

(原载《湖北日报》2024年03月24日第一版)

## 杨军主持召开市政府常务会议

# 推动中国式现代化咸宁实践走深走实

本报讯(记者周阳)3月27日,市委副书记、市长杨军主持召开市政府常务会议,传达学习习近平总书记在二十届中央财经委员会第四次会上的重要讲话精神,以及在新时代推动中部地区崛起座谈会上的重要讲话和在湖南考察时的重要讲话精神。传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神。

会议指出,要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神,正确把握其精神实质,找准发展路径,进一步解放思想、奋发进取,切实推动中国式现代化咸宁实践走深走实。要开阔思想眼界,做好政策研究,把握政策机遇,明确目标抓手,做好项目谋划,紧密结合咸宁实际,加强对接、积极争取,加大力度推动大规模设备更新和消费品以旧换

新,降低全社会物流成本。

会议要求,要以科技创新引领产业创新,以新理念、新格局推动新质生产力发展。因地制宜、“三线共进”,持续推进传统产业转型升级,加速培育壮大新兴产业,瞄准未来产业,以咸宁(武汉)离岸科创园为核心,加快高新技术企业培育转化。统筹推进深层次改革,把“刀刃向内、坚持改革”作为推动高质量发展的关键之举,扩大高水平开放,发展开放型经济。深入实施强县工程,扎实推进乡村振兴,推进以县城为重要载体的就地城镇化,实现以县域为基本单元的城乡统筹发展。拿出更高标准、更高要求谋划推动各项工作,进一步提高工作的科学性、针对性、实效性,不断争先创优,做出特色、做出亮点。

会议听取全市“厂中厂”“园中园”安

全生产和消防专项整治“雷霆行动”工作情况汇报,强调要深刻汲取事故教训,坚决推进专项整治,形成有力声势。要全面清查、全面整治,加强对风险源的全面清查、全面管理,举一反三,将安全、环保、用工、质量等问题一并纳入清查,开展定点、定时常态化管控,确保不留死角、不漏一户。要分级处置、分级管控,在摸清情况的基础上,结合消除安全隐患和环境保护要求,做到规范一批、整改一批、淘汰一批,加快整合步伐,实现规模化、正规化发展。

会议还听取了全市审计工作情况汇报,审议了《咸宁市碳达峰实施方案(送审稿)》《中共咸宁市委 咸宁市人民政府关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验以强县工程为抓手有力有效推进乡村全面振兴的实施意见(送审稿)》。

## 我市开展“春耕护农”专项行动

本报讯(记者吴青朋 通讯员邹天明)正值春耕备耕时节,近日,我市组织开展2024年“春耕护农”专项行动,加强农资市场监管,维护涉农市场交易秩序,保护农民合法权益,为春耕生产保驾护航。

此次专项行动根据农业生产实际和农资市场特点,在春耕生产重要时节,突出肥料、种子、农药、农膜、农机等重要品种,对农业用水用电、农资经营等领域不正当竞争和价费违法行为开展整治。

此次专项行动截至5月底。市场监管部门将畅通投诉举报渠道,及时受理消费者有关消费者投诉,依法调查处理,维护农民合法权益。

绿福饮品  
JIUGONGSHAN

原生态 新鲜泉

水源取自九宫山国家级自然保护区



送水热线:  
咸宁市……………  
13329983897  
通山县……………  
0715-2696699

通山县绿福健康饮品有限公司

供优质之水  
服诚信之务

全省统一供水服务热线  
96510  
咸宁联合水务保留服务热线  
8182111

### 咸宁联合水务有限公司出厂水水质检测结果公示

2024年3月27日检测

检测项目	单位	国家标准	检测结果
色度	度	≤15	<5
肉眼可见物	—	无	无
臭和味	—	无异臭、异味	无
浑浊度	NTU	≤1	0.27
游离余氯	mg/L	≥0.3, ≤2	0.50
菌落总数	CFU/mL	≤100	未检出
总大肠菌群	MPN/100mL	不得检出	未检出
耐热大肠菌群	MPN/100mL	不得检出	未检出
高锰酸盐指数	mg/L	≤3	1.20