

提升政务服务效能 减轻基层负担

政务服务电子文件归档将实现全流程电子化

日前，国务院办公厅印发《政务服务电子文件归档和电子档案管理办法》（以下简称《办法》），推动解决政务服务电子文件单套归档“最后一公里”问题，得到各方普遍好评。

受访专家认为，《办法》着力解决制约政务服务电子文件归档和电子档案管理工作中的瓶颈问题，有效促进跨地区、跨部门、跨层级政务服务公共数据共享和业务协同，对方便企业群众办事、优化营商环境，推动档案信息化建设全面对接和融入数字政府总体发展战略具有重要意义。

■ 强化顶层设计 提供制度规范保障

近年来，各地区各部门在依托全国一体化政务服务平台推进在线政务服务办理时，形成了大量的政务服务电子文件和电子档案，但因法律效力和管理细则不健全、职责划分不明确、标准执行及系统建设不统一等问题，造成各地各部门在使用上有顾虑，一定程度上影响了电子文件和电子档案的广泛应用。

《办法》就进一步规范政务服务电子文件归档和电子档案管理，推动各行各业各领域政务服务电子文件从形成办理到归档管理全流程电子化，在机制和流程上提出明确要求，将有力支撑政务服务“一网通办”。

浙江省档案局副局长张军认为，《办法》突出顶层设计和统筹协调，明确由国家档案局、国务院办公厅对全国政务服务电子文件归档和电子档案管理工作进行统筹协调，规定了各级政务服务机构、各级档案主管部门和各级档案馆各自的具体权责，构建了统一领导、分级管理、

分工负责、合力推进的一体化工作格局，在制度层面解决了“谁来管”的问题。

在安徽省数据资源管理局局长朱诚看来，《办法》聚焦全流程管理，对归档范围和保管期限、归档整理、归档格式及时间等均作出明确要求，对归档方式、移交接收等提供了一般模式和兜底模式，具有很强的操作性。

山东省档案馆馆长李世华认为，政务服务电子文件归档是一项覆盖面广、专业性强的工作，需要各相关部门通力合作、共同推进。《办法》明确了各部门、各级档案主体单位工作职责和协作机制，特别是各级政务服务机构的归档主体责任，同一事项涉及联合办理多个参与部门的职责，积极发挥各主体在档案事业发展中的重要作用。

■ 强化互联互通 全流程管理

《办法》要求，各级政务服务机构应当依托全国一体化政务服务平台，积极推进政务服务办理系统与电子档案管

理信息系统相衔接，支撑政务服务电子文件和电子档案全流程管理。

辽宁省档案馆馆长田富祥认为，《办法》将有力推动政务信息化系统建设各自为政、业务系统五花八门、政务服务数据成为孤岛等问题的有效解决，打通堵点、畅通渠道、统一路径，使电子档案管理系统顺畅接收政务服务类电子文件，打破制约政务服务电子文件归档和电子档案管理的瓶颈。

中山大学信息管理学院教授陈永生认为，《办法》的出台将有力推动政务服务档案管理及单套制的发展，明确电子档案与传统载体档案具有同等效力，为符合要求的电子文件单套归档提供了直接的制度支撑，真正打通一体化政务服务的“最后一公里”。

武汉大学信息管理学院院长陆伟认为，档案主管部门应加强对电子文件归档的业务指导，并通过与政务数据主管部门合作统筹规划政务服务办理系统与电子档案管理信息系统的建设，推进电子数据的协同共享和信息系统的集约建设，提升电子档案的管理水平和共享服务能力。

《办法》要求，来源可靠、程序规范、要素合规的政务服务电子文件，可以以电子形式归档并向档案部门移交，除法律、行政法规另有规定外，不再以纸质形式归档和移交。电子档案与传统载体档案具有同等效力，可以以电子形式作为凭证使用。

在田富祥看来，《办法》打破了纸质档案效力唯一性的传统思维模式，将电

子档案的应用地位提升到前所未有的高度，将对政务服务事项的高效办结、电子档案的广泛应用起到推动作用。

陈永生说，以办件为单位进行归档整理，建立了档案资源的事项关联，最大程度维护了电子文件的原貌，保障了政务服务电子档案的原始联系与齐全完整。

■ 强化落实到位 服务企业群众

电子文件和电子档案已成为政府治理、社会发展的重要记录，是数字中国、数字政府建设的有力见证，是国家信息资源的重要组成部分。《办法》的出台为进一步做好电子文件归档和电子档案管理工作提供了遵循。

业内人士认为，《办法》要求推进电子档案管理信息系统建设，主体是政务服务机构，落实在机关档案部门，关键是建设电子档案管理信息系统。电子档案管理信息系统是面向机关各类型归档电子文件的综合管理系统，政务服务类电子文件是其中一种。可在现有电子档案管理信息系统基础上，根据政务服务电子文件管理要求进行扩展，避免重复建设。

在中国人民大学档案学院副院长牛力看来，为切实将《办法》十八条落到实处，应从横向纵向二维着力：一手抓落实，横向打通主体责任的“最后一公里”，形成协同工作合力；一手抓应用，纵向贯通政务服务电子文件与电子档案共享利用机制，加强全流程机制保障，积极融入数字政府建设。

（据新华社）

三江源国家一级野生动物数量持续回升

新华社电 记者自三江源国家公园管理局获悉，目前三江源地区生态系统稳定性和生物多样性持续提升，雪豹、藏羚羊等重点保护的国家一级野生动物种群恢复、数量回升。

8月的三江源绿意盎然，万物共生，欣欣向荣。雪豹妈妈领着小雪豹练习捕猎本领，成群的藏羚羊带着幼崽回迁，它们母子相伴，其乐融融……这片亘古的土地处处呈现着野性王国的生机与灵动。

三江源国家公园管理局局长王湘国说，经过多年接续保护，特别是党的十八大以来的国家公园建设，三江源地区生态系统稳定性和生物多样性持续提升，过去难觅踪迹的雪豹、金钱豹等珍稀野生动物频频刷屏出圈，雪豹、藏羚羊等的重点保护野生动物数量显著回升。

总面积19.07万平方公里的三江源国家公园，位于青海省南部，是长江、黄河、澜沧江（湄公河）的发源地。这里不仅是润泽华夏大地的“中华水塔”，更是“高寒生物种质资源库”。

在保护以雪豹、藏羚羊为代表的重点保护野生动物及其栖息地方面，三江源国家公园做了大量的探索和创新。从体制试点伊始，无论是第一个国家公园地方立法的制定，还是国家公园建设规划，都在顶层设计上对野生动物及其栖息地保护作出了安排。

目前，一度因盗猎导致种群数量锐减的藏羚羊，已从不足2万只恢复到7万多只，雪豹种群超过1200只。王湘国说，这些都得益于持续、大力度的保护。

多年来，大规模、高密度、高频率的专项巡山行动在可可西里不间断地开展，严厉打击一切违法活动。每年5月



份开始，在大批的藏羚羊迁徙产仔以及回迁时，三江源国家公园管理局的工作人员都会做好短暂的“交通管制”，让藏羚羊群安全地通过公路，不受或减少人类活动的干扰。

平均海拔4712.63米的三江源国家公园，是世界上海拔最高的国家公园。这里群山逶迤，雪峰高耸，作为世界上最高海拔区域的旗舰物种，雪豹是三江源国家公园最重要的野生动物之一。

三江源国家公园管理局副局长孙立军介绍说，目前在三江源国家公园，已初步形成以政府为主导、生态管护员为主体、社会力量广泛参与的雪豹研究和保护模式。

比如，长江源曲麻莱管理处成立了由120位生态管护员组成的绿色江源雪豹监测队，5年来监测到雪豹个体70多只；长江源治多管理处濒危野生动物监测站，除监测雪豹以外，还兼顾其他濒危物种。

野生动物的监测。

29岁的玉树藏族自治州杂多县昂赛乡热情村村民桑周是一名自然体验向导和司机，他说：“现在带着游客上山，用望远镜、相机捕捉到雪豹的身影已是常态，也亲身感受到昂赛生态环境的改善和雪豹等野生动物的增多。”

由中国科学院西北高原生物研究所完成的三江源国家公园野生动物本底调查显示，三江源保存了极其丰富的生物多样性，包括雪豹在内的大部分野生动物栖息地破碎化趋势在减弱，完整性逐步提高。

青海大学省部共建三江源生态与高原农牧业国家重点实验室主任、研究员赵新全说，大量的监测数据显示，以雪豹为代表的野生动物在三江源得到了有效保护。这在全球生物多样性丧失、物种灭绝速度加快的背景下，显得尤其难得和珍贵。

已有50余种罕见病用药纳入医保药品目录

新华社电 国家医保局日前发布消息显示，通过医保目录准入谈判，已累计将26种罕见病用药纳入医保药品目录，平均降价超50%。叠加其他药品准入方式，目前获批在我国上市的75种罕见病用药已有50余种纳入医保药品目录。

近年来，国家医保局通过优化准入程序，及时将符合条件的罕见病用药纳入医保药品目录，2023年国家医保药品目录调整工作方案对罕见病用药的申报条件未设置上市时间限制，纳入国家鼓励仿制药品目录的药品可以申报当年医保目录，进一步拓宽了罕见病用药的准入范围。

在罕见病用药供应保障方面，国家医保局联合国家卫生健康委先后印发相关文件，通过定点医疗机构和定点零售药店两个渠道，满足谈判药品供应保障、临床适应等方面的需求。截至2023年6月底，全国已有22.9万家定点医院和药店配备了包括罕见病用药在内的目录谈判药品。

据了解，国家医保局将持续完善医保准入谈判制度，综合考虑临床需求、医保基金承受能力等因素，将更多符合条件的罕见病用药按程序纳入医保药品目录，进一步提升罕见病用药保障水平。