

回顾“两会”热点经济话题 代表委员建言献策——

助推我市经济高质量发展

记者 徐浪整理

在刚刚结束的咸宁“两会”，与会代表和委员就产业发展、营商环境优化、企业融资问题缓解、保险制度完善等热点经济话题畅所欲言，各抒己见。记者就代表委员们精彩发言及提案议案进行了搜集整理，以飨读者。

提供政策支持 助推产业发展

产业发展离不开政策支持，与会代表和委员们围绕市场主体建设和产业发展展开了激烈讨论，不少助推产业发展的建议得到全民关注。

陈浩委员说，全面推进乡村振兴，需激活市场主体。他介绍，我市市级及以上农业产业化重点龙头企业总量为224家，共登记注册6030家农民专业合作社和568家家庭农场。近年来，随着大量青壮年劳动力进入城镇务工，农村耕地等资源要素分配细碎化，以农户家庭经营为基础的农村经济组织呈现出“小散乱杂”的态势，农业现代化发展还存在一些薄弱环节和不容忽视的问题。

陈浩建议，要研究出台相关政策，协调落实相关扶持资金；调整产业结构，提高产品质量和档次，打造农产品公用品牌；积极发展线上销售和线下体验相结合新业态，促进农业与互联网深度融合；高标准打造农业生产基地，实现规模化、集约化生产，带动传统农业向现代农业转变，促进家庭农场、合作社、企业以及各类社会化服务组织的发展。

葛婷委员认为，嘉鱼蔬菜正处于量变到质变的关键期，有望成为继茶叶、楠竹、油茶“三大百亿”产业之后，又一个新的“百亿产业”。

据调查，嘉鱼常年种植蔬菜面积近60万亩，总产量180万吨，产值超过40亿元，形成了以富德蔬菜为代表的一批专业合作社，培育了一批有知名度的蔬菜品牌。

葛婷建议，我市要统筹推进蔬菜产业发展，调整优化全市特色农业发展规划，制定扶持蔬菜产业发展政策，尤其是要对嘉鱼蔬菜产业高质量发展给予重点扶持，使之成为引领全市蔬菜产业

发展的动力引擎。

李丽霞代表建议，要立足咸宁发展实际，进一步完善金融供给，服务现代产业。

李丽霞说，金融与实体经济是水和水泥的关系，只有两者调配适中，才能有更高质量的混凝土，筑起咸宁经济这座宏伟大厦。近年来，咸宁着力答好金融高质量发展考题，稳步推进“金融领先”战略，有效助推了现代产业发展。

如何实现金融服务的倍增效应？李丽霞建议，针对实体经济主体有效担保不足，资金需求短、频、急的特点，摸索新的融资模式，优化业务流程，逐步探索无形资产评估和抵质押模式，加快建立投贷联动、产业基金、股权基金等新型融资方式。要探索开发支持新型实体经济市场主体的新产品、新模式，围绕农业现代化建设和一、二、三产业融合发展趋势做好金融服务。

刘倩代表建议，针对特色产业资金需求，完善金融供给，通过金融杠杆撬动特色产业。

刘倩说，特色产业增长极、转型发展示范区，是咸宁在新时代实现高质量发展的路径和目标。近年来，嘉鱼县种植、养殖等特色产业大量涌现，但多数由于缺少持续稳定的资金投入，管理发展能力不足。

如何用金融杠杆撬动特色产业？刘倩建议，金融产品要创新，要大力发展新型物权抵押产品，推出“两权”抵押、土地流转按揭、土地经营权与固定资产组合担保、动产质押、产品预期收益质押等多种授信模式；要开辟特色产业贷款“绿色通道”，简化贷款手续，针对不同产业发展阶段特点，适度降低担保条件，进一步完善特色产业贷款管理办法。

推动政策落实 优化营商环境

营商环境就是生产力，就是竞争力。全面优化营商环境，既是实现转型升级的必然要求，也是打造开放型经济新优势的迫切需要。众多委员代表关注我市营商环境优化，并提出了建设性建议。

黄四生委员说，面对当前经济发展新阶段、新形势、新变化，应清醒地认识到我市发展环境仍存在诸多不足，与广大企业特别是民营企业的期盼还有一定差距。黄四生委员建议顺应“三抓一优”需要，设立市投资促进和企业服务中心，并将中心建设成为招商引资、项目促进、企业服务的专门服务机构，打造与项目引进、项目建设和项目运营“三环节”相对应的“三位一体”服务体系。规范实施市促进民营经济发展的四项制度，及时收集企业、商会发展过程中出现的各种问题和促进民营经济发展的意见建议。建立督办机制，由市委、市政府督查部门专门督查收集问题的责任分解和协调解决。整合有关部门服务平台，实现“窗口化”、“一站式”便捷服务。同时建立中介机构集中服务大厅，设立功能服务区，建立中介服务机构信用等级评价机制，汇集优质服务机构为企业提供多方面快捷服务。强化领导，在市促进民营经济发展领导小组下设各专项

领导小组，负责政策落实。

朱晓明代表认为，近年来，我市一些民营企业在经营发展中遇到不少困难，如民营企业生产经营综合成本较高的现象，“最后一公里”服务得不到完善等问题，困扰着民营企业经营者，阻碍了民营企业的的发展。

朱晓明建议，要在全市各地强化营商环境认识，营造维护营商环境光荣，破坏营商环境可耻的良好氛围；构建城市发展良好软环境，其中以人文营商环境为主；打通为民营企业服务的“最后一公里”；政府部门要通过联系走访、设立服务热线等渠道了解企业困难，畅通民营企业问题，争取让民营企业家们体会到中央有政策、地方有落实的措施和作法。同时，要全面落实促进民营经济发展的各项政策，大力支持民营企业改革创新、转型升级、健康发展，积极培育民营经济全省100强企业。推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，深化“多证合一”和“证照分离”改革，推行全程电子化登记改革。实行企业登记实名认证系统，建立“审核合一、一人通办”机制，推行“容缺受理”审批和“一窗受理、并行办理”制度。

完善融资制度 缓解企业融资难

企业融资问题在每年两会期间都有众多代表委员关注，今年两会就如何缓解融资难、融资贵，代表委员们进行了深刻讨论。

吴永清委员认为，我市深化“放、管、服”改革，“三抓一优”、产业转型升级等措施，激发了市场活力，增强了企业发展动力，我市涌现一批优秀企业。但总体而言，企业总量小、质量不优、外向度不高、产业链不全，发展不够是我市最大的现实。企业普遍面临创新动力不够，研发投入风险大，市场开拓难，资金量不足融资成本高等问题。近年来，我市出台了支持企业发展的政策，金投集团推出的政银保、政银担等，对企业融资也起到了一定的积极作用，但政策融合落地仍需加强，有待进一步转化成企业动力和效益。

吴永清建议，我市早些年开通的服务企业“直通车”制度应该保留，使“直通车”制度更顺畅，为企业发展提供更多便利。对现行各经济职能部门的政策，再评估使之融合，使之更好地转化为企业的经济效益和发展动力。完善金投集团风险补偿制度，发挥金投集团为实体经济，融资增信、过桥贷，处置不良资产中的主力军作用。

杨斌斌委员说，我市中小微企业融资难和融资贵问题仍较突出，中小微企业税负重、优惠政策门槛高，而原材料价格波动和人工成本上升影响中小微企业发展，用工难、员工流动性大，极大地限制了中小微企业的发展。

杨斌斌委员建议，鼓励金融机构增加中小微企业短期借款额度，创新金融服务，帮助中小微企业突破资金瓶颈制约。研究出台鼓励在全市新设中小微企业金融机构的政策措施。积极促进金融机构进一步向下拓展，激发区域整个银行业的发展和活力。加大对中小微企业的金融产品、金融服务创新工作的组织力度。金融机构利息和收费也要公开透明，防止乱收费。完善担保体系建设，加大信用担保机构行业管理行业自律和行业监督，着力在担保机构数量、质量和担保信息共享平台建设方面取得突破。此外，继续加大财税政策扶持力度，降低政策门槛，通过提高小型型企业增值税和营业税起征点，扩大小型微利企业减收企业所得税政策范围，减轻小微企业税费负担。认真落实国家有关支持中小微企业发展的各项税收优惠政策。切实做好对中小微企业的纳税辅导工作，优化减、免、缓办税流程。

完善保险制度 增进民生福祉

随着保险观念日渐深入人心，越来越多的代表委员们在提案议案中提到完善我市现有保险制度，为家庭和产业发展撑起“保护伞”。

孙强委员认为，提高农业机械参保率，可以提高农业抗风险能力，为农民生产生活提供安全支撑，保证农机手家庭收入稳定增长，解决农机手及受害人因事故致残或致贫等问题。但由于保费增加、监管弱化、农民投保意识不强、保险机构服务不够等原因，致使参保率不高。他建议，相关部门要出台相关扶持政策，给予相应补助或优惠；要发挥农机协会的作用，加强与保险公司的沟通协调；保险公司要主动服务，加强政策宣传；要加强农机监管的执法力度，强化安全意识和防风险能力；全市要统一政策，在各县市区买农机具必买保险，排除漏保可能。

对于保险制度，孙和平委员建议，我市建立长期护理保险制度，增进民生福祉。

如何建立长期护理保险制度？孙和平给出三点建议：及

时出台相关法律法规；多渠道筹集长期护理保险基金；合理划定护理保险的保障范围。

立法先行是建立和完善长期护理保险的重要经验，是构建长期护理保险需要法律的保障。相关政策法规出台前要考虑多方利益，同时通过多种方式推进长期护理保险制度的落实。

长期护理保险属于长期支出项目，特别是人口老龄化不断加剧的情形下，需要探索多元渠道的筹资机制，以保障制度本身的独立性。因为社会保障坚持的是多元主体分担的原则，强调权利和义务相结合，所以长期护理保险也应采取多元主体筹资的方式，如企业、个人、政府以及其他渠道资金的来源。

长期护理保险建要明确定位，属于养老和医疗范畴的定不能划入长期护理的范畴，因为养老和医疗已经有各自的保险进行规避风险。长期护理保险制度的保障程度划分尚不清晰，保障范围可大可小、保障水平可高可低，因此合理划定长期护理保险的保障范围，需要循序渐进，逐步完善。