



# 聚焦立法法修正草案四大看点

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后,该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”,本轮立法法的修改有哪些重要看点?将对国家治理产生哪些影响?

## 看点一:完善指导思想和原则,形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办?法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决?修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所

所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

## 看点二:加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法立法原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

## 看点三:明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示,基层立法联系点制度入法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

## 看点四:完善地方立法权限范围,加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限,适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

童卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。

(据新华社)

# 直击关切,通达民心

## ——全国两会“三大通道”观察

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。作为直通民心、开放透明的窗口,今年的全国两会“代表通道”“委员通道”“部长通道”以现场采访方式进行,吸引会内外广泛关注。

——这里讲述着代表委员履职尽责、催人奋进的故事。

“之所以大家喜欢把中国女足称为‘铿锵玫瑰’,主要体现在关键时候能够团结协作、勇于拼搏、永不言弃、永不放弃的精神。其实在祖国的各行各业、各个集体中都有这样的精神,它会让我们更好地建设我们的祖国。”

全国人大代表、中国国家女子足球队主教练水庆霞在“代表通道”上的发言让很多人深有感触。

安徽省阜阳技师学院汽车工程系副主任贾亮代表就是其中之一。“从一名企业学徒工,成长为一名国家级技能大师工作室领衔人,十多年来,我深刻体会身处这样的好时代,只要敢拼敢干,每人都享有通过奋斗拼搏出彩的机会。”他说。

“三大通道”是反映民意、汇聚力量的大舞台,每一位讲述者都在奋进新征程的时代号角中努力拼搏,为推进中国式现代化建设注入澎湃动力。

在通道上,海军辽宁舰某中队少校政治教导员朱悦萌代表把青春和梦想融入祖国的航母事业,讲述了一代代航母人接续奋斗的故事;

在通道上,徐工集团工程机械股份有限公司总工程师单增海代表见证了我国装备制造业的跃升发展,提出大国

重器要勇于担当、顶天立地;

在通道上,中国聋人协会主席杨洋委员感叹助听辅助和信息无障碍环境得到极大发展,“被光照耀的”她也能“成为光照耀别人”,积极参与推动无障碍环境建设立法为社会作出贡献……

北京大学教授张颐武委员说:“我们要认真履职尽责,既要关注‘国之大者’,也要聚焦‘民之关切’,广泛汇聚同心共圆中国梦的强大合力。”

——这里传递出直击热点、回应关切的声。

在提升和改造传统产业方面有哪些举措?如何进一步突出企业科技创新主体地位?如何在服务和保障好经济高质量发展的同时,守好生态环境底线?

工业和信息化部、科技部、生态环境部的3名部门“掌门人”亮相首场“部长通道”,直面关切、现场应答,与现场媒体畅谈了50多分钟。

“推进产融结合,鼓励金融机构、资本市场加大对制造业的支持力度。”工业和信息化部部长金壮龙当日在“部长通道”上承诺,今年工信部将支持各地加大制造业发展,为稳增长多作贡献。

听到这一消息,湖南星邦智能装备股份有限公司财务部长吴平十分振奋。“充足资金支持,对于我们成长中的装备制造企业意义重大,既能帮助我们国内项目及时上马、扩充产能,加速企业数字化转型,也能支持我们加强科技自主创新能力,在全球国际装备制造竞争中增强实力。”



“不管是国有、民营企业,还是大小微企业,只要从事科技创新活动,以科技来提升企业的发展质量、发展水平和竞争力,科技部都会全力支持。”科技部部长王志刚这样说,在传化集团董事长徐冠巨代表那里产生了共鸣。

徐冠巨说:“我们切入新能源这个赛道,就要去突破‘卡脖子’问题,瞄准全球领先核心技术。民营企业要在科技创新上发力,重视对未来的投入,不断提升企业国内外影响力。”

“十年实践表明,人与自然和谐共生的现代化,体现了中国式现代化与西方现代化的本质区别。”生态环境部部长黄润秋说。

来自甘肃陇南的张柯兵代表对此感同身受。“陇南地区就在坚定不移走生态优先、绿色低碳发展路子,做足特色山地农业和文旅康养产业两篇大文章,将‘沉睡’的‘绿水青山’逐渐转化为高质量发展的‘金山银山’。”

——这里向世界展现出民主透明、

开放自信的中国。

今日俄罗斯国际通讯社记者阿赛是第一次参加中国两会报道,通道上的热烈气氛让他颇为兴奋。

“让我们能更清晰地聆听中国向世界传递的声音。”阿赛说,在今年这个节点召开的中国两会将释放大量重要信息,不仅对中国未来发展十分重要,也对全球复苏和稳定意义重大。

阿赛的所见所感,正是中国两会开放透明的一个缩影。

作为报名采访两会近3000名中外记者的一员,泰国《经理人报》记者郑权之带来不少报道主题,中国经济发展走势和与世界的互动成为他的关注之一。

“无论是屏对屏,还是面对面,变化的是形式,不变的是中国开放自信的形象。”聆听了“部长通道”权威声音的郑权之说,三位部长都释放了很多新信息,让世界看到未来中国在科技创新和保护环境等方面的决心和行动。

(据新华社)