



【两会聚焦】全国人大常委会工作报告昨日发布

# 2014,中国立法七大看点

修改行政诉讼法、预算法,制定粮食法、国家勋章和国家荣誉称号法……昨日,全国人大常委会工作报告明确了2014年的立法工作重点,一批社会高度关注、与贯彻全面深化改革精神相关的重要法律提上议事日程。

**行政诉讼法首次大修: “民告官”不再“鸡蛋碰石头”**

【看点】全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长巩富文:行政诉讼法颁布20多年后首次大修,就是要尽可能排除“民告官”的各种阻碍,进一步扩大受案范围,用异地管辖减少行政干预,政府不执行判决可公告并拘留官员,法院可对规章以下的政府“红头文件”进行附带审查等。

**20年首修预算法: 阳光财政管住政府账单**

【看点】全国政协委员、财政部财科所所

长贾康:政府过“紧日子”,老百姓才能过“好日子”。预算法修订应追求公开透明、法制规范和完整细致,公开和监管并行,审查和问责同步,政府花的每一分钱都必须纳入预算管理,并接受监督。

**修改环境保护法等: “最严格”制度向污染宣战**

【看点】全国人大代表秦希燕律师:重典治污,就得让污染者不敢越雷池一步,打破“违法便宜守法贵”的怪圈;完善联合防治,告别治污“一百三分地”;源头保护落到实处,生态补偿机制让保护者受益。只有真正强化政府责任,才能杜绝“口号环保”之患。

**12年首修安全生产法: 向“带血GDP”说不**

【看点】全国人大代表、上海市人大常委会法工委主任丁伟:生命面前没有“如果”,颁

布12年以后,安全生产法首修备受关注。安全生产“不能踩红线”,关键就在于“重典治乱”,明确监管,比如赋予主管部门强制停电的权力;“责任到人”,减少违章指挥、冒险作业,用法律约束“人”的“不安全”行为。

**修改食品安全法: “一龙治水”保障“舌尖”无忧**

【看点】全国人大代表、光明食品集团副总裁葛俊杰:食品安全法的修改,重在理顺监管体制,让“九龙治水”成为历史,从立法上避免监管缺位、越位、不到位。考虑让获刑者“终身禁入”,真正提高违法成本。还要把新业态纳入管理,让消费者“舌尖”无忧。

**制定粮食法: 守好天下粮仓**

【点评】全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲:一饭膏粱,维系万家。粮食法动议从起草至今已有10年。要把13亿中国人的

饭碗牢牢端在自己手中,就必须确保国家粮食安全、促进农民增收。像“米袋子”省长负责制,就应纳入政绩考核,发掘市场机制潜能,禁止操纵市场价格,给我们的饭碗带上“护身符”。

**制定国家勋章和国家荣誉称号法: 用旗帜传递正能量**

【看点】全国人大代表、湖北省人大常委会副主任周洪宇:对作出卓越贡献、品德高尚、堪称全社会楷模的人物,通过严格的法律程序,以国家名义给予最高奖励,不仅是一种崇高荣誉,也是培育和弘扬社会主义核心价值观的具体体现。

此外,修改立法法、证券法、广告法、军事设施保护法、教育法等,制定资产评估法、航道法、期货法、中医药法等,也列入今年的立法工作。

(据新华社)

全国政协十二届二次会议记者会

## 政协委员谈民生献“金点”

全国政协十二届二次会议昨日上午举行记者会,五位政协委员回答记者提问,畅谈保障和改善民生,促进社会公平正义。

出席记者会的政协委员分别是:中国文联副主席冯骥才、中国科协副主席秦大河、民盟中央副主席徐辉、北京师范大学原校长钟秉林、北京大学第一医院院长刘玉村。

**冯骥才: 文化需要创新,文化遗产保护政府要有作为**

回答文化产业发展问题时,冯骥才说,文化最需要的是创新。文化产业需要特殊的、符合大众需求的、适合市场的文化创新。目前这方面人才缺乏。很多地方政府急切地把文化产业和他们的政绩结合起来,文化产业园比文化产业大,动漫基地比动漫作品多,这都需要改正。

关于文化遗产保护,冯骥才说,国务院批准公布了1216项国家级非物质文化遗产名录,但80%以上的“非遗”项目没有专家保护,没有监督机制,这是文化遗产保护面临的重大问题。

**秦大河: 消灭雾霾要调整能源结构和产业结构**

秦大河分析了雾霾形成原因:中国以煤为主要能源,很长时间里煤占能耗的比例约为70%;钢铁、石灰、水泥等产业高能耗、高污

染;大量汽车尾气排放;北方处于温带季风气候区,扬尘本就高于南方,加上建筑工地作业造成的扬尘,增加了雾霾发生几率。

秦大河指出,解决雾霾天气取决于能源结构的变化、产业结构的变化以及全体人民的共同努力。当务之急,是要有自己的绿色产业和技术,以提高单位能耗的产值,降低雾霾天气和二氧化碳排量。

**徐辉: 破解养老靠三股力量**

回答养老的问题时,徐辉说,国家长期健康稳定可持续发展是解决养老事业的总钥匙。要为老年人建立更多的安全保障网。要推进制度衔接,如中央和各地方的养老保障网衔接、城乡居民的养老保障网衔接、职工养老保险衔接等。

徐辉说,破解养老难题要靠三股力量:一是靠政府的力量。政府在规划和财政中应安排更多的财力发展老年人事业。二是国家制定相关政策,在税收、财政补贴、土地等方面支持养老事业。三是依靠法律力量,规定个人在养老方面承担必要责任。

**钟秉林: 对自主招生监管 拓展优质教育资源**

针对高校自主招生中存在的问题,钟秉林认为,自主招生的试点还应继续推进,

但要解决两方面问题:一是试点学校要根据自己的人才培养目标,明确自主招生的选拔标准、选拔方式和测试方式。二是加强监管。对于违背教育公平的现象要严肃处理,对有关人员问责,对有关学校暂停或撤销试点资格。提高招生信息透明度,接受社会和媒体的监督。

谈到教育公平时,他提出,教育公平不等于平均。理想状态是人人能够接受适合自己的教育。目前教育领域的一个主要矛盾,是优质教育资源短缺,好学校太少,满足不了老百姓的需求。要拓展优质教育资源,多办好学校。精良的教师队伍、优良的办学传统、校风学风和校园文化的形成,不可能短时间实现,也不可能用钱堆出来。

**刘玉村: 患者应尊重医生 医生要怀仁爱之心**

在回答医患关系问题时,刘玉村说,现在的医患关系总体尚可、部分紧张、局部恶劣。但正因为这些局部的恶劣事件,让700多万医务人员觉得每天都面临风险。患者应该怀着敬畏之心求医问药,应该尊重医生。医生也要对病人怀有仁爱之情,并体现在行动上。

刘玉村表示,应健全符合医务人员行业特点的薪酬制度。他说,很多公立医院院长都对医生多点执业持开放心态。(据新华社)

【两会数据】

### “余额宝”“雾霾”“公务员加薪”成热点话题“前三甲”

据武汉大学互联网科学研究中心统计,从3月3日零时至3月8日17时,两会相关微博讨论量为3162200条,两会相关新闻报道数为196000条。依热度值排序,开幕以来的6天中,最受关注的两会十大话题包括——

- 1、“余额宝取消”;
- 2、“治理雾霾”;
- 3、“公务员加薪”;
- 4、“养老金并轨”;
- 5、“转基因食品问题”;
- 6、“公车改革”;
- 7、“提高个税起征点”;
- 8、“环卫工待遇”;
- 9、“护士被打,政协委员呼吁立法保护”;
- 10、“网络强国”。

其中特别值得关注的是,“余额宝取消”问题在新浪微博上被提及98700次、在百度新闻中41900次被报道,从而超越备受关注的雾霾问题,位居热点话题榜首。

全国人大代表张玉坤说,互联网金融在两会前已是热门话题,会中又在余额宝这一点上进一步发酵,讨论更加集中和具像。老百姓最关心切身利益,这正是互联网金融对传统金融市场造成冲击的根本原因。

此外,“公务员加薪”、“养老金并轨”、“提高个税起征点”、“环卫工待遇”等几个话题,实际上都是收入分配问题的不同侧面。(据新华社)

【两会关键词】

**有为政府**

全面深化改革,基础在社会,关键在市场,评价在人民,组织实施要靠政府。政府的主动性和执行力决定改革的深度、进度和成效。因此,必须着力解决好愿不愿、敢不敢、会不会、能不能改革的问题,在全面深化改革中打造“有为政府”。

**食品安全零容忍**

畜产品的合格率是99%,蔬菜的合格率是96%,水产品的合格率是94%,这和过去相比都是提升的。但为什么现在公众对这个事情议论纷纷呢?第一个原因,不安全事故时有发生,出一个问题大家都关注,敏感度很高。第二,也确实有一些个案有放大的情况。但是不管怎么说,对食品安全必须是“零容忍”。

**诉讼费**

我国是社会主义国家,人民群众到法院打官司,理不应因经济上的考虑而望讼却步,更不该因为最终走上公堂而倾家荡产。在这方面,我国的法律与司法均有较大完善的空间。(据新华社)

【两会观点】

### 全国人大常委会法工委: 严格控制 和慎重适用死刑

全国人大常委会法工委刑法室副主任臧铁伟9日表示,中国现阶段保留死刑,但严格控制 and 慎重适用死刑。法律规定,只有对于罪行极其严重的犯罪分子才适用死刑。

在全国两会新闻中心举行的有关“人大立法和监督工作”记者会上,臧铁伟还表示,刑法修正案(八)在2011年已经减少了13个非暴力性死刑的罪名,十八届三中全会的决定又提出了要逐步减少适用死刑罪名。目前刑法的修改工作已经列入了年度立法计划,正在根据三中全会的精神,根据中国经济社会发展的情况和打击犯罪的需要,听取各方面的意见,研究逐步减少死刑的问题。(据新华社)



【图说两会】

### 主播当代表

全国人大代表许婷是浙江卫视的新闻主播,在北京出席十二届全国人大二次会议、履行全国人大代表职责的同时,她还在做着《主播当代表》的专栏。许婷说,所有的采访都是在会后或者休息时间进行。同时担任代表和记者两个角色,这提供了一个全新的角度去观察代表如何履职。图为许婷在浙江卫视在北京设立的两会报道直播厅制作《主播当代表》。(据新华社)