

能否改变“996”？

“强制休假”，想说爱你不容易

暑期是休假高峰。但因为各种原因，不少人只能“望假兴叹”。

深圳市前不久公布《深圳经济特区健康条例(征求意见稿)》向公众征求意见，其中提出“强制休假”制度，引发公众热议。

◆深圳“强制休假”新规引关注

《深圳经济特区健康条例(征求意见稿)》第六十六条“强制休假”制度明确提出，用人单位应当合理配置人力资源、安排员工作息时间，对脑力和体力劳动负荷较重的员工，实行轮休制度，避免对员工健康造成人体机能过度损耗或者身心健康伤害。用人单位应当严格执行员工带薪休假制度，人力资源保障部门和工会等组织应当加强对用人单位落实员工带薪休假制度的监督检查。

深圳市卫生健康委员会相关负责人表示，《深圳经济特区健康条例(征求意见稿)》参考了《“健康中国2030”规划纲要》，也借鉴了国际上一些国家的健康立法；里面提到的很多做法已经在逐步实行，深圳利用特区立法权制定一部框架性的健康法规，就是为了将这些好的做法固化下来，将深圳医改和健康保障水平再推进一步。

业内专家指出，我国劳动法已经对劳动者休假权有了明确规定，《职工带薪年休假条例》更对机关、企业、事业单位等单位职工的年休假天数进行了具体规定；但是，在执行过程中，休假制度并没有完全落实。

“带薪休假制度20多年前就被写进了劳动法。深圳再行强调‘强制’，就是希望推动带薪休假制度真正落地。”中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏说。

记者调查发现，虽然带薪休假制度已出台多年，但落实情况不尽如人

意。有些行业默认“996”（上班时间早9点到晚9点，一周工作6天），工作强度大；部分用人单位业务较繁忙，基本上很难实现带薪休假。

◆“强制休假”能否改变“996”？

“强制休假”看上去很美好，但究竟能否落地呢？

员工很欢迎，但担心难落地。在深圳市高新技术产业园区工作的小郑告诉记者，自己从事软件开发岗位，晚上9点下班，单位附近地铁仍需排队。如果公司系统出了故障，无论是否下班，都要马上解决。“强制休假”制度是好事，但只怕上有政策下有对策，你强制执行，我变相强制加班。公司领导可通过手机和邮箱远程指挥员工在家里加班。

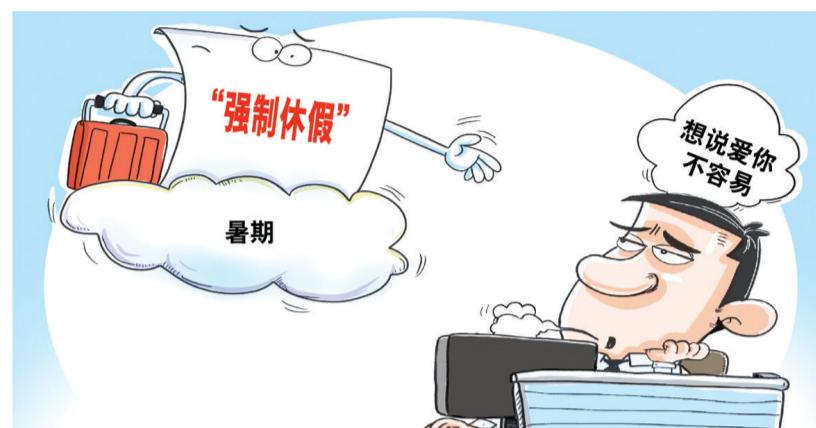
而且，很多企业采取绩效工资，基本薪酬低，工资水平取决于工作量。而带薪年休假的薪酬则用基本薪酬来计算，导致“带薪”几乎成了摆设。

企业有压力。杭州上上街商业管理有限公司CEO张翰奇表示，如果“强制休假”制度不允许长时间加班，员工平均每人减去的工作时长都会作为成本转嫁到企业身上。对一些初创型企业来说，压力会比较大。

此外，很多单位“一个萝卜一个坑”，一旦员工休假，工作难以安排他人接管。

监管有困难。业内人士认为，对“强制休假”规定，人力资源保障部门和工会等组织囿于人力，很难对数量众多的企业进行主动监督；同时，这些机构也不可能完全无视企业的实际困难。

今年江西省上饶市总工会曾接到部分外贸企业职工投诉，他们带薪休假的申请被企业拒绝，同时还被要求加班加点赶订单。上饶市总工会在调



解过程中了解到，企业也有自己的难处：一方面担心员工离开后返回，会加大企业防疫难度；另一方面，当前本身就人手紧张，如果因人手不足，导致订单进一步流失，将关系企业生死存亡。

接到类似投诉，工会虽然也会介入，比如通过聘请的律师出面进行调解，但往往效果并不明显。如果调解无效，将移交劳动仲裁；但这种情况并不多，因为这往往会使员工从原单位离职，并且可能影响他未来在同行业就业。

◆刚性制度仍需柔性治理

业内专家认为，休假权也是人们对美好生活向往的一部分，保障职工休假权，符合社会发展的大趋势。但是，由于不同地区、不同行业情况不一样，推行“强制休假”制度，可能需要更长时间在小范围内进行试点，不断探索完善。

“《深圳经济特区健康条例(征求意见稿)》提出‘强制休假’，主要目的是强化法律对社会的引领和保障作用，提升劳动者休假权意识，引导用人单位规范职工健康管理。在面向全社会征求有关加强健康管理的建议后，

具体落地措施会与相关部门会商决定。”深圳市卫生健康委员会相关负责人表示。

浙江省社会学会会长杨建华认为，深圳提出“强制休假”制度，立法的出发点很好，建议接下来认真研究制定的条例是否具备可行性、执法成本有多大等。如果企业不执行，到底怎么去惩戒，相关部门也应推出相应细则，来维护法律的权威。

上饶市总工会副主席马麟建议，工会组织和人社部门等应形成联动机制，对于劳动者带薪休假方面的申诉开设专门通道，特事特办。同时，在全国范围内，树立一些典型的标杆案例，并通过媒体加大普法宣传力度，让带薪休假理念得到社会更为广泛的认可。

广东省社会科学院研究员、广东省政府决策咨询顾问委员会专家委员庄伟光建议，在推动带薪休假制度落实上，有关部门应少一些口头上的“强制”，对企业多一些实实在在的鼓励，比如对于切实贯彻带薪休假制度的企业，给予一定的税收减免、工会经费减免，降低企业、个人的社保成本。

从骑马下海救人到万里赠良驹

——一个马场的夏日奇缘

一个男孩、三匹马、无数爱心人士……31岁的蔡良兴从未经历过如此忙碌且充满戏剧性的夏天。

从“侠士骑马下海救人”，到“救人‘英雄马’不幸去世”，这个夏天，参与下海救人的马儿的安危牵动着全国爱马人士和网友的心。如今，一波三折的故事有了圆满的结局：全国各地的马主纷纷伸出了援手，包括来自新疆的巴哈木拉提。

救人

7月26日晚6点多，在福建晋江市龙湖镇衙口风景区，宁静的海滩突然传来一名女性急促的呼救声，其12岁的儿子下海游泳，被正在退潮的海水越卷越远。

正在海滩骑马游玩的马场老板施国庆、马场教练蔡良兴和爱马人士施鸿雁闻讯，立刻骑着马儿冲向大海。

眼看男孩离岸边已有两三百米，不习水性的蔡良兴灵机一动，向一旁的游客借了救生圈，骑马尽可能接近受困男孩，随后下马跳进大海，拉着孩子往岸边游。一会儿，施国庆也来到遇险地，20多分钟后，孩子终于被救上岸。

“最后是拉着马尾巴上岸的，因为

体力完全耗尽了。”蔡良兴说，“现在想起来很后怕，要是体力不支的话，我们也可能被海水卷走。”

短暂休息后，三位救人“侠士”便默默离开了。有游客拍下了他们救人的视频传到网上，“侠士骑马下海救人”的事迹广为传播。

8月2日，施国庆、蔡良兴下海救人的义举被晋江市公安局确认为见义勇为。

救马

马儿下海救人后，最初几天并无异样。8月5日，蔡良兴发现下海救人的两匹年龄较大的马出现持续高烧、流鼻涕症状，身上多处发肿起泡，不吃不喝，已是瘦骨嶙峋。

蔡良兴说，他刚开始以为马是小感冒，没在意。但两匹马的病情没有好转，而且持续高烧不退。虽然叫来本地马医治疗，但情况仍不容乐观。8月11日，求医无门的他通过媒体求助，希望专业人士伸出援手。

“下海救人马儿病危求助”在网上引发广泛关注。12日获悉两匹马生重病的消息后，中国马业协会迅速和蔡良兴取得了联系，并建立救治工作

群。当晚北京暴雨，马匹医疗专家组无法携药品和设备从北京出发抵达现场，因此紧急对马匹进行了远程问诊。

专家组初步诊断为：海水进入马匹肺部引发的继发细菌感染（吸入性肺炎），未知程度的肺水肿和淋巴管炎。蔡良兴一夜未眠，当即按照专家开出的诊疗方案对马进行护理。

然而，13日凌晨4时许，两匹马先后口吐白沫，腿脚发软瘫在地上，再也爬不起来。经确认，两匹马已没有生命迹象。早上7点，蔡良兴联系车辆将马匹运送至深山掩埋，并对掩埋地和马场进行了全面消毒。

“跟它们很有感情，感觉很可惜。但我不后悔，如果再遇到落水的事情，还是会去救人。”痛失两匹爱马的施国庆说。

中国马业协会官方微博发布消息：“因马匹病程较长，病情复杂，现场医疗条件有限，大家虽尽了最大努力，但马儿还是不幸离世。对此我们深表遗憾，并向马主表示慰问，愿英雄的马儿在天堂自由驰骋！”

赠马

两匹“英雄马”离世后，马场只剩下三匹马。获救男孩的母亲王女士前

后两次来到马场感谢救命恩人和“恩马”，并提出赔偿损失，但被马场老板施国庆婉拒。

听到马儿去世的消息后，马业界纷纷表示表达对马场的关心和关切，多名爱心人士联系马场，表示愿捐赠马匹，弥补马场损失，其中包括来自新疆伊犁的哈萨克族马主巴哈木拉提·铁列吾哈孜。

38岁的巴哈木拉提来自新疆伊犁州昭苏县，是当地马业界名人。他说，同是马主，他理解失去爱马后的痛楚，但更被施救者的勇敢无畏所打动。通过一位武汉的朋友，他辗转联系上了蔡良兴，向他表示了捐赠一匹伊犁马的愿望。

考虑到成年伊犁马到了南方，可能适应不了气候，出现水土不服，巴哈木拉提亲自选定一匹品相良好的1岁马驹，“驹子的服役期也会更长些。”

目前，双方已就捐赠马匹的运输和时间达成协议，初定9月天气凉爽时，马驹将从新疆昭苏运往福建。

新疆昭苏是我国的“天马故乡”，“万里骏马送深情”是当地的优良传统。记者从昭苏马场和伊犁种马场了解到，两家单位也将分别赠送一匹伊犁马给福建晋江马场，延续这场爱心接力。（据新华社）