

中游城市群区域经济合作

湖南省社科院副院长 罗波阳

加快长江中游城市群一体化发展是必然选择

长江中游鄂湘赣皖四省携手,共筑“中四角”,加快长江中游城市群一体化发展,成为落实国家区域发展总体战略、促进全国区域协调发展的必然选择。

目前我国已进入城市群主导区域经济发展的时代,长三角、珠三角、环渤海三大城市群都已成为我国经济发展的主要引擎。加快推进中部地区崛起,迫切需要整合中部城市群资源,提升中部整体实力和竞争力。

通过沿江四省强强联合的方式,有利于提高内陆省份开放型经济水平。加快长江中游城市群一体化发展。以长江中游地区总体基础和发展水平为依据,科学确定城镇化发展模式,有利于加快推进新型城镇化步伐。

长江中游城市群一体化发展过程中要把握一些重要原则。在界定和规划长江中游城市群的概念及范围时,应坚持按照四省已有城市群的结构和功能予以科学组合、确定。四省应结合自身发展实际需求,有效对接各自发展的缺省项,相互取长补短、错位竞争,通过个体对接和整体提升来满足和优化自身的发展条件。坚持合作、互利、共赢的发展道路,壮大总体。

加快推进长江中游城市群一体化发展中注意四个方面。做好规划,建议成立相关领导小组,制定发展纲要等相关专项规划;交通建设,建议加强四省会城市建设铁路大型互乘站,形成环状快速铁路网,构建4市互达2小时经济圈。推进航道整治,形成以武汉为枢纽港,长沙、合肥、南昌为内河航运中心的长江中游航运网络。提倡环保,编制长江中下游水环境保护总体规划。支持城市群开展环境税、碳排放权、排污权、水权、节能量交易等试点。加快城镇化发展,城市群在新型城镇化规划、土地利用规划和户籍、土地、财税、住房、教育、社会保障、建设投入机制改革创新等方面先行先试。

(熊大平)

江西省社科院党组书记 姜玮

建设长江中游城市群大格局势在必行

目前,中部各省城市群都存在规模小、实力弱、整体竞争力不强等问题,难以起到促进中部崛起的作用。构建长江中游大城市群,要充分利用地域优势,在更大范围内谋划中部发展格局,对现有城市群进行整合。这对于打造中国经济增长第四极,促进中部地区快速崛起具有重要的战略意义。

要构建长江中游城市群,可以从区域旅游一体化、产业对接、体制机制对接、环境保护等方面具体实施。

旅游方面,长江中游赣湘鄂皖四省旅游资源丰富,可以形成绿色生态、古代遗迹、红色旅游三大旅游版块。通过城市群内旅游合作联盟,充分利用高铁、长江航运、航空运输优势,整合四条旅游线路。

产业对接方面,各省可建立产业联系,推进产业链的前向、后向关联,形成区域产业集群;并依托长江这一“黄金水道”和长江中游地区“承东启西”的区位优势,积极承接东部沿海发达地区的产业转移。这样就可以通过差异化、技术创新等手段来实现城市群内不同区域之间产业的良性竞争,进而实现优势互补、资源共享,达到城市群内“多赢”状态。

在体制机制对接方面,群内各省要打破条块分割和部门分割,在产业进入的规定、劳动就业的地方歧视性规定、地方性税费政策、就医入学及其他社会保障政策等方面进行规范,在充分协商基础上,实行统一市场准入、统一商标保护、统一的信用评价标准、统一规划建设生产要素市场网络。

在建立环保机制方面,要以构建长江中游城市群为契机,建立统一的废弃物和污水排放标准,实施污染物总量控制;各省要共同制定长江中游功能区规划,制定和落实生态环境保护的重大管控政策,制定区域内统一的水域保护条例,加强生态系统的修复,实施生态环境的综合整治。

(张璇)

安徽省社科院副院长 杨俊龙

新型城镇化建设加快城市群发展

城市群建设要率先考虑新型城镇化建设,因为新型城镇化建设是中国经济发展的大趋势,是科学发展的全新路径,但是应该看到它的长期性、复杂性和一些问题。

新型城镇化建设是政府、企业和学术界共同关注的话题,它涉及十几亿人口2020年全面建成小康社会、2050年实现“中国梦”这一目标的重要抓手,也涉及到到每一家每一户的切身利益。城镇化建设就是不断提高城镇化率,对于房地产企业来说就是获得房地产的利润;对于政府来讲,这是推动城市化建设、增加投资,带动GDP增长,促进经济发展。

中国区域广阔,但是各个地区差别很大,现在要做出一个新型城镇化建设的规划和方案是很困难的。中部各省市基础条件、发展阶段、产业结构等存在差异,不能选择同一模式,更不能搞成运动,中国城镇化建设不是几年就能完成的事情。

那么如何发展好城镇化建设?在此进程中,地方政府的责任重大,最重要的一点就是对于人口趋势的预测。我们试想,一个农民从农村走到城市,他必须要有工作,有生活保障,才能稳定得下来。因此,城镇化的规划要做得远一点,对于人口要有一个长期的趋势预测。同时,城市产业发展要配套做足,对于产业的发展方向要科学的判断,要请专家对地区的产业进行科学设计、规划。

最后,新型城镇化建设要与城乡一体化建设放在一起考虑,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的重要转变,保障农民进城有工作、能生活。

(葛利利)

湖北省社科院副院长 秦尊文

城市群建设有利于推动中部地区崛起

继沿海开发取得巨大成功之后,沿江开发的地位更加彰显,长江流域经济开发将奏出时代最强音,长江中游城市群建设将迈出更坚实的步伐。

安庆、九江、咸宁、岳阳作为长江中游城市群的重要节点城市,积极开展战略合作,是经济规律作用的必然结果,也是实施国家战略的必然要求。武汉城市圈、长株潭城市群、环鄱阳湖城市群和皖江城市带都是中部地区重要城市群,安庆、九江、咸宁和岳阳作为四个省内城市群的重点城市也都是产业转移的重点承接区域。四个城市加强合作,有利于承接产业转移、推动中部地区加快崛起。

目前我国正处于工业化和城镇化的“双加速”的关键时期。工业化和城镇化的快速推进,很容易与农业和粮食、生态和环境产生冲突,安庆、九江、咸宁和岳阳既具备良好的工业基础,又是国家重要的粮食主产区,要吸取珠三角、长三角等地的经验教训,从国家利益的战略高度,切实搞好耕地保护和粮食主产区建设,加大湿地共同保护、港口共同开发、航道和湖泊共同整治、环境共同治理的力度,积极处理好经济发展、人口转移、农业现代化、生态环境等要素的关系,为全国大江大湖综合整治和流域综合开发提供示范。

就咸宁而言,其在城市定位上提出了“湘鄂赣边地区商贸物流中心”,2009年制定的《咸宁长江经济带发展总体规划》中,也明确将“长江中游城市群重要枢纽”作为咸宁发展定位之一。

在此前提下,咸宁、岳阳、九江、安庆四市在区位与交通条件、主体功能、“两型”发展、产业转移等方面具有“共性”基础,包括共同开发长江黄金水道;加强陆路交通基础设施对接;积极推动重点产业合作;探索农业合作新模式;加快边界商贸市场建设;发展壮大文化旅游产业;大力推进生态文明建设;共建“承接双转移”地区;携手促进智慧城市建设;开展社会事业领域合作。

(王奇峰)