

我市13个先行区获省优化营商环境领导小组通报表扬

先行先试,以“小切口” 推动营商环境大变化

●记者 傅辉 通讯员 张永红 朱诗伟

11月7日,湖北省优化营商环境领导小组通报表扬2022年全省优化营商环境改革

先行区,我市嘉鱼县深化“多测合一”改革项目等13个先行区改革事项榜上有名,喜获2022年全省优化营商环境改革先行区殊荣。13个先行试点改革事项以改革创新为

主线,聚焦制度赋能、标准赋能和数据赋能,形成了可复制、可推广的改革经验,为我市全力打造一流营商环境和高质量发展提供强大动能和有力支撑。

■嘉鱼县深化“多测合一”改革事项

通过“多测合一”信息系统,规范统一各项测绘成果的标准和要求,实现“多测合一”成果标准化建库,构建“一站式、一张图”的成果管理模式,并同步对接咸嘉时空大数据平台,实现动态信息共享,实现基础测绘数据的联动更新。开创性地将测绘事项业务拓展至“非工程建设项目”领域,方便人民群众。建立测绘业务需求竞价机制,通过线上的方式确认、签订统一格式合同,避免了恶意竞价、实时动态监管,保障企业利益。推出“多测合一”微信小程序,助力“多测合一”业务查询效率提升。

■嘉鱼县“行政执法人员履职尽责制度”改革事项

税务行政执法人员在土地增值税清算审核过程中,坚持正面清单和负面清单相结合,规定了可以免责的9种情形、减责的3种情形和不予免责的6种情形。明确了申请、启动、核实、认定、反馈、备案等6个核实认定程序和相关时间规定和特殊情形,免责结果运用使当事人在各方面能被正确对待,更加具有可操作性。建立履职尽责核实调查和会商机制,成立调查专班,召开专题会议集体研究讨论,合理容错、容错并举。责任清单和履职尽责制度的出台,明确了工作标准,解决了后顾之忧,有效提升了清算质效和市场主体的获得感,目前嘉鱼土地增值税清算进度明显提升,清算户数同比增长43%。

■嘉鱼县“探索缩小施工图审查范围”改革事项

嘉鱼县在积极探索实施施工图审查改革过程中,一是优化审批流程,建设单位不需提供图审合格书即可办理许可证。二是三个减少,减少企业办事时间,最少可缩短五天,许可环节减少一个;减少企业办事成本,施工图审查费用由企业支付变为政府财政据实列支;减少企业落地环节。三是两个提升,提升了施工图审查质量,图审单位对政府出具图审结果;提升了施工图审查速度。实施图审“5+4+1”模式,五天内出具审查意见,建设单位4天内整改到位,审查单位1天内完成复核,极大缩减了项目图审时间。

■赤壁市“增值税留抵退税‘精简化’”项目改革事项

通过建立系统运转、统筹协调、内

部督导“三制”强化保障;政策精心宣传、政策精准推送、政策精细辅导“三精”广泛宣传;简流程、简资料、简环节“三简”优质服务;数据审核精确达、留抵退税极速达、跟踪服务全程达“三达”提升效能;织好事前预审“过滤网”、事中审核“防护网”、事后复核“安全网”“三网”,不断提高退税服务水平,推动政策红利精准、快速直达企业。累计办理增值税留抵退税3.74亿元,惠及企业361家,其中小微企业300家,退税9820.82万元,有效减轻企业负担,激发市场主体活力。

■赤壁市“推进企业年报自主公示”改革事项

以咸宁市大数据风险预警综合监管平台为依托,扎实推进企业年报自主公示改革,一是开发年报查询、年报跟踪模型,对未年报企业批量发送短信提醒。二是通过与湖北省健康码数据接口对接,获取企业法人最新联系方式,完善了赤壁市1.2万家企业法人的联系方式信息。三是动态划分企业年报信用等级。系统通过历年年报时间及补报时间特征,自动划分放心监控、常规监控、重点监控、不再关注四大类,按分级分类结果统一进行短信群发催报。在赤壁市市场监管局微信公众号设立《企业年报》栏目,企业可以“一键”进入年报公示界面进行填报。今年通过微信平台进行填报的企业有1686家。

■通城县“建立健全商业秘密保护制度”改革事项

通过“政府主导、部门协同、企业自主”工作方法,选定县内云母制品、电子信息和食品饮料三大产业示范行业,确定平安电工、三赢兴电子、黄袍山油茶三家企业作为行业示范基地,把三大产业及其他200多家企业全部纳入商业秘密保护计划清单和培育库。通过开展创建活动,建立了具有行业特色的商业秘密保护机制和商业秘密行政与司法联动保护体系。通过开展湘鄂赣毗邻县市知识产权保护区域协作活动,指导编印了电子、云母制品、食品三大行业商业秘密保护《实务指南》和三大行业《操作手册》,形成了可复制模式,在全县200多家企业中进行宣传推广。

■通城县“进一步扩大电子证照、电子签章等应用范围”改革事项

通过建立工作协同机制,规范县

数据基础支撑,由县直各单位组织制定完善本行业、本领域电子证照制证、用证的相关标准,在县域内实现身份证、户口簿、营业执照、车辆驾驶证等证照全面电子化、标准化。今年以来,共修复证照库错误数据315条,所有电子证照和数据目录下的数据对接完成率、及时更新率和自动化对接率均达到100%,县直31个单位412个事项通过统一受理平台可调用51本电子证照,为电子证照调取应用打好坚实的基础。

■通城县“推行智能化要素化纳税申报模式”改革事项

通过走访县内规模以上20家企业,结合税务管理及企业实际,问诊把脉,分别从税务管理及纳税人申报两方面,收集改进意见建议,组织业务部门对现有纳税申报模式进行分析,对各申报情景进行预设演练。按照“智能+人工”相结合的方式,优化一键申报体验,设计特殊情况的人工补偿操作方式,探索出智能化、要素化纳税申报工作新模式,申报更加智能,申报模式转变为多税种、跨费种“一次填写、多报合一、一次扣税、多表共查”,实现高频税费申报之间的互融互促。发挥税收大数据集成优势,实行信息系统自动提取数据、自动计算税额、自动预填申报。

■崇阳县“建立严重违法失信名单机制”改革事项

2022年,崇阳县将严重违法失信名单管理工作与企业信用风险分类管理、双随机抽查、重点领域信用约束等统筹运用,依法实施联合惩戒,健全完善社会信用体系。目前已成功列入法院生效法律文书2件。《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》施行后,崇阳县市场监管局开出的首张严重违法失信罚单,实现了咸宁市“列严”零的突破。目前共移出经营异常名录企业34户、农民专业合作社6户,恢复记载正常状态个体工商户984户。

■崇阳县“深化工业用地‘标准地’出让”改革事项

采用区域性统一评价成果共享互

认,节约企业用地成本,将“六证”申报材料由原来的28项精减至5项,审批时限由45天压缩至1天,提升行政审批效能。2022年度出让工业“标准地”有金源鸿食品等共6宗,出让面积172.53亩,为企业节约费用200万元。通过“标准地”带方案出让,不仅项目开工审批时限,还提高了新建工

■通山县“扩大包容审慎监管范围 建立不予实施行政强制 综合负面清单”改革事项

对市场主体轻微违法违规行为,打好免罚式“扶持牌”,坚持以教育整改为主,通过说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段,实现社会效益和执法效果的统一。全县各执法单位积极落实“谁执法谁普法”责任,打好服务式“宣传牌”,把讲法说理融入事前防范和事中监管,通过以法育人、以理服人。对监管中发现的具体问题进行风险评估和科学研判,打好规范式“管控牌”,通过分类监管、精准监管,提高风险防控能力。把包容审慎监管作为推进法治政府建设的重要抓手,纳入全县考核评价体系。

■通山县“全面探索 市场准营即入制”改革事项

通山县把便利店、小商超、餐馆及小餐饮四个行业作为改革试点,对市场准营承诺即入制改革进行探索。只需填写一份承诺书和申请表,不到30分钟,便领到了行业综合许可证。建立了以“双随机、一公开”监管为基本手段,以重点监管为补充,以信息化监管为支撑,以信用监管为基础的新型市场监管体系,基本形成市场自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管格局,使监管能力和水平得到提高,监管责任得到全面落实,实现了“一单知晓”、办事省心,“一表申请”、服务贴心,“一标核准”、体验暖心,“一窗出证”、便捷舒心。

■通山县“开展税务行政处罚‘首违不罚’智能化办理”改革事项

坚持“三优化”,实现“三提升”。一是优化智能系统,提升程序功能的灵敏度。二是优化智能流程,提升系统操作的便捷度。三是优化智能监控,提升税收执法的精确度。截至9月6日,全局开展“智能化”办理“首违不罚”56件。其中通过电子税务局办理的30件,通过金三系统办理的26件。在加强事后宣教方面,为纳税人出具《“首违不罚”宣教承诺书》56户次,通过柔性执法彰显税务温度,避免纳税人同类违法事项再犯,有利于促进征纳关系和谐,大幅提高了税法遵从度和满意度。