

## 谋划2016

竞进提质  
升级增效

## 崇阳:发扬优势创新高

(下)



## 4 千方百计惠民生,确保社会更和谐

**突出精准扶贫。**把精准扶贫工作当作最大的民生工程来抓。在省市扶贫普惠政策的基础上,特惠扶持,多措并举,合力攻坚,通过扶持发展村级集体经济,帮助19个贫困村出列,通过“五个一批、一户一策”,扶助11561人精准脱贫。针对贫困户抵御风险能力普遍较弱,因灾、因病、因学、因投资不当,返贫几率很大的难点,加强贫困户生产生活风险防控管理,提

高精准扶贫质效。做实“万名干部入万村助万家”精准扶贫活动,打造精准扶贫崇阳模式,全面推动全县脱贫摘帽工作。

**加强社会保障。**完善招工、培训、就业联动机制,力争城镇登记失业率控制在2.4%以内。抓好开发区失地农民养老保险工作,扩大城乡居民养老保险参保覆盖面,力争五险全覆盖;扎实做好城乡低保动态管理和提标扩面工作,实现应保

尽保;规范城乡大病医疗救助工作,将新农合大病报销数额封顶线提高到20万元。设立残疾人创业帮扶基金,开展残疾人“双创之星”评选活动。认真做好工资改革和公车改革的政策落实,严格落实国家政策,提高财政供养人员和村(社区)干部待遇水平。

**推进社会事业。**继续实施教育惠民和改薄工程,扩大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园的覆盖面,遏

制幼儿园贵族化的势头,让幼儿真正“进得了公立园、读得起民办园”。加大城区医院密度,巩固县公立医院改革试点成果,在全县公开评选表彰一批用药便宜疗效好的“平民医生”,公开曝光处理一批滥开药、滥用检验仪器的“无良医生”,将医院的公益性真正落到实处方笺和缴费单上。创建省级公共文化服务建设示范县,做优“一五一十”工程,提升公民文明和道德素质。

## 5 千方百计促改革,确保活力更充沛

**深化行政体制改革。**坚持简政放权,主动承接好上级下放的审批事项,进一步规范县级审批,制定和公布权力清单、负面清单和责任清单,清理规范行政审批类事项,深入推进联合审批、并网审批和网上审批,建立健全县、乡镇、村三级联动审批运行和监管机制,不断提升行政效能;深化行政管理体

制改革,以职能划转为核心,抓紧完成有关机构组建、合并,推动桂花国有林场改革,探索在经济开发区设立部门派出机构,在白霓镇试点扩权强镇工作。

**抓好农村综合改革。**建立乡镇便民服务中心、村级便民服务站。全面推进宅基地使用权和集体建设用地确权登记发证工作,按照“政府

引导、村民自愿、公平有偿”的原则,加快农村集体建设用地流转市场建设,积极引导发展集体建设用地入市入股抵押。引导鼓励发展农庄经济,构建多层次、多样化、竞争适度的农村金融服务体系。完善多种形式的农业保险体系。

**加强科技创新改革。**营造“支持创新、宽容失败”的良好氛围,鼓

励扶持“万众创新”。加强“政、产、学、研”有机结合的科技创新体系建设,健全以园区为平台、企业为主体的技术创新体系。落实企业科技创新优惠政策,实行企业研发费用税前加计扣除政策,鼓励企业加大研发投入;深化科技创新人才体制改革,支持科研人员以技术入股、期权合作、技术转让、标准转让等方式,参与企业发展;设立大学生创业基金,扶持在互联网、科技金融、科技服务上有专长的大学生来崇阳创业创新。

## 6 千方百计提效能,确保群众更满意

**建设有限政府。**维护宪法权威,坚持依法治县,突出人民主体地位,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,推动“全能政府”向“有限政府”转变。政府行为不能超出法律法规明确的范围边界,不能越俎代庖,包揽一切,必须把不该管、管不了的事项交出去,向市场、向社会、向企业放权,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,形成“找县长不如找市场”的

导向;政府不能任性,必须依法决策,重大事项决策应将社会听证、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论作为规定动作,必须规范行政执法,逐步实现“政府管理”向“政府治理”、“单纯执法”向“综合服务”转变。

**建设有效政府。**政府的主要职责是把该管的事管好,管住、管到位,促进市场有序发展,切实保障公民权利,服务民生。我们将及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案,逐

项排查本届政府向社会承诺的40件实事办理情况,坚决在届中将每件实事以及相关的项目一一办结,特别是重点抓实青山供水复线建设和天然气管道铺设工程;抓好安全生产、信访维稳、平安创建防控体系建设,保持对黄赌毒高压严打态势,完善农村网格化管理服务,促进人口长期均衡发展;关爱老年群体,加强物价监管,加大食品、药品、农产品等行业安全质量监管,重视工青妇工作,加强

国防教育、动员和后备力量建设。

**建设有责任政府。**强化政府职权“既是权力,更是义务”的理念,坚持有责必问、有责必究,形成确责、履责、问责相互衔接、相互统一的责任体系。认真落实党风廉政主体责任,严格履行“一岗双责”和廉洁自律各项规定,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。加强廉政监察、效能监察,加大对“三重一大”事项全方位监管,规范执法监察,实现由单向监督向立体监督转变,由事后监督向事中监督、事前监督转变。严肃查处各类违法违纪案件,营造风清气正的发展环境。

