

守住岸线 守住底线

——全市治理长江干线非法码头工作侧记

长江是货运量位居全球内河第一的黄金水道,是我们赖以生存的母亲河。咸宁坐拥长江黄金岸线127.6公里,可利用港口岸线15.16公里。长江港口岸线资源是国家的珍贵资源,也是建设生态长江,实现绿色发展的底线。多年以来,受暴利的驱使,珍贵的岸线资源被一个个非法码头侵占,危及生态,危及市场,危及人民群众的生命财产安全。

为了守住岸线,守住底线,我市开展治理长江干线非法码头工作,14个部门在市委市政府的牵头下联合行动,打了一场打击“黑码头”守护母亲河的“硬仗”。

□ 记者 周萱 赵忠志 通讯员 叶慧

一场“闪电战”——

半年取缔27个非法码头



7月8日,嘉鱼县人民政府组织公安、水务、交通等多部门100余名执法人员在东港码头开展联合执法行动。

12月的长江赤壁港区,江风阵阵,水雾蒙蒙。曾经的赤壁市源和码头所在地一片寂静,数百棵刚刚栽种的树苗整齐划一,地面上翻新的黄土显示出被平整的痕迹。咸宁市港航海事局的工作人员指着一个通往江边的斜坡说:“这里原来装着‘飞机跳’,可以把货物运到船上。这一大片空地和树林以前就是堆场,堆放着大量沙石。”几个月前,这还是赤壁最大的一个“黑码头”,常年尘土飞扬,车来船往。全市治理非法码头的工作开展以来,这里终于恢复了宁静。

近年来,国家大力推进长江航运基础设施建设,一大批现代化港口、码头为长江经济带发展提供了重要的物流支撑。但与此同时,一些偷税漏税、无证经营、生产设施简陋的“非法码头”也在侵占珍贵的岸线资源,威胁着长江水运安全和生态环境。

“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路。”今年1月5日,习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时说。

为深入推进我市沿江开放开发战略,进一步管严管好我市长江岸线,规范港口码头经营秩序,在市委市政府的领导下,一场守护长江的战役正式打响。

3月4日,咸宁市政府召开推进长江非法码头整治专题会议,市交通运输局、市发改委、市公安局、市环保局、市水务局等14家单位参加会议。会上印发了《咸宁市治理长江干线非法码头工作方案及联席会议制度》,成立了联席会议办公室(以下简称市联席办),条块结合、部门联动,快速拉开了长江非

法码头治理工作的序幕。各县市也成立专项整治行动领导小组。各职能部门协调配合,形成一级抓一级、人人有压力、个个有责任的工作格局。

4月,市委市政府主要领导亲赴嘉鱼县和赤壁市实地调研,对非法码头治理工作作出重要指示。咸宁市专项治理工作牵头单位——咸宁市交通运输局局长陈跃明,带领小组成员深入基层码头,走访、排查、摸底,逐步摸清了无证、手续不全或饮用水源保护区内的码头分布及经营业主、经营状况等情况;咸宁市辖区内长江沿岸线47处码头,其中装运沙石料类,影响长江供水质量的码头、堆场计22家;租赁防洪码头,改变防洪防汛码头性质,影响防汛救灾类码头2家;泵船、飞机跳、皮带机伸出江面,侵占长江岸线通航航道,影响航运安全类码头、堆场19个。依据“拆除要彻底,清除要彻底,保护要彻底”的工作要求,市联席办制定了22处取缔,8处规范,7处提升的工作目标。

此后,市领导和相关部门责任人又多次深入码头现场检查督办治理工作,各职能部门迅速行动,仅仅6个月时间就完成了既定目标和任务。除按预定计划取缔22处应取缔的非法码头外,对赤壁市属于白鳍豚保护区内余下的5个非法货运码头也已全部取缔,仅剩1个旅游码头。取缔的27个码头堆场所有设施设备全部搬离现场,电力相关设施已全部拆除,对场地进行了平整和覆绿。现在,原非法码头场地覆绿面积已达1069亩,恢复长江岸线达4.5公里,守护了珍贵的国家岸线资源。

一场“攻坚战”——

现场督办治理工作32次

“非法码头是不符合港口岸线利用规划及土地利用总体规划、且无港口经营许可证、违规占用港口岸线的码头。非法码头疯狂生长的背后是暴利的驱使,取缔非法码头触动了其经营者的根本利益,因此工作刚开展时非法码头业主非常不配合。”参与取缔工作的咸宁市港航海事局工作人员回忆起这场“战役”时感触颇深,他说,以源和码头为例,这是赤壁当时最大的非法码头,占用岸线500米,码头业主投资千万。起初到现场开展取缔工作时,业主的抵触情绪十分严重,工作人员一趟趟地上门,不厌其烦地为经营者做思想工作,同时采取强硬措施,最终完成取缔。

源和码头的取缔是整个整治非法码头工作的一个缩影。咸宁市港航海事局局长阮英武称,非法码头形成的原因很多,很多非法码头都是《港口法》实施之前(2004年1月1日)出现的,有的码头存在已有上百年,有的码头投资上千万元,要想一下子完全取缔肯定十分困难。但是长江赤壁段是白鳍豚保护区,岸线资源是属于国家的珍贵资源,非法码头极大地危害到了长江的生态环境,同时,许多非法码头通过吸沙船偷偷挖取江堤泥沙,容易造成堤岸垮塌,危及人民群众生命财产安全。而非法码头成本低廉,运费低廉,对整个水运市场存在恶性影响。因此治理工作刻不容缓,必须迎难而上。

经营者不配合,工作人员就一趟趟的上门做工作。专班小组充分运用多种宣传形式,先后在执法艇、运政船、非法码头等地方悬挂宣传标语100余幅,公告200余张,宣传车在江

堤码头,街头巷尾巡回滚动播放宣传片100余次,营造了强大的舆论攻势,取得了广大群众的理解与支持。同时,各职能部门依据法律条款,逐家逐户逐个码头下达执法文书,尽量动员广大私营业主自动拆除违法码头、堆场。走破了“脚底板”,磨破了“嘴皮子”,实在不行就要采取断水、断电、强制拆除等强硬措施“掰腕子”。7月8日,在嘉鱼县人民政府的组织下,该县公安、水务、交通等多部门100余名执法人员集中在东港码头,开展联合执法行动。此次拆除行动中,共出动2台大型挖掘机,2艘船舶,拆除码头有东港砂石场码头、县搬运站砂石下码头、小双物流码头、中港物流码头、魏家河口混合堆场等共19处,对非法码头上的违法建筑物进行彻底的拆除和清理,拆除房屋建筑面积4516.64平方米。消除了非法码头死灰复燃的可能性,并确保汛期行洪安全。

取缔行动开展以来,市领导和各相关单位负责人深入码头现场检查督办治理工作32次,共发现督办问题63项,嘉鱼县和赤壁市两地政府作为治理工作责任主体,对取缔工作给予了人力、物力、财力上的大力支持。嘉鱼县政府部门召开专题会议,



12月12日,湖北省交通运输厅厅长何光中一行,对咸宁市长江干线非法码头治理和船舶水污染防治工作进行实地调研。对我市长江干线非法码头治理工作成绩给予充分肯定和赞扬。

邀请业主面对面交流思想。赤壁市领导带领专班人员6进违建码头业主家中,宣传国家政策。市县专班工作人员夜以继日地奔波在码头上,治理工作收到了极大的成效。

目前,计划取缔的非法码头上附属房屋全部拆除,供电设施移除完毕,基本上做到江面无趸船、岸上无机具设备。我市非法码头治理工作已取得阶段性成果。

一场“持久战”——

取缔一批还要规范提升一批

治理非法码头不仅是一场“闪电战”、“攻坚战”,更是一场“持久战”。

“非法码头形成历史时间长,又是暴利行业,治理取缔后要防止死灰复燃,同时建立长效治理机制。”阮英武称。为此,市联席办出台“长江沿线非法码头拆除验收标准”:原有码头作业的所有设施、设备全部拆除并搬离现场;原有码头场地进行了平整,按照防汛要求或自然岸线原貌进行了恢复;原有码头场地进行了覆绿,栽种堤防防护林,每亩栽种树木56棵以上,达到堤防绿化标准;原有码头作业通道已经切断或封闭,车辆不

能通行;原则上方圆1000米内,电力相关辅助设施全部拆除。同时,嘉鱼县联合长江海事、长航公安、水务、地方海事等相关职能部门成立巡查执法中队,实行常态化江上执法巡逻,严厉打击长江非法采沙者的嚣张气焰,巩固非法码头治理成果。

“我们将继续加强对非法码头的巡查打击力度,对长江沿线码头进行不间断巡查,始终保持高压打击态势。”阮英武表示。今后,还将对新建码头项目实施严格的审批制度,加强长江港口岸线资源保护。

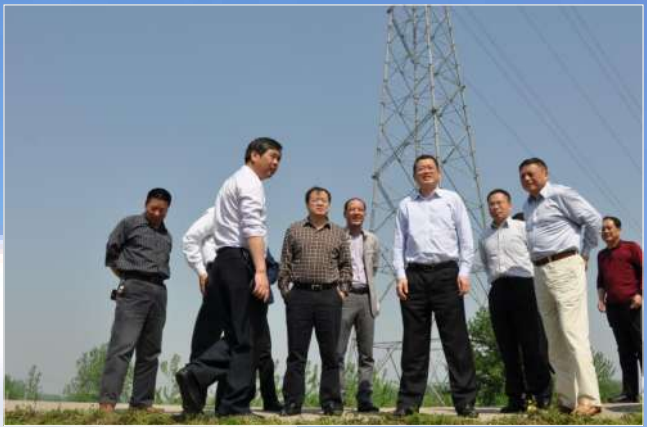
考虑到水路运输的实际需求,取缔一批非法码头后,规范

和建设合法码头,为打造黄金水道,加快长江经济带建设做贡献,成为日后的工作的重点。

因此,下一步,咸宁市港航海事局将加快推进规范和提升类非法码头治理工作。按照《咸宁市长江干线码头规范提升实施方案》“一码头一方案”对全市11处规范提升码头(嘉鱼10处、赤壁1处)拟定规范提升方案,所制定方案取得市联席办批复后立即开始实施,在时间节点内达不到规范提升要求的码头则予以取缔。此外,还将大力推动砂石集并中心的规范提升建设。真正实现绿色发展,建设生态长江。



11月23日,湖北省港航海事局局长王阳红调研非法码头治理及陆水河航道整治工作。



周勇副市长一行在赤壁市东润有限公司码头督查非法码头治理工作。



大型挖掘机对非法码头上的违法建筑物进行彻底拆除和清理



工作人员清理、平整原非法码头堆场



取缔前源和公司飞机跳1号泊位



源和码头取缔后进行覆绿



东港砂石码头取缔前



东港砂石码头取缔后进行覆绿