

《外商投资安全审查办法》发布

坚持开放和安全并重 实施过程中将避免安全审查泛化

新华网消息 经国务院批准,19日,国家发展改革委、商务部发布《外商投资安全审查办法》,自公布之日起三十日后施行。针对各界关注的问题,外商投资安全审查工作机制办公室负责人进行了权威解读。

■是国际通行管理制度

《安审办法》将对下列范围内的外商投资开展安全审查:投资军工、军工配套等关系国防安全的领域,以及在军事设施和军工设施周边地域投资;投资关系国家安全的重要农产品、重要能源和资源、重大装备制造、重要基础设施、重要运输服务、重要文化产品与服务、重要信息技术和互联网产品与服务、重要金融服务、关键技术以及其他重要领域,并取得所投资企业的实际控制权。

《安审办法》第二十二条还规定,外国投资者通过证券交易所或者国务院批准的其他证券交易场所购买境内企业股票,影响或者可能影响国家安全的,其适用本办法的具体办法

由国务院证券监督管理机构会同外商投资安全审查工作机制办公室制定。相关工作正在推进中。

2017年至2020年,我国连续四年缩减外商投资准入负面清单,全国版和自由贸易试验区负面清单限制措施分别缩减至33条和30条,制造业、能源资源、基础设施、农业、金融等领域对外资实现重大开放,我国成为全球最受欢迎的外商投资目的地之一。

在推动高水平对外开放的同时,国家也在稳步推进外商投资管理制度改革。2019年出台的《外商投资法》及其实施条例对外商投资安全审查制度作出规定,明确国家建立外商投资安全审查制度,对影响或者可能影响国家安全的外商投资进行安全审查。

外商投资安全审查工作机制办公室负责人说,外商投资安全审查是国际通行的外资管理制度,在平衡经济利益和维护国家安全方面发挥重要作用。近年来,世界主要国家和地区陆续推出或完善了外商投资安全审查制度,美国出台《外资风险审查现代化法》,欧盟出台《外国直接投资

框架条例》,澳大利亚出台《外商投资改革法》,德国、日本分别修订《对外贸易和支付法》《外汇与外贸法》,英国正在制定《国家安全和投资法》。

■避免过多增加企业负担

对于制定安审办法的总体思路,外商投资安全审查工作机制办公室负责人介绍,坚持开放和安全并重,把握好积极促进外商投资和维护国家安全的关系,我国建立与准入前国民待遇加负面清单管理制度相适应的外商投资安全审查制度,推动扩大开放与风险防控协同共进,有效管控影响或者可能影响国家安全的外商投资,坚决筑牢国家安全屏障、防范化解国家安全风险,同时增强针对性,避免安全审查泛化。

安审办法尽可能简便,避免过多增加企业负担。按照必要、合理的原则,设定审查程序和时限。同时,安全审查分三个阶段进行,根据申报项目风险情况,分层次、递进式推进审查,进入第二和第三阶段的项目梯次减少,审查意见和决定将及时反馈给投资者。

■不是搞保护主义

《安审办法》如何贯彻开放和安全并重?“展望未来,我国开放的大门只会越开越大,我国扩大开放的方向不会变,持续优化营商环境的决心不会变,积极促进外商投资的态度不会变。”外商投资安全审查工作机制办公室负责人表示,出台《安审办法》,实施外商投资安全审查,不是搞保护主义、更不是开放倒退,主要目的是适应推动形成全面开放新格局的需要,健全对外开放安全保障体系,在积极促进和保护外商投资的同时,有效预防和化解国家安全风险,为更高水平对外开放保驾护航。

这位负责人强调,没有安全保障的对外开放不可持续,只有把防控安全风险的篱笆扎得更密更牢,才能为新一轮对外开放奠定坚实基础,才能更好实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。在《安审办法》实施过程中,将坚持在开放中谋发展、保安全,精准审查影响或者可能影响国家安全的外商投资,避免安全审查泛化。

小小留置针一年“创收”超500万

个别医疗机构骗保搞创收手法专业且隐蔽

2020年最后一场流星雨 22日闪亮登场

新华网消息 流星雨是最富浪漫色彩的天象。继12月14日的双子座流星雨惊艳天宇之后,小熊座流星雨也将于12月22日闪亮登场,这也是2020年的最后一场流星雨。

天文专家表示,虽然不能与大流量的双子座流星雨媲美,但小熊座流星雨的辐射点赤纬达到76度,对于我国公众来说,几乎所有小熊座流星雨的群内流星都不会被错过,而且整夜都可以观测。

作为辐射点赤纬最高的流星群,小熊座流星雨的活跃期一般在每年的12月17日至26日,其母体彗星是8P/塔特尔。

天文预报显示,今年该流星雨极大发生在北京时间12月22日17时,ZHR(极大时假设辐射点位于天顶的每小时流量)约为10颗。“虽然流量不大,但群内流星不乏超亮的火流星,值得期待。”中国天文学会会员、天津市天文学会理事赵之珩说。

小熊座一直都在北边绕着北极星转,不会落入地平线以下,很容易辨认。“眼下,虽然天气寒冷,但晴天数也高,感兴趣的公众只需找个远离城市光污染的地方,用肉眼扫描整个北方天空,就能欣赏到小熊座流星雨的群内流星划破天际的美丽瞬间,同时也可以顺便观赏一下璀璨的冬夜星空。”赵之珩说。

天文专家同时也提醒,目前人类还不能精确计算流星雨母体彗星尘粒的分布结构,因而不能对流星雨的发生和规模做出准确预报,公众在观测时对此应有一定的心理准备。此外,由于天气寒冷,气温较低,观测时应注意防寒保暖。

新华网消息 日前,安徽省大和县多家医院涉嫌骗保问题引发关注。记者调查发现,利益驱动下,违法、违规、违约套取医保基金的现象在个别定点医药机构仍然多发,且手法更趋专业、隐蔽,把医保救命钱变成了创收来源。

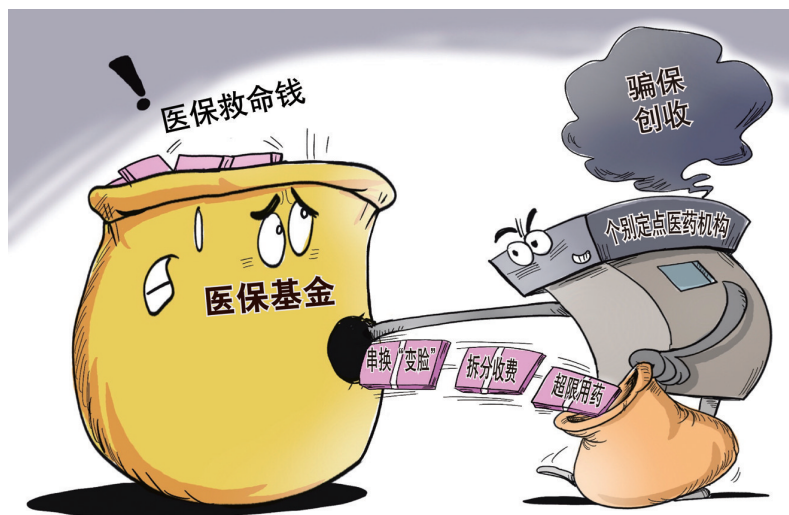
■手法更加专业

一些手法更加专业的骗保行为在个别定点机构频发,隐匿在患者就诊全程,不仅侵蚀医保基金安全,有的还损害患者生命健康。

——串换“变脸”,改个名称自费变可报销。一家第三方监管机构在中部某医院检查患者结算清单发现,一支398元的进口采血管,医院串换相应名称,即自费项目也成了可报销。

往往是临床常规、大量运用的项目,越可能成为串换重点。在南方某三甲医院,患者实际接受的是10元左右一次的静脉输液(留置针),套成“静脉置管术”即变成60元一次。仅靠这一项,这家医院一年多时间就违规收费超500万元。

——拆分收费,一台手术算三次。在一家高校附属医院,一名心脑血管患者同时进行冠状动脉造影术、经皮冠状动脉腔内成形术和经皮主动脉气囊反搏术,开数字减影血管造影(介入)3例,按照当地规定,同台手术只收取1例费用,在这家医院却被拆分收3次,原本500元的费用变成1500元。



——超限用药,既浪费资金又损害健康。在南方某三甲医院,相关部门检查发现,作为医保限重症感染,其他抗菌素无效的感染才使用的两款特殊级抗生素,不仅被用在非必须用药患者身上,且使用期间频繁切换。一名当地医保局干部道出猫腻所在:频繁切换是为了避免某款药物总量过高,引起监管部门注意。

■监管力量不足

一位业内专家告诉记者,有医院负责人外出交流获悉相关骗保手法后,要求医院相应人员照办。一位护士长对此提出异议,这名负责人反问,不这么收怎么发工资、还贷款?

受访的专家和基层干部指出,创收驱动下的骗保行为,因涉及定点医疗机构利益而更加专业、隐蔽。然而,与此相对应的是,当前基层普遍面临监管力量不足、专业性不够的困境。

一位县医保部门负责人告诉记者,全县定点机构120余家,一个月仅住院患者就达到1万人次以上,而负责日常稽核的工作人员仅寥寥数名。

在一些地方,由于监管方与被监管方之间的角色定位难以厘清,以致医保违规处罚陷入只能追回医院承认的部分,或能追回就不罚、能少罚就少罚的怪圈。

受访的业内人士提出,在医保基金使用监督检查中更多引入第三方及社会力量,并有针对性引入监督检查所需的财务会计、医疗药品、信息技术、法律事务等方面的专业人才,既弥补医保部门监督检查力量不足的短板,更增强监督检查的专业性、有效性和公平性。

武汉金豆医疗数据科技公司业务总监张君杭建议,充分发挥新技术手段在医保基金监管中的作用,推动基金监管从纸质、人工审核阶段进入智能审核阶段。