

# 破解突出问题 优化类型定位

——解读《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》

新华网消息 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。27日，教育部举行新闻发布会介绍解读这一意见。

**破解职业教育改革发展突出矛盾和问题**  
《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》共14条，是党的二十大后，党中央、国务院部署教育工作的首个指导性文件。

教育部职业教育与成人教育司司长陈子季表示，意见是在系统总结党的十八大以来职业教育改革发展成就基础上，对职业教育体系建设改革的进一步深化，是全面贯彻党的二十大精神、着力破解职业教育改革发展突出矛盾和问题的重大改革，集中体现了党中央、国务院部署职业教育改革新主张、新举措、新机制。

针对社会对于职业教育存在的刻板印象，意见强调坚持服务学生全面发展和经济社会发展，要求建立健全多形式衔接、多通道成长、可持续发展的梯度职业教育和培训体系，推动职普协调发展、相互融通，让不同禀赋和需要的学生能够多次选择、多样化成才。

针对人才培养供给侧与产业需求侧匹配度不高等问题，意见提出打造市

域产教联合体和行业产教融合共同体的制度设计，更加注重服务经济社会发展。

立足新发展格局，意见提出推动形成同市场需求相适应、同产业结构相匹配的现代职业教育结构和区域布局；强调社会力量参与，意见鼓励支持地方和重点行业结合自身特点和优势，在职业教育体系建设改革上先行先试、率先突破、示范引领。

此外，意见在巩固职业教育类型特色、提升职业学校关键办学能力的基础上，进一步明确了职业教育类型定位，统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。

**提出新阶段职业教育改革一系列举措**  
《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》提出了新阶段职业教育改革的一系列举措。陈子季将其概括为“一体、两翼、五重点”。

“一体”，即探索省域现代职业教育体系建设新模式：围绕国家区域发展规划和重大战略，选择有迫切需要、条件基础和改革探索意愿的省（区、市），在产教融合、职普融通等方面改革突破，制定支持职业教育的具体举措，形成有利于职业教育发展的制度环境和生态，形成一批可复制、可推广的新经验新范式。

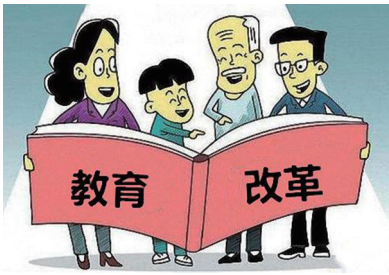
“两翼”，即市域产教联合体和行业产教融合共同体：一方面，省级政府以产

业园区为基础，打造兼具人才培养、创新创业、促进产业经济高质量发展功能的市域产教联合体；另一方面，优先选择重点行业和重点领域，支持龙头企业和高水平高校、职业学校牵头，组建学校、科研机构、上下游企业等共同参与的跨区域产教融合共同体，汇聚产教资源，开展委托培养、订单培养和学徒制培养，面向行业企业员工开展岗前培训、岗位培训和继续教育，建设技术创新中心，为行业提供稳定的人力资源和技术支撑。

“五重点”，即围绕职业教育自立自强设计的五项重点工作：提升职业学校关键办学能力、加强“双师型”教师队伍建设、建设开放型区域产教融合实践中心、拓宽学生成长成才通道、创新国际交流与合作机制。

**建立部省协同推进机制**  
系列举措如何贯彻落实？意见以建立部省协同推进机制为核心，提出构建央地互动、区域联动，政府、行业、企业、学校协同的发展机制，着力营造制度供给充分、条件保障有力、产教深度融合的新生态。

出席发布会的国家发展改革委社会发展司司长欧晓理介绍，近年来，国家发展改革委会同教育部等部门通过“十三五”教育现代化推进工程、“十四五”教育强国推进工程两个重大工程，



切实发挥中央预算内投资引领作用，积极支持职业教育高质量发展。

国家发展改革委还通过地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、设备购置与更新改造贷款贴息、制造业中长期贷款等渠道，及时做好职业教育领域重点项目的引导、储备和推荐工作。

陈子季表示，2023年初，将先选择约10个省份，建立部省协同推进机制。同时，梳理经验、总结规律，形成区域职业教育产教融合政策“工具箱”并推广应用。

此外，有关部门将推出一批关键政策和重点项目。一方面，围绕“五重点”，分别推出专项工程计划，推出一批引领职业教育领域改革的国家级项目，树立标杆、打造品牌。另一方面，针对股份制、混合所有制改革，职业教育考试招生制度改革等难点，在国家层面出台政策，向社会传递信号、给地方提供支持。

## 2021年我国GDP最终核实为1149237亿元

新华网消息 国家统计局27日发布关于2021年国内生产总值最终核实的公告，经最终核实，2021年，GDP现价总量为1149237亿元，比初步核算数增加了5567亿元。

GDP是国民经济核算的核心指

标，也是衡量一个国家经济状况和发展水平的重要指标。按照GDP核算时效性的要求，中国年度GDP要进行两次核算，第一次为GDP初步核算，第二次为GDP最终核实。近日，根据国家统计局统计年报、财政部财政决算和有关

部门年度财务资料等，国家统计局对2021年GDP数据进行了最终核实。

经最终核实，2021年，GDP现价总量为1149237亿元，比初步核算数增加了5567亿元；按不变价格计算，比上年增长8.4%，比初步核算数提高0.3个百分点。

## 我国拟探索将部分新职业纳入职称评审范围

新华网消息 人力资源社会保障部办公厅近日印发关于进一步做好职称评审工作的通知，提出动态调整职称评审专业，探索将大数据、区块链、云计算、集成电路、人工智能、技术经纪、创意设计等新职业纳入职称评审范围；支持各地围绕特色产业、重点产业链设立特色评审专业，开展专项评审。

通知要求，科学制定职称评审标准，以破“四唯”和立“新标”为突破口，坚持“先立后破”，力避“一刀切”、简单化，突出品德、能力、业绩导向，分系列分专业修订职称评审标准。逐步开发专业技术类新职业标准，促进新职业标准与职称评审标准相衔接。鼓励从职业标准、技术标准、行业标准中提炼职称评审标准，将工作绩效、创新成果、解决实际问题能力等作为评价的核心内容。

通知提出，卫生、工程、艺术、中小学教师等实践性强的职称系列不将论文作为职称评审的主要评价指标，评价标准中不得简单设立论文数量、影响因子等硬性要求。对研究系列人才，聚焦原创成果和高质量论文，注重评价原创性贡献、学术影响力和研究能力，淡化论文数量要求。各职称系列逐步将论文“必选”转变为成果“多选”，建立“菜单式”评价指标体系。通知强调，各地各有关单位切实采取管用有效的措施推动改革任务落实落地落细；2023年6月底前完成各系列评审标准修订工作；2023年底前，系统梳理本地区设置的职称评审专业，形成职称评审专业目录，向社会公布。

## 滥用市场支配地位实施垄断 知网被责令全面整改并处罚款

新华网消息 因滥用市场支配地位，近日，市场监管总局责令知网停止违法行为，并处8760万元罚款。同时，要求知网围绕解除独家合作、减轻用户负担、加强内部合规管理等方面进行全面整改。

今年5月，市场监管总局依据《反垄断法》对知网涉嫌实施垄断行为立案调查。调查期间，市场监管总局成立专案组，依法扎实高效、稳妥有序推进案件查办，对知网进行现场检查，获取大量证据材料；对其他竞争性平台和大量用户广泛开展调查取证；对本案证据材料进行深入核查和大数据分析；组织专家反复深入开展研究论证；多次听取知网陈述意见，保障其合法权益。

经查，知网在中国境内中文学术文献网络数据库服务市场具有支配地位。2014年以来，知网滥用该支配地位实施垄断行为。通过连续大幅提高服务价格、拆分数据库变相涨价等方式，实施了以不公平的高价销售其数据库服务的行为；通过签订独家合作协议等方式，限定学术期刊出版单位、高校不得向任何第三方授权使用学术期刊、

博硕士学位论文等学术文献数据，并采取多种奖惩措施保障独家合作实施。

调查表明，知网实施不公平高价、限定交易行为排除、限制了中文学术文献网络数据库服务市场竞争，侵害了用户合法权益，影响了相关市场创新发展和学术交流传播，构成“以不公平的高价销售商品”和“没有正当理由，限定交易相对人只能与其进行交易”的滥用市场支配地位行为。

综合考虑知网违法行为的性质、

程度、持续时间和消除违法行为后果的情况等因素，昨天，市场监管总局依法作出行政处罚决定，责令知网停止违法行为，并处以其2021年中国境内销售额17.52亿元5%的罚款，计8760万元。同时，坚持依法规范和促进发展并重，监督知网全面落实整改措施、消除违法行为后果，要求知网围绕解除独家合作、减轻用户负担、加强内部合规管理等方面进行全面整改，促进行业规范健康创新发展。

### ■链接 知网发布整改方案:大幅降低数据库服务价格

针对市场监管总局的处罚，知网称“诚恳接受，坚决服从”，并在官微上发布了整改方案，提出五个方面共15项整改措施，包括彻底整改与期刊、高校的独家合作，大幅降低数据库服务价格，保护作者合法权益，完善稿酬支付办法等。

整改措施包括：彻底整改与期刊、高校的独家合作。积极倡导并主动推进行业放弃独家授权权利，探索平等合作、共赢发展的非独家合作模式。

解除独家合作协议。

在大幅降低数据库服务价格方面，降低销售价格。用户的学术文献数据库服务实际成交价格3年内下调30%以上，降价不降低服务质量。全面取消各类“个刊”“单刊”，停止拆分数据库单独销售的模式。

在保护作者合法权益方面，依法获得著作权人授权。同时，持续优化相关服务。包括开放个人论文查重服务。