

打造更美更好的自然生态公园城市

——从韩国首尔、蔚山、义王、内浦四地经验看如何建设自然生态公园城市

■市政府办 唐芬

2018年2月,习近平总书记在成都天府新区考察时指出:“要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去,努力打造新的增长极,建设内陆开放经济高地。”自然生态优势是咸宁最大的优势,近年来咸宁坚定不移地走高质量发展之路,积极开展自然生态公园城市建设。

咸宁市与韩国义王市于2015年缔结成为友好城市。2017年底,“大韩民国城市大奖”颁奖典礼如期举行。该奖项对韩国229个地方政府在城建方面的业绩进行评价,最高奖“总统奖”,每年仅1个地方获得。义王市2017年夺得“总统奖”。

咸宁、义王两市在生态条件、发展理念等方面有相似之处。因此我对义王市进行了深入调研,同时也对首尔、蔚山和内浦3地进行了实地调研。首尔为大城市,蔚山为工业城市,义王为生态良好但发展受限的小城,内浦为新城。通过对这4种类型进行分析,学习它们在自然生态公园城市建设中的方法经验。

一、简要概述——韩国自然生态城市建设总体情况

韩国森林占国土总面积65%,自然生态公园城市建设卓有成效。

(一)“自然生态城市”定义及发展历程。韩国把自然生态城市定义为“具备人与自然相互协调且共生体系的城市”。上世纪70年代起,韩国经济开始腾飞,在发展的同时如何保护好生态,也成了韩国政府必须面对的课题。上世纪90年代至今,韩国自然生态城市建设核心经历了一系列的变迁,涵盖内容越来越丰富。

(二)核心理念。共7个。1.亲环境的土地使用。土地开发须考虑自然地理及适当规模、密度;2.绿色交通体系。如大众交通建设等;3.高效的城市管理。如使用大数据开展城市管理;4.建构绿色网络体系。如建设大面积公园等;5.调节和使用水资源。如确保优质水源和生态面积覆盖率等;6.打造亲水空间。如利用天然河川以打造亲水空间;7.构筑居民共同体和设置便利设施。如建造适合开展文化活动的绿色空间等。

(三)规划基调。共6个。1.自然城市。完善环境保护系统,使居民和自然环境共同发展。2.市民城市。城市应具有使市民和环境共生的功能,市民也要对城市抱有责任心。3.文化城市。城市的历史文脉能得以延续。4.福利城市。建设城市的根本目的是让人类生活更舒适。5.可持续发展的城市。充分考虑城市的自立性、稳定性、循环性。6.智能城市。采用智能信息系统,使民众更加便捷地工作生活。

二、具体案例——以首尔、蔚山、义王、内浦四地自然生态城市建设为例

(一)首尔特别市——“1 SEOUL U”

首尔是韩国首都,城市口号“1 SEOUL U”。

1.制定自然生态城市建设规划体系。共分为四个系统,不同系统有不同分区,每个系统、分区的开发限制均不相同。如风景区建房限高3层,建筑密度30%,容积率0.9以下;I类居住区限高4层,容积率2.0,II类居住区限高10层,容积率2.5等等。

2.打造“显山亲水”的总体景观。首尔被山脉环绕,汉江穿城而过。因此首尔以“江”“山”开发为中心。“显山”,即对山脚地区绿化率和建设开发做限制。“亲水”,如“汉江复兴计划”即从2007—2030年拟共投资5431亿韩元(约31.4亿人民币)治理汉江首尔段,包括迁移重污染工厂,将自然河岸的比例提高到87%,增加居民亲水空间,建设11个市民公园、33个生态岛,建立沿江步行系统等。

3.推行“绿带”政策。首尔从1908年的16平方公里左右发展到

1994年的600平方公里左右后,未继续扩大,是因实行了“绿带”政策,其主要内容即设定为环城15公里半径左右区域为“绿带”,总计1567平方公里,域内开发活动受严格控制。“绿带”政策成功控制了城市的无序蔓延,保护了周围的自然环境。

4.建设绿色智能的大众交通系统。即以车为中心转为以人为中心,减少尾气排放及噪音污染。一是增加公共交通路线及车辆。环首尔都市圈公共交通已一体化。二是鼓励自行车使用。不断开发自行车道和停车位。三是倡导交通安宁体系。通过建立公交信息管理控制中心、禁鸣、建设塑胶步道、控制交通流量等,达到交通安宁化、平稳化、镇静化。

特别值得赞赏的有四点:一是韩国交通智能化程度高。Naver软件可直接查询全国任一公共交通工具此刻正在何处、正在如何移动。任一站台都有电子显示屏,滚动显示经停本站的交通工具此刻在哪,还需候车多久。二是首尔都市圈内地铁站点多、密度大、延长线长。如可从忠南道直接乘坐地铁返回首尔市内。三是城市道路过街天桥均附建有升降电梯。四是道路两旁人行道大多铺设绿色塑胶跑道。

5.全面立体绿化政策。不仅包括地面植树造林,还包括屋顶绿化、壁面绿化、建设生物生命通道,建设水生生态浮岛等,形成了从天空、地面、水面到地下的绿化。

6.与生态城市建设有关的其他政策。主要有垃圾分类投放处理案、环境保护案、水系控制案、污水处理案等。

(二)蔚山广域市——“打造面向未来的生态之都”

蔚山是著名的工业城市,城市口号为“打造面向未来的生态之都”。

1.打造美丽森林、清静河川的环保生活空间。一是将闲置或“不洁之地”打造成公园。如把原垃圾焚烧厂改造成无题灯公园。二是推进河川修复。如大渊川生态河川修复项目。

2.打造尽享清静空气、蔚蓝天空的居住空间。如把因隧道而阻隔的居住空间改造成门岬隧道顶部公园。

3.打造市民、儿童共同实践的绿色生活。一是引导居民开展保护自然的活。二是践行绿色文化。如生态植物体验课堂,即组织少儿同生态专家一起体验自然。

(三)义王市——“市民幸福的新义王”

咸宁市友好城市——京畿道义王市位于首尔南部,城市口号为“市民幸福的新义王”。

义王全市86%的面积属于首尔“绿带”,虽生态良好,但可开发面积少,因此把建的重点放到发展绿色产业上,取得明显成效,2017年荣获“大韩民国城市大奖”最高奖项“总统奖”。其主要做法如下:

1.打造环保居住区。如白云谷城市开发项目等。

2.打造企业友好型城市。如引进全球知名企业DENSO、韩国农协整合IT电算中心等。

3.打造休闲旅游产业。开发铁路自行车旅游及大型逗留型综合旅游园区项目。目前义王已从一个无名小城变成成为著名旅游区。

(四)内浦新城——“开启新的历史篇章”

作为忠南道道政府搬迁地的新城,其城市口号为“开启新的历史篇章”。

1.进行功能分区。划分行政区、商业区、住宅区、工业区。

2.开展绿化。建设大型城市公园、小型街角公园、各种口袋公园等。此外还有楼顶绿化、壁面绿化、水体生态系统等。

3.以人为本的交通体系。加强步道、自行车道的建设。

4.注重空间环境的营造。主要是精心设计开敞空间,使市民不但能享受城市便利,还能尽享自然风光。

5.将生态城市与安全城市相结合。在通过智能信息系统做好安保工作同时,做好生态建设。值得赞赏的是,该市公共智能摄像头与安保系统和保健系统连接。

三、他山之石——对我市建设自然生态公园城市的借鉴意义

借鉴韩国四地的经验,努力将咸宁建设成更好更美的自然生态公园城市。

(一)把自然生态公园城市建设与生态循环体系建设结合起来。综观韩国四地生态城市的建设实践,都把构建完善的生态循环体系作为重要目标之一。

1.构建地面小生态系统。美化环境。

2.构建生态通道。修复因道路、居住区建设而被破坏的连接各生物圈的移动通道。

3.构建水体生态系统。指水资源保障、水环境治理、水生态修复和保护、水经济发展等。

4.构建壁面绿化系统。韩国规定,超过10栋楼的居民区都有义务进行壁面绿化。如首尔市厅大楼,1到7楼的内部壁面框架上种满了常春藤等,总面积达1516平米,2013年作为世界最大的垂直庭院,被收录于吉尼斯世界纪录。

5.构建屋顶生态系统。参考首尔“天空乐园21”项目,把绿化的概念延伸到生态公园的概念,建成2年后楼顶植物达153种,昆虫达28种,大厦取暖能源减少了14%。

(二)把自然生态公园城市建设与构建绿色智能交通体系结合起来。这是其中的重要一环,也是韩国生态城市建设的特别之处。2017年

4月,交通运输部印发《关于推进交通运输生态文明建设实施方案的通知》(以下简称“通知”),提出要绿色发展理念融入到交通运输发展的全过程和各方面。因此,参考韩国四地经验,可考虑以下几点:

1.优先发展公共交通。提高公共交通出行分担率。

2.推进交通运输智能化。利用信息技术提升交通运输系统运行效率,推进智慧城市建设。真正实现与武汉交通“一卡通”等。

3.加强交通运输生态保护和污染防治综合防治。降低交通基础设施建设和运营对生态环境的影响,加强旅游公路沿线生态资源环境保护等。

4.强化交通运输行业大气污染防治。鼓励使用清洁能源等。

5.建设更多步行道、自行车道。条件允许的话,可参考韩国,尽可能在道路旁铺设塑胶道,吸引市民绿色出行。

发展绿色智能交通体系所需资金,按照通知要求,可在充分利用中央资金支持政策的基础上,鼓励交通运输企业积极运用碳排放权交易、合同能源管理、第三方污染治理等市场机制筹措绿色发展资金。

(三)把自然生态公园城市建设与平安城市建设结合起来。

指通过“环境设计预防犯罪”的原理,从城市景观环境设计角度,为平安城市建设(韩国称“安全城市”)提供支持:

1.对住宅区的环境设计。如小区,围墙采用通透的栅栏、灌木等。

2.对公共区域的环境设计。如公园,要在适当的地方布局照明,避免形成可窝藏犯罪的场所。

3.对交通要道的环境设计。如人行道及自行车道布局于有充分交通通行量的地方,尽量采用直线设计。

韩国的住宅小区并未像国内一样常用密闭性的砖墙包围起来,而是使用通透低矮的栅栏、间隔种植的灌木等,安保工作主要通过智能监控设备完成。因此,路旁住宅区内的景色就成了行人视线可达的美景,这样不仅让人觉得视野开阔,也为动植物的迁移保留了“生态通道”,值得借鉴。

(四)把自然生态公园城市建设与文明城市创建结合起来。

自然生态公园城市建设不仅包括硬件建设,还要求生态文明意识内化到生活和理念各方面。参考韩国经验,还可把自然生态公园城市建设与“创文”结合:

1.坚定不移推动垃圾分类投放处理。出台具体方案并稳步推行。

2.开展广泛的自然生态教育。引导全体市民形成热爱自然的生态观。

3.倡导市民自发开展与保护生态活动,共同实践绿色生活。参考蔚山市,以体验型实践的方式引导公众共同关注环境问题,切实投身自然生态公园城市建设中来。