

2023年“法规体检”结果如何？

这份权威报告回应关切

有的地方发通告，对涉罪重点人员的配偶、子女、父母和其他近亲属在受教育、就业、社保等方面的权利进行限制；
有的地方规定，全面禁止销售、燃放烟花爆竹；
有的地方性法规中，对于业主等损坏承重结构等的处罚明显低于国务院有关规定；

【有的地方发文不合法，如何纠正？】

宪法是治国安邦的总章程。如果一些地方发布的规范性文件、司法解释等存在合宪性、涉宪性问题，应该怎么办？

我们先来看个报告中披露的例子。

有的市辖区议事协调机构发布通告，对涉某类犯罪重点人员采取惩戒措施，其中对涉罪重点人员的配偶、子女、父母和其他近亲属在受教育、就业、社保等方面的权利进行限制。有公民对此提出审查建议，应予停止执行。

全国人大常委会法工委对此研究认为，任何违法犯罪行为的法律责任都应当由违法犯罪行为人本人承担，而不能株连或者及于他人，这是现代法治的一项基本原则。有关通告对涉罪人员近亲属多项权利进行限制，违背罪责自负原则，不符合宪法关于“公民的基本权利和义务”规定的原则和精神，也不符合国家有关教育、就业、社保等法律法规的原则和精神。

据此，全国人大常委会法工委与有

……
12月26日，全国人大常委会法工委关于2023年备案审查工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。上述问题均出现在这份一年一度的“法规体检”报告中。
一年来，备案审查制度在解决这些问题方面发挥了怎样的作用？报告回应了大家的关切。

关部门督促有关机关对通告予以废止，支持有关主管部门在全国范围内部署开展自查自纠，防止、避免出现类似情况，确保执法司法工作在法治轨道上规范推进。

备案审查是具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。公民、组织可以直接向全国人大常委会提出审查建议，一些与宪法和法律相违背的问题可以及时被发现并解决。

报告显示，一年来，全国人大常委会法工委共收到公民、组织提出的审查建议2827件，其中书面寄送的2282件，通过备案审查在线提交平台提出的545件。全国人大常委会法工委对收到的审查建议逐一研究，依法对报送备案的法规、司法解释开展主动审查，对审查中发现的问题，及时提出研究和处理意见。

因此，你提出的审查建议如果确实指出了某些问题，就会成为“撬动”一项“问题法规”的强大力量。全国人大常委会法工委将督促有关规范性文件制

定机关纠错改正，维护国家法治统一。

【百姓关切的问题，如何应对？】

积极回应百姓关切，及时督促纠正涉及民生的地方性法规存在的问题，维护公民、法人合法权益，这是备案审查的重要职责。

逢年过节，燃放烟花爆竹是一项具有悠久传统的民俗。然而，有的地方性法规规定，全面禁止销售、燃放烟花爆竹。有公民和企业对全面禁止性规定提出审查建议。

全国人大常委会法工委经审查认为，大气污染防治法、国务院制定的烟花爆竹安全管理条例等法律、行政法规对于销售、燃放符合质量标准的烟花爆竹未作全面禁止性规定。关于全面禁售、禁燃的问题，认识上有分歧，实践中也较难执行，应当按照上位法规定的精祌予以修改。经沟通，制定机关已同意对相关规定尽快作出修改。

过去一段时间里，私拆承重墙引发严重建筑安全问题牵动公众神经。但有的地方性法规中，对此的处罚规定却不够严格、不到位，罚款额度明显低于国务院行政法规规定的额度，并将“并处”改为“可处”。有关组织认为这一处罚规定不合理，向全国人大常委会法工委提出了审查建议。法工委经审查认为，这一处罚规定属于放松管控的情形。

房屋承重结构、主体结构的改变，涉及居民安居和公共安全，地方性法规应

当严格执行上位法有关规定，不应放松监管。最终，经过沟通，这一地方性法规的制定机关已经对相关规定作出修改。

【如何保证备案审查渠道更畅通、效果更好？】

2017年以来，全国人大常委会会议每年都听取和审议这份关于备案审查的年度报告，备案审查工作已实现显性化、制度化、常态化。

备案审查，核心就是“有件必备、有备必审、有错必纠”。当有公民或者组织拿起“备案审查”这个工具，向全国人大常委会法工委寄信或者在线提交对这些问题的审查建议，一些“问题法规”命运的齿轮就开始徐徐转动。

过去一年，全国人大常委会法工委在备案审查工作中加强对合宪性、涉宪性问题的审查研究，督促纠正有关生态环境地方性法规、涉及民生地方性法规和有关单行条例存在的问题，推动纠正地方司法规范性文件存在的问题，并对一些问题开展跟踪监督，备案审查的效果更加“清晰可见”。

如何让公民、组织等提出的审查建议，与全国人大常委会法工委更好地实现“双向奔赴”？这既需要有关机关不断健全完善工作机制，也需要继续优化流程、强化平台，让公民、组织等提出审查建议更便捷、结果反馈更及时，在积极高效的互动中，更好地践行全过程人民民主重大理念。（据新华社）

四部门联合印发通知

对课后服务提出五个“严禁”

新华社电 记者27日从教育部获悉，教育部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅、国家市场监管总局办公厅日前联合印发通知，进一步规范义务教育课后服务有关工作。通知提出五个“严禁”：严禁随意扩大范围、严禁强制学生参加、严禁增加学生课业负担、严禁以课后服务名义乱收费、严禁不符合条件的机构和人员进校提供课后服务。

通知明确，学校课后服务应安排在上课日及完成国家规定课程和学校教学计划之后。学校为学生提供的早到校看管和自习、午餐午休看管、晚自习等服务不得纳入课后服务范围。

通知要求，学校开展课后服务要充分征求家长意见、征询学生需

求，主动向家长告知服务方式、服务内容、安全保障措施等，由学生和家长自愿报名、自主选课。

通知提出，要因地制宜，开设丰富多彩的德育、体育、美育、劳动、阅读、科学、兴趣小组和社团活动等，适当增加学生参加体育锻炼的时间，为有需要的学生提供辅导答疑和学习拓展指导，促进学生全面发展。不得利用课后服务时间组织学生刷题备考、讲授新课或集体补课。

通知要求，不得以课后服务名义擅自增加收费项目、扩大收费范围，不得违背学生家长意愿强制收费或捆绑收费，不得通过家长委员会、第三方机构等收取课后服务费。地方和学校要按本地区规定对家庭经济困难学生减免课后服务相关费用。学校要严格执行收费公示制度。



通知提出，要建立第三方机构进校园遴选审核机制，形成机构名单、服务项目及引进费用标准，加强日常监管并建立动态调整机制。要建立校外引进人员资格审查机制。根据通知，各地要对区域内课后服务实施情况进行全面排查，调整完善相关政策措施，并于2024年春季学期起正式实施。

电影《失孤》原型之子被拐案宣判

两被告呼富吉、唐立霞一审分别被判死缓和无期徒刑

新华社电 电影《失孤》原型郭刚堂之子郭某振被拐案一审宣判。山东省聊城市中级人民法院27日依法对被告人呼富吉、唐立霞拐卖儿童案公开宣判，以拐卖儿童罪判处被告人呼富吉死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，对被告人呼富吉限制减刑；以拐卖儿童罪判处被告人唐立霞无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；同时判决被告人呼富吉、唐立霞共同赔偿附带民事诉讼原告人物质损失人民币50余万元。

法院审理查明，1997年至1998年间，被告人呼富吉和唐立霞以出卖为目的，拐卖李某慧、郭某振、杨某豪、李某豪四名儿童。2001年，被告人呼富吉伙同他人以出卖为目的，拐卖儿童杨某羽。被告人呼富吉、唐立霞以出卖为目的，共同实施拐卖儿童行为，拐卖儿童四人；呼富吉伙同他人以出卖为目的，拐卖儿童一人，二人的行为均构成拐卖儿童罪。



迎峰度冬电力供应有保障 确保市民群众温暖过冬

本报讯（记者陈志茹 通讯员余宏盈 费哲）“再往前一点，大家仔细检查这个杆子的设备是否完整。”12月25日晚21时许，温泉城区10千伏龙温一回线农行支线#01杆高压熔断器出现故障。咸宁不停电作业分公司接到抢修指令，10名抢修小分队立即赶赴现场，保障电网设备在迎峰度冬期间正常稳定。

“一条线路，关乎千家万户。我们要做的是排查供电设备隐患并及时消除，全力护航居民安全用电，保证市民温暖过冬。”自

寒潮以来，我们24小时值班，保证居民用电安全。”咸宁不停电作业分公司一负责人介绍，当天收到消息后，立即赶赴事故现场，在冬夜刺骨的寒风中奋力抢修，紧急更换了烧毁的熔断器，在不停电状态下，用最快的速度安全排除故障，当晚23:16分，恢复正常供电，获得了周边市民群众的赞许。

当下正值严冬，在空调、暖风机、热水器等大功率家用电器高频使用期间，用电负荷明显增加，给电网的安全稳定运行带来挑战。

为此，咸宁不停电作业分公司成立了抢修小分队，做好了设备维护、强化了应急管理、加强需求侧管理，全力以赴做好电力保供，为冬季电网安全稳定运行提供有力支撑。同时，为应对冬季可能发生的低温雨雪冰冻灾害等极端恶劣天气，完善电网风险防控与反事故预案，开展专项演练，实施度冬保供24小时应急值守，电力人员随时待命，全面做好除冰装备、应急电源、抢险物资等各项应急准备工作。