

G 敢当头条

# 养老改革关键：破双轨和补窟窿

■ 舒圣祥

由人社部牵头的养老制度研讨会围绕个人账户、双轨制改革、投资运营、全国统筹等多方面展开讨论。养老改革预计最晚明年3月出方案。舆论关注的延迟领取养老金

的观点,没有纳入此次研讨范畴。有多位学者指出,为解决中国养老金制度的可持续发展问题,中国必须走向全积累型的个人账户,也就是说现收现付不可持续。

(10月17日《每日经济新闻》)

养老改革因为延迟退休的议题,而受到舆论空前关注。不知是否因为公众强烈反对,延迟退休至少暂时没有进入改革方案研讨的范畴。事实上,延迟退休说到底只是弥补养老金资金缺口的一个可选途径,真正关键的议题应该是两个:一是破除养老金双轨

制,不仅是事业单位应该尽快与企业接轨,政府机关也应如此;二是制定合理的筹资方案,填补日益巨大的资金窟窿,从现收现付过渡到全积累个人账户。

一群自己不缴一分钱养老金的人,嚷嚷着要交养老金的人延迟领取养老金,这显然是不公平的;由自己不缴养老金的人管那么多人的养老金,同样让人难以放心。难怪养老金的投资收益那么低,甚至连银行定期存款都比不上,因为这跟管理者本人的利益是无关的,他们自己的养老金多寡与其管理的养老金盘子收益没有关系。另外,虽然机关养老金由财政直接支付,但因为他们的养老金高又不参与社会统筹,也使养老金盘子失去了重要的供血来源。

如果机关养老金也能纳入社保统筹,现收现付的公共养老金是否不会如此捉襟见肘?截至2011年底,中国城镇职工基本养老保险个人账户记账金额约为2.5万亿元,但实际上账户里仅有2703亿元。这样的情况,如果出现在某家银行,那这家银行不被挤兑疯了才怪,绝不会有继续往里存入“长期存款”。养老金虽然不存在被挤兑的问题,但是其中的风险不得不防。

填补资金窟窿,首先要改变体制。现收现付制下,全国统筹难以实现,名义账户制是一个比较可行的选择。所谓名义账户制,就是把社保账户变成一个银行账户,有清楚的个人缴费记录,将个人缴纳的部分和企业缴纳的部分全都记入个人账户。但是,正如

银行将吸纳的存款贷给哪家企业与储户无关一样,国家做不做实账户也与个人无关,只需保证个人退休后能按时足额拿到钱。

名义账户制不再区分个人账户与统筹账户,参保人无论走到哪里都是同一个账户,这非常有利于养老保险尽快实现全国统筹;除此之外,资金归集到一起,也有利于提升社保资金投资收益率,同时推动投资收益分配的合理化。当然,无论采取什么制度,社保资金窟窿仍然存在,要填补窟窿,一方面要加强养老金投资管理,争取“让钱生钱”;另一方面也要通过划拨国有资产、提高国企分红、加大财政补贴等方式还清旧账,而不能只眼巴巴地盯着延迟退休。

Y 有此一说

## “比穷演讲”有公正无隐私

■ 杨朝清

“想申请助学金,交贫困证明还不够,还要在全班同学面前讲家里有多困难,太伤自尊了!”沈阳大学某学院为了公平公开,在认定贫困生资格的环节上,每位提交申请的学生除了要上交贫困认定材料外,还要在同学面前将自己贫困的家境和盘托出。

(10月16日《沈阳晚报》)

在制度设计中,贫困证明是贫困生资格认定的核心。只不过,在现实的语境下,一些贫困证明真假难辨,缺乏说服力和公信力,个别家境优越的学生同样可以办理贫困证明,甚至有新生持已经盖章的空白贫困证明到学校报到。在“不患寡而患不均”的观念驱使下,以公平之名要求贫困生“比穷演讲”看起来颇具正义性。

然而,贫困是一份“独家记忆”,没有几个大学生愿意跟别人分享苦难与伤痛,即使愿意分享,也只会选择一个相对封闭的小圈子。“比穷演讲”采取当众“晒贫困”的方式进行,有公正无隐私,这样的二次伤害,会让贫困生抬不起头来。

实现资助资源的“物尽其用”,确保贫困生资格认定“实至名归”,关键在于实现贫困生隐私权和同学们知情权的平衡。一方面,要以“最大的善意”来保护贫困生隐私,毕竟,一套看似公平却冰冷的评选制度,会让敏感而脆弱的贫困生背负标签所带来的巨大心理压力。另一方面,要建立具有操作性的实施系统,让贫困生资格认定更加科学化、人性化。

H 画里话外



## “龙门”列队送香榧

一种名为“香榧”的硬壳干果,因为受到公款送礼者追捧,往年价格一度攀升到每公斤600多元。入秋以来,一场把机关传达室也列入巡查对象的反腐败行动收效显著,竟使香榧价格骤跌了至少60%。

这正是:  
“龙门”列队送香榧  
干果天价升复回。  
暗访严查今奏效,  
于无声处听惊雷。

据《人民日报》

# 咸宁楼市群英“惠”



5年, 1000余家庭,  
一致选择。

125m<sup>2</sup>臻品房源限量加推, 认购 1万抵 2.8万

☎8151666 8151999



12年一站式名校教育居所

86-135m<sup>2</sup>两至四房全系“宜居宜学”户型现房热销中

最佳人文环境楼盘 • 最佳教育环境楼盘 • 咸宁十大明星楼盘

Tel: 0715-8259888 项目地址: 咸宁市实验小学旁



35-67m<sup>2</sup>稀缺公寓式美宅持续热销中

20万方西班牙帕提欧尊贵住区

惊爆价 2700元/m<sup>2</sup>起

HOTLINE 贵宾热线 0715-8891666

项目地址: 咸宁市温泉区马柏大道169号



桂花城三期 2570元/M<sup>2</sup>起

龙脉之源 | 品质传承

78-155M<sup>2</sup>全能新品

0715-8111888 地址: 银泉大道6号



你买房 我还贷

93-160m<sup>2</sup>一线水景豪宅

只当房主, 不当房奴 | 轻松置业0压力

HOTLINE 贵宾热线 0715-838 8888

项目地址: 咸宁市政府正对面(人民广场旁)

开发商: 湖北佳园投资有限公司 规划设计: 美国BCK建筑设计 整合推广: 天润富·地产顾问机构(武汉)



投资门槛低 15年包租稳

20-60m<sup>2</sup>旺铺火爆认购 首付9万起, 日供35元

☎0715-820 6666 项目地址: 咸宁温泉贺胜路特1号